

天朗气清景色明 山青水秀空气新

我市成功创建 环境空气质量达标城市 综述

张金友 李伊胜



2018年8月，省环保厅总工在我市调研，副市长李培其主持座谈会汇报工作。



2018年10月，李培其副市长调研创建工作。



2018年10月，我市召开特护期大气污染防治暨环境空气质量达标城市创建推进会。



2018年4月，市环保局等部门现场调研武陵山大道扬尘污染治理工作。

2019年1月4日，一条令张家界人民深感自豪的喜讯传来：湖南省生态环境厅召开2019年首场新闻发布会，我市与郴州、吉首等5市州环境空气质量首次达到国家二级标准。这标志着我市提前一年实现创建环境空气质量达标城市目标。这是我市在“六城同创”活动中继成功创建国家森林城市后获得的又一块金字招牌。

在张家界呼吸都是一种幸福！这是来自上海市徐汇区自驾游客人李先生的赞叹。何尝不是这样呢？2018年我市中心城市蓝天白云、繁星闪烁天数达到340天，优良天数比例为93.2%，城市环境空气质量持续领先，综合排名位居全省前列。

天朗气清，惠风和畅，王羲之《兰亭集序》中的这句话，用来形容张家界的好天气再合适不过了。

亮眼数据的背后和创建目标的达成，彰显出市委、市政府执政为民的民本情怀和全市上下打赢蓝天保卫战的坚定信念，更体现出我市科学减排、铁腕治污的显著成效。保住清新空气，留住蓝天碧水，逐梦生态文明，这是全市170多万市民用汗水和智慧交出的一份扎实的答卷！

高位推动谋创建

2017年3月，中共张家界市委召开七届三次全体（扩大）会议，以推动全市经济社会健康发展、提高旅游城市竞争力、提升市民幸福指数为宗旨的“六城同创”正式开启。将创建环境空气质量达标城市纳入“六城同创”，出台了《张家界市污染防治攻坚战三年行动计划（2018-2020）》及《张家界市“蓝天保卫战”实施方案（2018-2020）》等文件。同时，将创建环境空气质量达标城市工作纳入长江经济带共抓大保护、不搞大开发重大行动之中，严格落实《关于深入实施长江经济带发展战略建设生态绿色张家界推动高质量发展的决定》，舍弃蒙尘GDP，留住最美张家界蓝。

扬尘污染防治是大气污染防治的重要内容，是环境空气质量达标城市创建过程中必须解决的重点问题之一。2017年10月18日，市人大常委会颁布《张家界市扬尘污染防治条例》。这是我市第一部地方性环境保护法，彰显了市委、市政府改善空气质量、保障公众健康、推进生态文明建设的坚强决心。

市委、市政府秉承“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，在保护中发展、在发展中保护。市委常委会经常听取和研究环保工作，举旗定向，谋篇布局，市政府常务会议将环保工作列为经常性议题，每议必决、有决必行。市生态环境保护委员会办公室陆续出台了《张家界市2018年污染防治攻坚战工作考核评比办法》《创建环境空气质量达标城市“蓝天保卫战”等制度方案》，在扬尘管控、黄标车淘汰、餐饮油烟整治、垃圾与秸秆禁烧、机动车排放、烟花爆竹禁限放、高污染燃料管控等方面均出台了一系列的专项规范文件，进一步加强了特护期（10月15日至次年3月15日）大气污染防治工作，出台了《张家界市特护期大气污染防治实施方案》《张家界市重污染天气应急预案》。组织省级专家团队编制《张家界市环境空气质量达标规划》和《张家界市大气污染源排放清单》，对PM2.5进行源解析，进一步摸清底数，找准问题，为精准治理大气污染打下了坚实基础。

精准施策招七寸

控树要刨根，打蛇打七寸，问题抓关键，谋划看长远。针对我市大气污染问题主要集中在工业废气排放、扬尘污染、餐饮油烟、燃煤、机动车尾气、垃圾和秸秆焚烧、烟花爆竹燃放等方面的实际，市创建环境空气质量达标城市推进组织向市委、市政府汇报情况，精准施策，找准问题和症结，招住七寸，从关键问题入手，从源头治理，让蓝天白云常驻！

在工业污染治理方面：大力推进散乱污企业整治，对散乱污企业进行全面摸排，建立初步台账，全市共关闭退出24家采石、采砂厂等散乱污企业。加大水泥行业的污染治理升级改造力度，2家水泥生产企业均达到了水泥厂大气污染物特别排放限值。全面推进挥发性有机物综合治理，推进源头控制，严格环境准入，严格限制VOCs高排放项目，强化末端治理，完成了省定的18家挥发性有机物治理项目任务工作。加快能源结构调整，大湘西天然气管道联通张家界工程已于12月18日正式开工建设。全市高污染燃料禁燃区10蒸吨及以下燃煤小锅炉淘汰改造全部到位。

在扬尘污染治理方面：市人大对城区扬尘污染控制情况进行专题调研，并将问题向市政府进行交办。环保、住建、城管等相关部门进一步加大扬尘整治力度，积极宣传和贯彻执行《张家界市扬尘污染防治条例》，自《条例》实施以来，立案查处42起，罚款80万元。积极开展城市道路机械清扫冲洗和洒水抑尘，市区机械化清扫率达到75%以上，县城区达到48%以上，城市扬尘污染得到有效整治。

在机动车排放监管方面：按照省政府的要求，完成全市所有黄标车淘汰，全面完成56台高排放公交车车辆的淘汰任务，完成率100%。划定了柴油车、黑烟车等高排放车辆限行区域和限行时段，不断强化机动车排放检验检测及监管工作，按要求建成并使用机动

车排污监控平台，并与省厅联网，环检和安检同地同步检测，对于环保检验不达标的车辆，不予核发安全技术检验标志。全面供应国V车用汽油和柴油，全市126家加油站的油气回收治理完成近90%，县级以上城市建成区的加油站油气回收治理基本完成。

在面源污染治理方面：餐饮油烟整治工作力度进一步加大，市区规模以上经营性餐饮油烟企业基本整治到位，两县城区餐饮油烟治理工作取得较好成效。严格秸秆禁烧和秸秆综合利用，市政府发布了禁止露天焚烧秸秆的通告，各区县政府均划定了秸秆禁烧范围，并积极组织宣传和巡查检查。在油菜和水稻收割季节，区县专门派出工作组巡查和宣传农作物秸秆的禁烧和综合利用工作，2018年底，全市农作物秸秆综合利用率达到84%。严格控制烟花爆竹燃放，2018年11月24日，市政府出台《关于张家界市中心城市禁止燃放烟花爆竹的通告》，从2019年1月1日起，市中心城市和核心景区全年一律禁止燃放烟花爆竹。

在宣传方面：围绕“六五”世界环境日“美丽中国我是行动者”主题，举办了“美丽张家界，我是行动者”环保杯电视抢答赛活动。通过发放资料、悬挂标语、媒体曝光、志愿者活动和聘请社会监督员等形式，重点对《张家界市扬尘污染防治条例》、污染防治攻坚战、蓝天保卫战和环境空气质量达标城市创建等行动开展宣传，营造出了良好的社会舆论氛围。

强化治理出重拳

夯实创建基础，常态化开展大气环境监测工作。全市共设立7个大气环境监测点位，其中市中心城市3个，慈利县1个，桑植县2个，武陵源景区1个，全天候24小时连续监测，数据直接上传到国家和省生态环境厅。同时加强大气监测站点的维护检查，确保环境空气质量监测数据准确可靠。在夯实工作基础的同时，加大违法打击力度，2017-2018年，全市涉大气污染物行政处罚212.5万元，责令改正环境违法行为68起，停产、停业或停止使用29家，查封6家，行政拘留2人。积极配合中央环境保护督察及回头看，对督察组交办的80个信访、投诉等大气环境污染问题全部整改到位。在监督执纪进行时，2017年第四期节目播出以后，对6个方面的施工工地扬尘、道路扬尘、油烟、燃煤等大气污染问题落实了整改责任单位，由市政府分管环保副市长主持召开电视问政有关环保问题整改调度会，向整改责任单位进行集中交办需整改的环保问题，要求各区县人民政府和相关市直部门制定整改方案，限期办结。经过现场检查验收，6个问题均已全部整改到位。

提升城市好气质

张家界蓝，养成不易！这是常挂在推进组人员嘴边的话。张家界在推动经济发展的同时，严格践行“两山”理念，把绿色发展作为第一要务，既要水清岸绿，也要蓝天白云，打赢“蓝天保卫战”成为全市人民的共识。

桑梓电厂投入600万元完成脱硝工程建设并投入运行，年减排氮氧化物500余吨，全市全市规模以上餐饮经营者均安装了油烟治理净化装置，武陵源区实现了全覆盖，全市共淘汰黄标车5000余台，淘汰完成率100%。住建部门投入400万元建成建筑工地扬尘监控平台，60余家重点建筑工地安装了PM10、P2.5自动监测设备，有力推动了建设工地的扬尘污染治理，全市共张贴“秸秆禁烧及综合利用倡议书”500份，悬挂宣传横幅50条，发放宣传资料10000余份，秸秆综合利用率逐年提升。

打赢蓝天保卫战，成功创建环境空气质量达标城市，大家深刻体会到，首先是领导高度重视。市委、市政府主要领导高度重视大气污染防治工作，把蓝天保卫战作为污染防治攻坚战的重中之重，将环境空气质量达标城市创建纳入市委、市政府“六城同创”统筹推进。市六城同创办充分发挥统筹协调和督查督导作用，帮助推进组找问题、出点子、解难题。其次，各部门各负其责。市政府与各区县政府和相关市直部门签订年度大气污染防治目标责任书，通过目标责任状明确目标、落实责任、突出重点，确保完成年度环境空气质量改善目标。第三，建立健全督查考核制度。实施日常巡查、月度调度、季度督查、年度考核机制。对达到环境质量改善考核目标的区县给予奖励，对没有完成考核任务的区县和相关市直部门在绩效考核中予以扣分。

强有力的措施换得山水好颜值。2017年，市城区环境空气质量优良天数324天，同比增加17天，优良率为88.8%，同比提升4.9个百分点，PM2.5为42微克/立方米，同比下降12.5%，PM10为67微克/立方米，同比下降6.9%，空气质量综合指数为4.13，同比下降5.5%。2018年，市城区环境空气质量优良天数为340天，优良天数比例为93.2%，同比上升4.2个百分点，PM2.5为32微克/立方米，同比下降23.8%，PM10为58微克/立方米，同比下降13.4%，没有发生重污染天气，空气质量持续领先，城市气质更佳，高颜值张家界名副其实。

城市因创建成功而生辉，百姓因生态宜居而自豪。如今，在澧水之滨，在天门山下，轻轻推开窗户，蓝天白云便入眼帘，碧水青山便入怀抱。徜徉澧水，抬头可见蓝天白云，雨后常能邂逅七色彩虹，晚上能仰望浩瀚星空。

大美张家界，白云披肩，绿水萦绕，纯净祥和，韵味悠长，处处萌生着诗情画意！