

对标决胜全面小康硬任务 开创农业农村发展新局面

中央农办主任、农业农村部部长韩长赋谈学习贯彻中央农村工作会议精神

新华社记者 董峻 于文静

2018年12月29日闭幕的中央农村工作会议，对全面建成小康社会必须完成的“三农”硬任务作出系统部署。12月30日，中央农办主任、农业农村部部长韩长赋就贯彻落实中央决策部署、扎实推进乡村振兴战略这一主题接受了记者采访。

应对风险挑战要围绕全局抓落实。会议指出，在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，必须充分认识做好当前“三农”工作的特殊重要性，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，切实稳住“三农”这个基本盘，突出抓好“三农”工作各项硬任务的落实，确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

对此，韩长赋表示，当前“三农”工作要应对的风险挑战、要破解的困难约束还很多，农业农村发展面临的外部风险大，农业农村基础依然薄弱，农民增收难度大。

做好明年农业农村工作的关键何在？韩长赋概括了四个“紧紧围绕”。

一是紧紧围绕全面建成小康社会硬任务抓落实。把打赢脱贫攻坚战、保障国家粮食安全、抓好农村人居环境整治、实现农民收入翻番等到2020年必须完成的硬任务摆到突出位置，集中力量推进。

二是紧紧围绕实施乡村振兴战略抓落实。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，把五个振兴落实到政策上、行动中，落实到基层。

三是紧紧围绕农业供给侧结构性改革抓落实。落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，增强农村微观主体活力，促进农村一二三产业融合，疏通城乡要素双向流动机制。

四是紧紧围绕新职能新任务抓落实。中央赋予农业农村部门统筹实施乡村振兴战略、统筹推进“三农”工作新职责，需要迅速打开工作新局面。明年重点做好五项硬任务。

韩长赋说，做好明年农业农村工作要集中力量抓重点，把“三农”大事、要事、急事、难事抓到位。

第一件事，坚决打赢精准脱贫攻坚战。这是全面建成小康社会必须完成的硬任务。各级农业农村部门要牵头抓好产业扶贫，聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体，加大新型经营主体培育、农产品产销衔接和科技人才服务力度。

第二件事，务必稳定粮食面积和产量。高度重视有些地方忽视粮食生产的倾向和粮食供求关系发生的变化，保面积、稳政策、抗灾夺丰收，粮食播种面积要稳定在16.5亿亩，粮

食产量要稳定在1.2万亿斤以上。

第三件事，农村人居环境整治要取得实质性进展。以学习推广浙江千万工程经验为引领，推动农村人居环境整治工作从典型示范转向面上推开；统筹抓好农村厕所革命、生活垃圾和污水治理、畜禽养殖废弃物资源化利用以及村庄清洁行动等任务。

第四件事，完全彻底清理整治“大棚房”问题。各地要真正摸清问题底数，加快整治整改，把工作做实做牢，确保清理整治任务按时保质完成，坚决遏制农村非农化乱象。

第五件事，毫不松懈做好非洲猪瘟防控工作。一方面抓疫情防控，严防疫情蔓延态势；另一方面抓生产供给，保障肉品市场供给，特别是务必保障“两节”期间市场供应。

深化农村改革激发乡村活力

韩长赋说，40年后改革再出发，要以土地制度改革为牵引，深入推进新一轮农村改革。明年将着重推进四项改革：

按期完成农村集体资产清产核资。这是农村集体产权制度改革最基础的工作，中央要求2019年底要基本完成。目前看，各省进度有快有慢、差距明显。要加大人力物力保障，严格执行政策，确保按时完成，得到农民认可，不留矛盾隐患。

扎实开展农村承包地确权登记颁证收尾工作。今年这项工作将基本完成，但部分地区权证尚未发完，有的地方留有历史遗留问题，还不能鸣金收兵，明年要开展“回头看”，善始善终做好收尾工作。

稳步推进农村宅基地改革。重点围绕宅基地“三权分置”，拓展改革试点，丰富试点内容，探索适度放活宅基地和农民房屋使用权有效途径。结合发展乡村旅游、下乡返乡创新创业等，探索盘活利用闲置宅基地和农房、增加农民财产性收入的办法。

培育各类新型经营主体。培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。促进合作社规范提升，集中清理“空壳合作社”。促进新型农业经营主体与小农户协同发展。

韩长赋表示，这些年一些农村党组织软弱涣散、缺乏凝聚力，村民自治组织管理村级事务能力不强。下一步要全面选派优秀干部到贫困村、薄弱村和乡村振兴重点村示范村任第一书记，以县为单位“一村一策”逐个整顿软弱涣散村党组织，推动健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障政策。

新华社北京2018年12月30日电

落实“三农”硬任务 走好乡村振兴路

学习贯彻中央农村工作会议精神

新华社评论员

重农固本是安民之基、治国之要。2018年12月29日闭幕的中央农村工作会议，聚焦明年“三农”工作必须完成的硬任务，分析形势问题，部署工作重点，为确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务提供了重要遵循。

解决“三农”问题始终是全党工作的重中之重。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，2018年粮食再获好收成，农业发展稳中有进，农村改革深入推进，农村社会和谐稳定，乡村振兴开局良好。明年是全面建成小康社会的关键期，是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在经济下行压力加大、外部环境发生深刻变化的复杂形势下，要全面深化农村改革，适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求，紧紧围绕会议提出的重要任务，抓重点、补短板、强弱项，落实“三农”硬任务，稳住“三农”基本盘，为深入实施乡村振兴战略、决胜全面小康注入强大动力。

没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。全面建成小康社会，难点在农村，短板也在农村。要打赢脱贫攻坚战，啃下深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫这块硬骨头，重点解决好实现“两不愁三保障”，守住全面建成小康社会的底线任务。要加快补齐农村人居环境和公共服务短板，抓好农村人居环境整治三年行动，重点做好垃圾污水处、厕所革命、村容村貌提升，持续推进农村移风易俗，治理不良社会风气，建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要全面深化农村改革，进一步深化农村土地制度改革，创新

农业经营方式，完善农业支持保护制度，大力发展乡村产业，促进农民就地就近就业创业，让农业充满生机，让农村和谐美丽，不断提高广大农民的获得感、幸福感、安全感。

民以食为天。解决人民的吃饭问题，是治国理政最大的事。对我们这样一个有近14亿人口的大国，抓好粮食生产，确保国家粮食安全，始终是农业农村工作的头等大事和首要任务。中国人的饭碗，任何时候都要牢牢端在自己手里，饭碗里主要装中国粮。要围绕高质量发展要求，坚定不移深化农业供给侧结构性改革，全面实施藏粮于地、藏粮于技战略，确保谷物基本自给、口粮绝对安全，切实稳定粮食产量，调整优化生产结构，实施好重要农产品保障战略，发挥好农业的压舱石作用。

做好“三农”工作，关键在党，关键在人。要加强党对“三农”工作的全面领导，强化五级书记抓乡村振兴制度保障，全面加强农业、爱农村、爱农民工作队伍建设，选优配强“三农”干部队伍，切实加大“三农”资金投入力度，把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务方面体现农业农村优先发展的政策导向，加快补齐农村工作短板。要坚持从实际出发做好“三农”工作，因地制宜、分类施策，循序渐进、量力而行，稳扎稳打、久久为功。要充分发挥农民主体作用，发挥政府投资的带动作用，激发和调动农民群众积极性主动性，汇聚乡村振兴强大合力，以优异成绩书写“三农”工作新篇章。

新华社北京2018年12月29日电

冬季人不闲 果园农事忙

文/图 黄岳云 张志辉



工人们正在修剪树枝。

1月8日，尽管天气寒冷，慈利县金平水果种植专业合作社的工人们依然忙着为果园里的黄桃树、柑橘树涂刷石灰水，坚持做好消毒、防病的工作。

冬季给树木刷石灰水，起到杀菌、杀虫的作用，可以杀死寄生在树干上的一些越冬的细菌和害虫。零溪镇农业技术推广站技术专干向笔者介绍说，由于害虫一般都喜欢黑色、肮脏的地方，不喜欢白色、干燥的地方，树干涂上了雪白的石灰水，土壤里的害虫便不敢沿着树干爬到树

上来捣蛋。同时，冬季夜晚温度低，白天气温升高，经过冷热交替，树干容易冻裂，涂了石灰水后，就不易裂开。还可以提高新植树木的成活率、防晚霜防抽条等。

据了解，冬季果树的枝梢已发育成熟，而病虫的栖息场所又较固定，抗药性较弱，所以在此时进行清园消毒，防治方便简单且效果好。目前该合作社已经对400多亩果园里的枯枝残叶、枝条进行了清理、修剪和树干消毒，确保新一年的水果再迎丰收。



工人们给树干刷石灰水。

红土地白茶飘香

本报通讯员 黎治国

地处北纬30度，武陵山脉腹地的桑植县是湖南省重点产茶区之一，有现存树龄700多年的古茶树。自建以来，桑植县有四次大规模发展茶叶的经历，但因产能不足和茶叶品牌名气不大，上世纪90年代中期，该县的茶业发展陷入困境。茶园的面积逐渐锐减，2010年，全县茶园不到2万亩，茶叶产量不到100吨。

时过境迁。近年来，沉寂多年的桑植茶叶又开始在茶界崭露头角。全县现有茶园近6.5万亩，茶叶产量1200吨，综合产值1.5亿元，成为全省“三湘四水五彩茶”主推公共品牌之一。从没落到重生再到辉煌，桑植茶叶如何实现了嬗变？

提速 茶叶进入政府规划

谈到桑植茶叶近年的发展，要从2012年底该县茶叶办正式成立说起。桑植县委县政府抓住机遇，将茶叶作为全县农业四大支柱产业来抓，并成立由县委组织部部长任组长的县茶叶产业化工作领导小组，下设专门的办公室（茶叶办）专抓茶业发展。

坚持适地种茶。该县土质复杂，为摸清全县适宜种茶的区域，茶叶办技术人员翻山越岭，劈荆斩棘，查看地理位置，检验土质。根据板页岩土质最适宜发展茶叶，最终确定了茶园布局“一园一带一片”及三条重点茶叶走廊。

坚持良种良法。按照省茶科所建议，坚持采购黄金茶，碧香早和橘叶齐无性系良种，并根据不同海拔试种的反应，最终确定区域用苗品种，并严格落实省茶科所技术方案，双株双行，按照有机茶要求，根据本地情况发展林间茶。

坚持脚踏实地。工作到山头，指导到农户，跟踪到企业。这是茶叶办对每个技术人员的要求。坚持资金整合。县委县政府每年整合发改、农开、扶贫和移民等部门资金1000万元以上，桑植茶叶以每年1万亩的速度增加。

提质 创建桑植白茶品牌

根据桑植县茶叶企业弱、小、散，茶叶品牌多、乱、杂，要什么有什么，要什么没什么的现状，该县县委县政府分析市场走势，决定另辟蹊径，避开竞争

激烈的红茶和绿茶，结合本地资源优势，确定以白茶为突破口，整合全县品牌为“桑植白茶”，为打破大锅饭，激发各企业发展自主性，实行母子品牌，产品包装统一为桑植白茶，标注各自的商标，全县形成合力，一举拿下湖南省茶叶行业“袁隆平特别奖”。

为了扩大品牌影响力，县茶叶办提出从土壤到茶杯的全过程质量管理标准，编制《桑植白茶栽培技术标准》和《桑植白茶生产加工技术标准》，申报桑植白茶地理标志产品和桑植白茶原产地保护，规范桑植白茶使用标准。组织、支持企业积极参与各类茶叶博览会、茶文化节、名优茶评比等茶事活动。

茶叶，虽然是一个传统产业，但如何推陈出新，提高广大茶农种茶、制茶、品茶的水平，是一个必须认真对待的问题。为此，桑植县连续3年与省茶科所签订技术服务协议，在桑植举办茶叶技术培训，共培训茶叶加工技术人员300人，如今，这些技术人员已成为全县各茶厂的骨干。

提效 共同创业联合开发

王作军获评全省百名最美扶贫人物

本报讯 近日，省扶贫办对外公示湖南省2018年百名最美扶贫人物名单。张家界阿妹食品股份有限公司负责人王作军榜上有名。

据悉，本届百名最美扶贫人物评选对象为参与扶贫的非公企业人士、社会组织人士、农村致富带头人和爱心人士。王作军是武陵源区协合乡协合村村民，张家界阿妹食品有限公司总经理兼党支部书记。

2003年，王作军创办了张家界阿妹食品有限公司，2013年成立张家界宝峰山葛根种植专业合作社。以葛根产业为依托，王作军积极参与精准扶贫和脱贫攻坚，帮助协合乡贫困户565户1777名贫困人口脱贫，每年为贫困群众分红100多万元，为协合乡贫困人口脱贫，武陵源区整体脱贫，巩固脱贫成果作出了积极贡献。

（屈泽清 秦华）

慈利县：农地贷款助推产业扶贫

黄岳云 王康

前不久，慈利县成为全国232个农村承包土地经营权抵押贷款试点县之一，该县恒鑫蔬菜种植有限公司负责人刘泽平通过农地抵押贷款获得贷款，为自己辛苦经营的蔬菜基地扩大规模解决了资金难题。

慈利沪农商村镇银行是该县实施农地抵押贷款业务的商业银行之一，今年5月份，客户经理覃兰英了解到刘泽平正为资金发愁时，主动到他的蔬菜种植基地，了解基地经营的状况和蔬菜的长势情况，得知企业盈利状况较好，有稳定的销售渠道，也具备较强的第一还款能力。根据掌握的情况，沪农商村镇银行向刘泽平推荐了农地经营权抵押贷款担保的方式，并贯彻普惠金融政策，以600多亩土地经营权作为抵押为他提供了400万元的贷款，用于流动资金周转，大大降低了刘泽平的财务成本，解决了小微企业融资瓶颈。

有了资金，恒鑫蔬菜种植有限公司逐渐由传统型向现代型转变，由粗放型向集约型转变，并逐步探索向农产品深加工发展，形成绿色农业产业链，并积极引导农民调整种植结构，提高农业综合生产能力。如今，基地种植面积已达5000多亩，涉及2个乡镇，4个乡村，解决260个建档立卡贫困户就业，带动促成沿线135户467人脱贫，近两年，刘泽平不断拓展市场，在刘泽平的带领下，销售额从1000万元增加

到1700万元，2018年被评为“十大产业扶贫龙头企业”。

张家界古道源茶业发展有限公司也是2018年慈利县“十大产业扶贫龙头企业”之一。公司负责人唐治虎介绍说，产业扶贫带动了陡溪村、牧羊冲村、茶马村三个村的茶叶产业发展，现在这三个村的茶叶基地总面积达到了1700多亩，帮扶了215户814名村民。

古道源出产的茶叶产品得到市场认可，附近村民都想把土地流转给基地种植茶叶，但种植面积的增加需要更多的资金去经营，当时，唐治虎因为资金紧缺很难再种植更多的茶叶。

了解到唐治虎的难处后，慈利农商行主动联系他，并推荐他运用流转的土地经营权进行贷款，不仅利率低放款快，还不需要实物抵押，为他免去了后顾之忧。2017年，唐治虎在农商行的帮助下，获得贷款150万，解决了基地建设缺资金和流动资金周转难题。

在产业资金的带动下，2018年古道源茶叶生产形式喜人，年收购鲜叶680余吨，加工干茶165吨，综合产值达730万元；带动精准扶贫户215户814人参与茶叶生产，新增收入109余万元。

截止2018年9月，慈利县10家银行金融机构全部开办了农村承包土地经营权抵押贷款业务。