

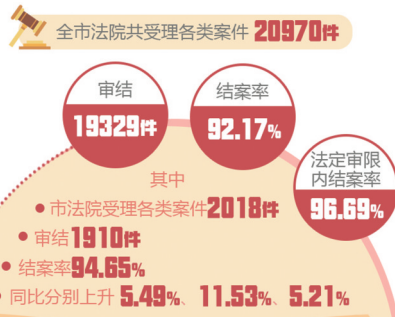
张家界市七届人大三次会议  
政协七届三次会议

专刊

## 两院工作报告解读

## 《法院工作报告》解读

## 2018年工作成绩



## 五大工作皆出彩

## ★政治建设放首位

## 思想政治建设

- 把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务
- 开展“大学习、大讨论”活动，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”
- 坚持党对法院工作的绝对领导，市法院组织理论中心组学习 **12次**
- 发挥党组核心领导作用，坚持“周五学习日”“书记讲党课”常态化制度化
- 围绕“一周一主题”集中组织学习辅导，开展重温入党誓词、向宪法宣誓等活动

## 司法能力建设

- 两级法院院领导带头办理疑难复杂案件，全年审结各类案件 **741件**
- 设立党员示范岗，评选办案能手、工作能手，开展案件庭审和质量“两评查”、信访发改案件评查，选拨 **195人**到上级法院参加培训或跟班学习
- 开展优秀裁判文书评选、案例研讨会等活动
- 2篇案例在全国法院获奖，8篇论文获省级以上荣誉，市法院被评为全省案例工作先进单位
- 田任月诉群殴殴打侵害商标权纠纷案，入选中国法院50个典型知识产权案例

## 作风纪律建设

- 开展“作风纪律建设年”活动，对班子成员、部门负责人和基层法院院长进行廉政约谈
- 自觉接受司法巡查和巡视、巡察、审计监督
- 支持驻院纪检监察组监督触角向“八小时外”“小事小节”延伸，开展专项督察整治，明查暗访 **26次**，谈心谈话 **300余人次**
- 坚持“刀刃向内”、有案必查，协助市纪委监委严肃处理重违月等严重违纪违法干警
- 出台“正风反腐肃队伍十二条措施”，处理违纪违法干警 **30人**

## ★服务发展当主责

## 推进扫黑除恶专项斗争

- 成立领导小组，院长任组长，市法院党组4次听取工作汇报，6次督查调度审判进展
- 坚持“从严从快”“打早打小”  
4月18日 永定区法院公开宣判我市涉黑第一案  
12月20日 全市法院集中宣判一起涉黑恶案件，48人被判处刑罚
- “张家界文化影视城”涉恶案件第一批6人均判处有期徒刑以上刑罚，并处罚金 **457万元**
- 2018年，全市法院共受理各类刑事案件 **1626件**，审结 **1470件**，同比上升 **20.44%**、**24.58%**
- 其中受理涉黑恶案件 **22件98人**，审结 **17件72人**
- 市法院连续多年被市委评为“禁毒工作先进单位”
- 全市法院审结职务犯罪案件 **63件**，刘佩亚、彭国武、郑山红、秦国祥等贪腐分子被依法惩处

## 保障供给侧结构性改革

- 完善司法服务企业，审结各类民商事案件 **9885件**，标的额 **24.63亿元**
- 维护金融安全，审结借款、证券、保险、担保等涉金融案件 **2173件**，从严规制高利放贷行为，审结民间借贷案件 **1431件**
- 运用破产清算、重整、和解等手段，妥善审理贺龙体育中心等10件涉重大社会稳定的破产案件，依法审查丰源木业等10件“执转破”案件
- 加强产权司法保护，审理涉房屋买卖、房地产开发、股权转让等合同案件 **4840件**

## 服务保障重大战略实施

- 监督支持行政机关依法行政，审结一审行政案件 **1279件**，同比上升 **46.17%**
- 构建重大行政争议诉前调解机制，经协调撤诉案件占结案总数的 **30.4%**
- 推动行政机关负责人出庭应诉制度化、规范化、常态化，行政机关负责人出庭应诉率 **55.34%**
- 主动对接“产业项目建设年”活动，积极探索征拆案件裁判分离新路子，审结涉项目建设征拆案件 **326件**，协调和解 **115件**，司法强拆 **13件**，确保不因审判程序而影响项目落地和开发建设

## ★人民利益放在心

## 打好“三大攻坚战”

- 妥善审理农村承包经营权、土地使用权、农村宅基地等涉农案件，刘群英、覃桂平、王红霞等一批侵害扶贫资金的“蛀虫”依法受到严惩
- 市法院帮扶桑植县前村坪村，带领村民发展产业致富
- 加大环境资源保护力度，开展保护“母亲河、母亲湖”环资审判“春雷行动”，全市法院共审结环境资源案件 **175件**
- 慈利县法院审结最高人民检察院、公安部、生态环境部联合挂牌督办的陈仕元污染环境案
- 利用“国家宪法日”“国际禁毒日”，采用巡回办案、车载法庭等便民方式，送法进景区、社区、乡村、企业、校园

## 打赢决胜执行攻坚战

- 2018年是“基本解决执行难”决战之年，全市法院挂图作战、每周调度、分类施策、因案定策
- 坚持执行工作“统一管理、统一指挥、统一协调”通过线上查询、网上查控、网络拍卖等手段
- 期限内网审率达 **65.82%**，累计网络拍卖 **190批次**，成交额 **2734万元**，溢价率达 **21.81%**，发布失信被执行人名单 **2785人**，限制高消费 **4127人**，司法拘留 **332人**，罚款 **280人**，移送涉嫌拒执犯罪 **18人**，自诉立案 **13人**，判处刑罚 **18人**
- 全市法院共受理首执案件 **4591件**，执结 **4190件**，结案率 **91.27%**
- 实际执结率 **84.47%**，实际执行到位率 **39.34%**，法定审限内结案率 **79.19%**，执行完毕率 **41.65%**，涉执信访化解率 **100%**
- 实际执结率全省法院排名第一，执行标的到位率全省法院排名靠前

## 全力保障民生权益

- 强化妇女儿童司法保护，审理教育、就业、医疗、工伤等涉民生案件 **2198件**
- 开展涉农农民工工资审判执行专项行动，慈利县法院一天之内为 **30名**农民工讨薪 **18.2万元**
- 严格落实立案登记制，推行网上立案、预约立案，做到有案必立、有诉必理
- 推行专业化、要素式审判，简易程序适用率 **69.7%**，网上立案 **50件**
- 加强涉诉信访和审判监督工作，复查申诉案件 **56件**，完成中央巡视组交办信访件 **39件**、省委第二巡视组交办信访件 **52件**，办结率 **100%**
- 加大司法救助力度，为困难当事人减免诉讼费 **123.86万元**，发放司法救助资金 **45万元**

## ★深化改革助力

- 创新开展以司法责任制为核心的四项基础改革
- 完成第二批员额法官遴选，退出 **8人**，增补 **4人**，现有员额法官 **153名**
- 推荐择优选升四高以上法官 **6人**，定期晋升级以上法官 **21人**
- 坚持入额必办案，员额法官人均办案 **136件**，其中永定区法院人均办案达到 **221件**，市法院庭庭长人均办案 **49.4件**，同比增加 **2倍**
- 与改革前的2016年相比，结案总量增加了 **5000件**，一审服判息诉率达 **88.19%**，二审发回重审率 **1.86%**，二审改判率 **1.29%**

- 坚持全面落实司法责任制，完善审判监督管理机制，强化对“四类案件”的监督，做到“放权不放任，监督不缺位”
- 坚持扁平化管理与专业化建设相结合，组建审判团队 **35个**，市法院按照“2:1:1”模式，组建5个集党建、审判、监督“三位一体”的新型审判团队

## 推进以审判权运行机制为重点的配套改革

- 开展以审判为中心的刑事诉讼制度改革
- 推进行政案件相对集中管辖改革
- 围绕旅游改革创新司法服务，依法支持“铁腕治旅”行动，形成“四有四化四结合”工作经验，打造旅游速裁“升级版”，建立微信调解工作室，开发“在途速裁”APP手机软件，添置多功能巡回办案车，发布全域旅游司法保护状况白皮书和十大典型案例，完成旅游纠纷解决机制省级调研课题

## 深入推进以信息技术为支撑的审判能力现代化

- 全市法院加快推进“智慧法院”信息化水平，与新浪网合作建成“网络庭审直播平台”，实现办案流程、庭审现场、案件信息“一网尽览”
- 开通网上立案系统，律师、当事人足不出户就能办理立案、缴费等诉讼业务
- 全年公布裁判文书 **18762篇**，应上网文书上网率达 **100%**；直播案件庭审 **655场**，观看量达 **144万人次**

## ★接受监督为保证

## 全方位报告工作

- 坚决执行人大及其常委会决议、决定，配合人大搞好各项专题调研，走访代表 **750余人**

## 多渠道联络沟通

- 设立代表委员联络专门机构，开展“千名代表委员走进法院零距离”活动，邀请代表委员视察法院、见证执行、旁听庭审等 **560余人次**，送阅《法院信息》、《执行战报》 **258册**，推送法院手机报 **15册**

## 常态化接受监督

- 办理代表委员意见、建议和提案 **34件**，办结回复率 **100%**。邀请检察长列席法院审委会，审结抗诉案件 **6件**，强化司法民主，人民陪审员参审案件 **4125件**
- 加强与新闻媒体常态化沟通，发布工作信息 **2200余条**，典型案例 **135个**
- 全市法院 **5个**集体、**18名**干警受到全国全省法院表彰

## 2019年工作打算

- 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实中央和省、市委经济工作、政法工作会议和上级法院工作会议精神，建设忠诚干净担当的法院队伍，深入开展“审判质效提升年”活动，争先创优，努力实现全市法院工作走在全省前列，为张家界的山更美、水更绿、生活更富裕，提供优质高效的司法保障和服务

## ★五个紧紧强五力

- 紧紧抓住党的领导这个根本，强化服务大局执行力
- 开展“大学习、大讨论”活动，贯彻落实《中国共产党政法工作条例》、《人民法院组织法》，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平总书记关于全面依法治国重要论述
- 始终坚持党对一切工作的领导，贯彻落实市委决策部署，为高质量发展保驾护航
- 始终坚持人民代表大会根本政治制度，认真执行人大及其常委会的决议决定，接受社会各界监督

## 紧紧抓住经济发展这个中心，增强维护稳定保障力

- 持续深入开展扫黑除恶专项斗争，除恶务尽，坚决打赢这场政治仗、攻坚战
- 妥善审理扶贫领域各类案件，打赢非法集资、金融诈骗、破坏环境资源“三大攻坚战”
- 对标对表市委“招商引资项目攻坚年”活动，全力服务保障重点项目建设
- 加大产权保护力度，支持保障民营经济发展，为创新创业营造良好法治环境
- 加大破产案件审理力度，积极助推化解过剩产能

## 紧紧抓住公平正义这个主线，巩固保障民生作用力

- 深入开展“审判质效提升年”活动，加强基层业务指导，强化绩效管理，提升基层办案水平
- 妥善审理追索劳动报酬、劳动争议、教育、医疗、住房等事关群众切身利益的案件，建立健全执行工作长效机制
- 创新便民利民举措，加强人民法庭规范化、信息化、精细化建设
- 持续推进阳光司法，做大做强“智慧法院”

## 紧紧抓住深化改革这个引擎，激发科学发展源动力

- 深入推进司法体制综合配套改革
- 协调推进行政案件相对集中管辖、案件繁简分流、裁判文书说理、审委会制度等各项改革
- 完善多元化纠纷解决机制
- 加大信息化与审判执行的融合力度，推进诉讼服务中心现代化建设

## 紧紧抓住自身建设这个关键，提升法院队伍战斗力

- 强化理想信念教育，凝聚“争先进、创一流”的精气神
- 强化职业能力建设，提高法官引领社会价值、平衡利益关系、化解矛盾纠纷的能力
- 强化法官职业保障，为法官履职营造良好的职业环境
- 坚持全面从严治党、从严治院，全面落实湖南法院“十二条禁令”，打造过硬高素质法院队伍

## 《检察院工作报告》解读

## ■ 聚焦经济发展

## 积极投身“三大攻坚战”

- 严厉打击网络传销和各类诈骗犯罪，成功办理李某等 **31人** 诈骗案、王某等 **5人** 诈骗案等涉众型经济犯罪
- 服务保障精准扶贫攻坚战，对王某某骗取扶贫资金案、覃某贪污扶贫款项案依法提起公诉
- 市检察院驻点帮扶的桂花村通过验收考核
- 守护绿水青山，成功办理了小溪口煤矿废旧矿井污染西水、陈某、刚某排放废旧电池铅酸溶液污染澧水水源监督案等环境保护案

## 服务保障“对标提质、旅游强市”战略

- 提前介入“8.9”涉旅事件的刑事侦查工作，依法对 **10名** 涉案人员提起公诉
- 坚定不移地服务和支撑非公经济发展，出台“实施意见”，与市工商联联合成立法律服务团
- 积极服务“黔张常”、“张吉怀”铁路等重点项目建设，建立“检铁联席会议”制度，依法对涉高铁项目建设的 **6人** 恶势力快捕快诉

## 恪守司法为民宗旨

- 大力推进司法便民工程，建“一站式”检察服务大厅，受理群众来信来访 **298件**
- 开展检察长接待日 **121次**，办理举报人奖励案件 **1件**
- 依法对不构成犯罪或证据不足的不批捕 **200件376人**，不起诉 **235件341人**
- 加大司法救济力度，共办理司法救助案件 **8件**，发放救助金 **21.3万元**，受理刑事申诉案件 **19件**，立案复查 **9件**，决定给予国家赔偿 **3件**

## ★ 助力平安满意张家界建设

## 深入开展扫黑除恶专项斗争

- 成立扫黑除恶专项斗争领导小组
- 建立专门办案组织，领导干部分别靠前指挥办理“4.16”专案、“6.11”专案等
- 共批准逮捕涉黑涉恶犯罪 **43件155人**，提起公诉 **16件79人**，依法办理“影视城”、“道子会”成员涉恶案、龙某涉“保护伞”案件等

## 依法严厉打击各类刑事犯罪

- 共批准逮捕各类刑事犯罪 **977件1499人**，提起公诉 **1285件1806人**。其中批准逮捕故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪 **49人**，提起公诉 **68人**；批准逮捕涉毒、生产销售有毒有害食品等犯罪 **310人**，提起公诉 **314人**
- 依法从快办理了龚某二人故意杀人、非法制造买卖枪支罪、魏某等外国人贩卖毒品案等重特大案件

## 切实加强未成年人刑事检察工作

- 全市共受理审查逮捕涉未成年犯罪案件 **77件147人**，依法不批捕 **23件48人**
- 提起公诉 **83件152人**，不起诉 **9件11人**，其中附条件不起诉 **4件7人**
- 依法批准逮捕侵害青少年人身财产安全的暴力犯罪 **8人**，提起公诉 **23人**
- 建立未成年人刑事检察机关 **2个**，配备员额检察官 **6名**

## 主动融入共建共治共享的社会治理新格局

- 建立检法亲自查办，两级院协调联动的信访积案化解机制
- 健全律师代理申诉和律师值班制度
- 加强帮教感化，完成未成年犯罪嫌疑人社会调查 **4件8人**

## ■ 提升法律监督实效

## 通过理念变革释放内生动力

- 增加检察力量，组织专题培训 **7次**，进一步提升法律监督能力
- 坚持“寓支持于监督”，办理督促征收欠缴土地出让金案件 **17件**，帮助武陵源区政府追缴土地出让金 **1600余万元**，收取滞纳金 **35万元**

## 切实加强各项诉讼活动法律监督

- 共监督立案 **7件**，监督撤案 **10件**；追诉漏犯 **7人**，漏罪 **26条**，纠正漏捕 **7人**
- 共办理二审抗诉案件 **7件**，支持抗诉 **4件**
- 增强刑事执行监督刚性，发出检察建议书 **49份**，同比上升 **163%**，发出纠正违法通知书 **33份**，同比上升 **200%**
- 监督撤销社区矫正人员缓刑、假释 **15人**，监督暂予监外执行收监执行 **9人**
- 对民事、行政审判活动中存在的问题发出检察建议 **14份**

## 全面推进检察机关公益诉讼工作

- 开展公益诉讼宣传“500工程”
- 拓宽公益诉讼案件线索来源，共收集案件线索 **421件**
- 建立市县联动的一体化办案机制
- 共立案公益诉讼案件 **369件**，发出诉前检察建议 **164件**，对李某非法占用耕地、损坏公益林案提起刑事附带民事公益诉讼
- 开展“保障千家万户舌尖上的安全”公益诉讼专项行动，对涉食品等问题，立案 **94件**

## ■ 边改革 边创新 边发展

## 不断深化司法体制改革

- 突出员额检察官司法办案责任
- 完善人员分类管理
- 完成 **103名** 员额检察官的遴选工作
- 为符合条件的 **34名** 员额检察官办理等级晋升

## 认真贯彻国家监察体制改革部署

- 全市配置 **9名** 员额检察官负责职务犯罪案件办理
- 成立专门职务犯罪检察机构和办案组织
- 共受理监察委员会移送审查起诉职务犯罪案件 **18件21人**，提起公诉 **12件15人**
- 运用“捕诉一体”机制，成功办理了全省首例监察委员会移送审查起诉的郑某贪污、受贿案
- 加强“监检”对接，建立案件会商机制

## 积极推进检察工作机制改革

- 加快“刑事案件认罪认罚从宽”等八项机制改革进程
- 探索构建规范高效优质的检察权运行体系
- 科学简化办案程序和文书制作
- 办理“轻案快办”案件 **292件**，审结 **289件**，其中起诉 **281件**，不起诉 **8件**，平均办案周期为 **7天**

## ■ 提升规范用权、公正司法的自觉

## 自觉接受人大监督

- 主动向人大及其常委会报告重大工作、重要部署和重大案件等
- 认真梳理全省、全市“两会”代表委员意见建议 **10条**
- 开通“代表委员联络专栏”
- 邀请人大代表参加“检察开放日”视察调研、听庭评议等活动 **76人** 次

## 主动接受民主监督

- 邀请各界人士参加座谈、走访、调研 **93人次**
- 聘请特约检察员 **12人**、专家咨询委员 **4人**，参与检察决策
- 共办理人民监督员监督评议案件 **19件**，其中拟不起诉 **14件**、撤案 **5件**

## 着力推进司法规范化建设

- 推进规范司法行为专项整治工作，共发现司法不规范问题 **27个**，已逐一进行整改
- 及时纠正瑕疵信息和案卡填报问题 **171次**
- 加强案件评查，组织 **23名** 评查员，抽样评查案件 **269件**，发现办案实体问题 **3个**，办案程序问题 **76个**
- 启动个案督查程序 **1件**

## 进一步深化检务公开工作

- 全面推进“网上检察院”、“掌上检察院”和检察服务大厅建设，充分利用检察内外网、微信公众号、检务公开网等平台展示检察产品，传递检察声音
- 推动从侧重一般事务性公开向案件信息公开转变