《政协工作报告》解读

八大工作

坚持党对政协工作的全面领导

2018年

- 突出政治引领，增强“**四个意识**”，坚定“**四个自信**”，做到“**两个维护**”
- 坚持在市委领导下**谋划、推动工作，重大事项、重要问题**及时向市委请示报告
- **发挥党组对市政协工作的领导核心作用**，政协**重要工作、重大问题**和**重要人事安排**，都由党组研究，经市委批准后提交政协会议协商决定
- 认真学习贯彻**中央办公厅关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见**，强化党组主体责任，落实了党组成员同委员谈心谈话座谈制度

2019年

- 突出发挥好**协商民主**这一实现党的领导重要方式的作用
- 加强**政协组织党的建设**推进政协事业发展
- 把**党的主张**通过**民主程序**转化为政协组织的决定
- 做到人民政协
  一切重要工作**在党的领导下开展**
  一切重要活动**围绕全市中心任务进行**
  一切重要安排**在广泛征求意见基础上报市委审批后实施**

坚持人民政协性质定位

2018年

- 市政协坚持人民政协性质定位，落实到政协的**工作原则、职能任务、方式方法**中
- 整理委员在市政协七届二次会议协商“**一府两院**”工作报告、专题协商“**加快西线旅游开发**”“**建设张家界本地大学**”的意见与建议，呈送市委市政府，市政府办印发了委员协商意见采纳落实责任清单，部分职能部门向市政协反馈了委员建议落实情况
- 就落实**习近平总书记对委员大会发言批示精神**，制定清单，报送相关领导和单位，市政协专委会和民主党派市委就落实情况跟踪跟进
- 主席会议逐条研究落实委员在全会和市政协**春秋两季大走访、大调研**期间对政协工作提出的意见建议
- 整理市委市政府领导**参加政协协商时的讲话**，印发委员学习

2019年

- 在界别和广大委员中，**深化对政协性质定位的认识**
- 调动政协参加单位、界别和委员的积极性，把**协商**作为根本的工作方法，突出**沟通交流**，深化协商**出办法、出共识、出感情、出团结**
- 充分发挥**人民政协凝聚共识、汇集力量、协调关系、建言献策、服务大局**的作用

聚焦市委中心任务履职尽责

2018年

- 按照市委、市政府、市政协联合制定的**协商监督计划**，扎实开展了
  1项议政性常委会专题协商
  6项对口协商
  5项界别协商和广泛的提案办理协商
  构建起了调研协商监督同步、省市县三级政协联动的履职格局
- 按照市委“**抓重点、补短板、强弱项**”大调研活动要求，市政协领导牵头组织开展**旅游市场秩序整治、推进产业扶贫**和**科技创新**等**10多项**课题调研。其中，重点开展**旅游市场秩序整治深度调研协商**，相关建议得到市委市政府采纳落实，为“**铁腕治旅**”贡献了力量

2019年

- 按照“**市委交办、与省政协联动、市政协特点**”三个方面谋划和开展协商监督，重点围绕市委交办的调研协商民主监督课题和**企业发展、项目推进、招商引资、脱贫攻坚、“创卫”**包保等中心任务

紧扣保障和改善民生献计出力

2018年

- 市政协广泛开展社会调查，共受理社情民意信息**50多条**，编辑社情民意专报**17期**。致公党市委提供的社情民意信息被省政协、全国政协采用
- 主办了武陵山片区政协主席联席会澧水流域生态保护课题组第二次会议，以“**澧水防汛抗旱、造福流域人民**”为主题，发出共同倡议，取得系列重要共识
- 通过参加**湘鄂黔渝四省市政协**助推
  武陵山片区**旅游产业扶贫合作座谈会**
  武陵山片区**政协主席联席会第三次会议**
  就我市脱贫攻坚、旅游扶贫、区域发展等民生问题广泛呼吁
- **9名**市政协领导落实“**五联**”任务，积极帮助企业、项目单位和村、社区解决突出问题
- 组织委员开展扶贫攻坚“**三个一**”行动，广泛开展结对帮扶

2019年

- 坚持**以人民为中心**，按照市委部署和省政协“**三级联动**”要求，把更好满足人民日益增长的美好生活需要作为工作的出发点和落脚点
- 围绕**澧水源头地区环境保护、推进健康扶贫政策的落实、改善人居环境推动乡村振兴**等课题开展调研协商监督，更加关注民生问题

发挥社会主义协商民主重要渠道和专门机构作用

2018年

- 市政协召开主席会议**12次**、常委会议**5次**，协商议政**9次**
- 常委会开展**张家界旅游市场秩序整治、金融扶贫课题**调研协商
- 各专委会同相关部门组织**开展乡村旅游**、推进**旅游科技创新、健康教育与促进、“非遗”**保护与传承、贯彻**国家特殊教育提升计划**等对口协商
- 各民主党派、工商联、无党派界别，组织开展市中心城区商品房开发中**垃圾站公厕配套建设、城管运行机制、“个转企、小升规”**等界别协商

2019年

- **按照**协商和民主监督计划，**组织**专题协商，**深化**提案办理协商，**加强**界别协商、对口协商组织协调工作，**加大**协商意见整理报送、**转化**跟踪工作力度
- 营造**畅所欲言、各抒己见、理性有度、合法依章**的民主氛围，让委员愿讲话、讲真话

加强和改进政协民主监督工作

2018年

- 及时组织学习贯彻中央、省委关于加强和改进政协民主监督工作的**意见**和**实施意见**，充分运用**会议监督、视察监督、专项监督**等形式，组织开展了旅游市场“**追客赶客**”违法行为整治专项民主监督，配合省政协在我市开展有关课题协商监督工作
- 支持各民主党派开展脱贫攻坚专题民主监督。组织专门班子，对**6个**单位提案办理工作、**6件**重点提案办理情况开展民主评议，由各专委会督办所有提案
- 市政协将提案民主评议、督办过程中发现的突出问题报告市委，市委市政府领导召开专门会议交办问题、整改落实
- 开展了“**市政协委员走进市纪委监委**”活动，探讨执纪执法机关刚性监督同政协柔性监督相结合的方式，形成监督合力

2019年

- 市政协将加强组织领导，重点聚焦**健康扶贫、民营经济发展**等问题，充分利用**会议、视察、提案**和**专项监督**等形式，加强协商式民主监督，增强民主监督的针对性，提升效果

广泛凝聚正能量

2018年

- 市政协党组举行**12次**中心组理论学习，把党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要内容
- 专题组织了**党章、宪法、政协章程、监察法**的学习
- 在**主席会议、常委会议、全市政协工作座谈会**上，结合能力建设和调研协商监督课题举办专题讲座，邀请党的十九大代表、十三届全国人大代表和专家学者进行辅导
- **开展**重大课题调研、**安排**协商活动、**决定**协商内容和**审议**以政协名义向市委市政府提出的意见建议，都**充分听取**各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，**邀请**各民主党派市委负责人列席主席会议，广泛增进共识、促进团结、凝聚力量

2019年

- 深入学习**党的十九大精神**和**习近平新时代中国特色社会主义思想**，把委员和各界群众思想行动统一到中央、省委、市委决策部署上来
- 利用省“**政协云**”，加强同人民群众的密切联系，创新履职形式，增强共识、促进团结

不断加强履职能力建设

2018年

- 市政协编排委员活动组，经常性开展学习教育活动
- 安排市、县（区）政协机关干部参加全国、全省政协系统各类学习培训活动
- 组织全市政协系统干部、委员**100人**到浙江大学开展履职能力培训
- 组织老委员咨询团成员赴延安开展“**不忘初心、牢记使命**”学习教育
- 市政协领导春秋两季全面走访市政协委员和区县政协班子成员，宣讲习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，宣传推广“**政协云**”，通报政协工作安排及进展
- 健全常委会组成人员联系委员制度和机制
- 这次全会，表彰**37名**优秀政协委员

2019年

- 突出委员**主体地位**
- 坚持“**懂政协、会协商、善议政**”“**守纪律、讲规矩、重品行**”的标准，提升能力、锤炼作风
- 引导委员不断提高**政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力**和**合作共事能力**
- **加强**市政协机关建设，**落实**市委机构改革工作要求，**优化**市政协机关委室设置，**发挥**专委会基础性作用，**提升**机关信息化水平，**提高**服务保障效能，**增强**服务委员能力

关于推广使用预拌砂浆和在市县城区禁止现场搅拌砂浆的通告

在市城区禁止现场搅拌砂浆，推广使用预拌砂浆，是市人民政府为贯彻落实“五大发展”理念，防治噪音和粉尘污染，保护和改善环境，提高工程质量和效益，加快创建“环境空气达标城市”和“国家卫生城市”而做出的重要决定。为贯彻落实《张家界市扬尘污染防治条例》和《张家界市人民政府办公室关于做好市县城区禁止现场搅拌砂浆推广使用预拌砂浆工作的实施意见》（张政办发〔2016〕7号）等政策法规，凡在市县城区范围内的建设工程项目（含房屋工程、市政基础设施工程、水利工程、交通工程、装饰装修工程等），自通告之日起，禁止在施工现场搅拌砂浆，推广应用预拌砂浆。现将有关事项通告如下：

一、本通告所称预拌砂浆，是指专业生产的，用于建设工程中的各种砂浆拌合物。按形态可分为湿拌砂浆和干混砂浆，按用途分为砌筑砂浆、抹灰砂浆、地面砂浆和防水砂浆等。

二、本市县城区以上各类建设工程禁止在施工现场搅拌砂浆，禁止在施工现场设置搅拌机。

1.市中心城区（永定区和武陵源区）自通告之日起禁止在施工现场机器搅拌砂浆，禁止在施工现场设置搅拌机。凡在建、改建、扩建、新建工程全面禁止在施工现场搅拌砂浆，施工现场必须全部使用预拌砂浆。

2.慈利县城区、桑植县城区从2018年10月1日起按市中心城区要求禁止在施工现场机器搅拌砂浆，推广使用预拌砂浆。

3.所有政府性公益性建设工程，必须带头使用预拌砂浆。

三、对应使用而未使用预拌砂浆、超标排放污染物和噪音造成环境污染、使用袋装水泥现场搅拌砂浆等违法行为，由住建、环保、经信、城管等部门根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《湖南省城市综合管理条例》、《湖南省散装水泥条例》和《张家界市扬尘污染防治条例》等法律法规予以责令改正、处以罚款、责令停工整顿等行政处罚，

特此通告。

张家界市经济和信息化委员会
张家界市住房和城乡建设局
张家界市环境保护局
张家界市城市管理和综合执法局
2018年5月2日

推行预拌砂浆 永葆青山绿水

本报记者 向文

当“雾霾”成为全球关注的一个新闻热词时，环境对大气污染的承载力，社会公众对建筑污染、工业排放、汽车尾气等罪魁祸首的容忍，都逐渐逼近了“临界点”。

1月11日，全市市县城区禁止现场搅拌砂浆推广使用预拌砂浆动员会召开，拉开了我市全面推行预拌砂浆，在建工程全部禁止现场搅拌砂浆的序幕。

背景

全国多地已禁止现场搅拌砂浆

建筑砂浆历史渊源已久，从有建筑物开始就有矿物灰浆使用，硅酸盐水泥问世后水泥砂浆和混合砂浆得到了广泛应用。

1957年德国的瓦克公司第一个生产出可再分散的均聚粉体，为以后成功的开发系列产品铺平了道路。

我国预拌砂浆技术研究始于上世纪80年代，到90年代末期，才开始具有一定规模的预拌砂浆生产企业。进入21世纪以来，在市场需求和政策引领的双重作用下，我国预拌砂浆行业已逐步从市场导入期向快速成长期演变。

在国家产业政策的推动下，把预拌砂浆产业的推广与发展作为一项系统工程，全国各地相继制定出台了政策文件和预拌砂浆应用技术规程规章，在组织开展预拌砂浆工程试点工作中，积极协调政府建设主管部门，将应用预拌砂浆纳入到工程项目设计、定额、施工、监理、质监验收等各个环节。同时广泛开展预拌砂浆产业的宣传工作，积极引导和培育预拌砂浆生产企业的建设和发展。

目前我国预拌砂浆的现状，东南部经济发达地区走在了前面，内地发展速度相对滞后。近年来，上海、天津、北京、济南、城都、广州等地的预拌砂浆企业发展迅速，带动了全国各地预拌砂浆企业的蓬勃兴起。

2008年，湖南省行业主管部门加强了对预拌砂浆的宣传、推广和监管力度，使我省预拌砂浆生产和使用量得到了快速增长。目前已有预拌砂浆生产线20条，分布在长沙、湘潭等12个市州。2017年，全省预拌砂浆产能达到780万吨。

解惑

为什么要推广应用预拌砂浆？

随着建筑业技术进步和文明施工要求的提高，现场搅拌砂浆的传统方法日益显示出其固有的缺陷，如砂浆质量不稳定、材料浪费大、砂浆品种单一、文明施工程度低以及污染环境等。因此，取消现场拌制砂浆，采用工业化生产的预拌砂浆势在必行，它是贯彻落实科学发展观、建设“两型”社会、实施节能减排和促进经济发展方式转变的重要举措，是实施清洁生产、确保工程质量、提高施工效率、减轻劳动强度、实现建筑施工现代化和文明施工的有效手段，对加快散装水泥发展、减少城市噪音和粉尘污染、减少温室气体排放等的一项重要举措。

据市经济和信息化委员会党组书记、主任莫海宏介绍，预拌砂浆采用的是现代自动化配料、拌制等生产工艺流程，增加了标准化质量控制环节，避免了人工配料和搅拌的不确定因素，能保障产品质量和性能的标准化产品，是用一种先进的生产方式取代传统、落后生产方式的一种变革，并以商品化供应的形式满足建筑市场需求。使用和发展预拌砂浆，不仅适应当前的经济发展要求，又能使工业副产品变废为宝，可以带动建筑垃圾、粉煤灰、尾矿废石、钢渣、矿渣等固体废弃物的利用。同时，预拌砂浆的工业化、集中化生产，将进一步扩大对散装水泥的需求，大量减少或杜绝质量低劣、高污染、高能耗的立窑及袋装水泥在城市工程施工项目中的应用，是大力推广散装水泥的重要举措。

作为一种新型的环保、节能建筑材料，与传统的现场搅拌砂浆相比，预拌砂浆具有明显的技术优势，而其推广应用势必会推动技术发展，并且产生越来越大的经济和社会效益。

官宣

市县城区推广应用预拌砂浆

2016年，我市开始推广预拌砂浆。同年2月，市人民政府办公室出台了《张家界市人民政府办公室关于做好市县城区禁止现场搅拌砂浆推广使用预拌砂浆工作的实施意见》（张政办发〔2016〕7号），6月，市人民政府同意批复《张家界市人民政府关于<张家界市预拌砂浆行业专项规划（2016—2030）>》（张政函〔2016〕131号），2018年5月2日，张家界市经济和信息化委员会、张家界市住房和城乡建设局、张家界市环境保护局、张家界市城市管理和综合执法局联合发布《关于推广使用预拌砂浆和在市县城区禁止现场搅拌砂浆的通告》（张经信〔2018〕14号），决定在我市推广使用预拌砂浆、在市县城区禁止现场搅拌砂浆。

该《通告》指出，预拌砂浆是指专业生产的，用于建设工程中的各种砂浆拌合物。按形态可分为湿拌砂浆和干混砂浆，按用途分为砌筑砂浆、抹灰砂浆、地面砂浆和防水砂浆等。该《通告》规定，自2018年5月2日起，凡在市县城区范围内的建设工程项目（含房屋工程、市政基础设施工程、水利工程、交通工程、装饰装修工程等），禁止在施工现场搅拌砂浆，推广应用预拌砂浆。

该《通告》规定，本市县城区以上各类建设工程禁止在施工现场搅拌砂浆，禁止在施工现场设置搅拌机。具体如下：

（一）市中心城区（永定区和武陵源区）自2018年5月2日起禁止在施工现场机器搅拌砂浆，禁止在施工现场设置搅拌机。凡在建、改建、扩建、新建工程全面禁止在施工现场搅拌砂浆，施工现场必须全部使用预拌砂浆。

（二）慈利县城区、桑植县城区从2018年10月1日起按市中心城区要求禁止在施工现场机器搅拌砂浆，推广使用预拌砂浆。

（三）所有政府性公益性建设工程，必须带头使用预拌砂浆。

该《通告》还规定，对应使用而未使用预拌砂浆、超标排放污染物和噪音造成环境污染、使用袋装水泥现场搅拌砂浆等违法行为，由住建、环保、经信、城管等部门根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《湖南省城市综合管理条例》、《湖南省散装水泥条例》和《张家界市扬尘污染防治条例》等法律法规予以责令改正、处以罚款、责令停工整顿等行政处罚。

据悉，目前我市已有1家预拌砂浆生产企业，万众新型建筑材料有限公司年产30万吨预拌砂浆的生产线已经启用，目前正在部分建筑工地使用。在未来几年内将在永定城区和慈利、桑植城区建设3家预拌砂浆生产企业，满足全市预拌砂浆的供应需求。