

# 强化自我监督的制度利器

聚焦 《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》

新华社记者 朱基权

1月6日,《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》向社会公布。这是党中央以更高的要求、更严的标准给纪检监察机关定制度、立规矩的重要法规,彰显打铁必须自身硬的决心意志。

2017年1月,《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》公布施行。时隔两年后,为什么要出台新的规则?有什么新的亮点?

法规位阶上升为中央党内法规

两年前,《规则(试行)》由中央纪委制定发布施行。此次,《规则》是党中央给纪检监察机关定制度、立规矩,法规位阶提升为中央党内法规。

党的纪律检查机关和国家监察机关是党和国家自我监督的专责机关,执纪者必先守纪,律人者必先律己。

党的十八大以来,习近平总书记每年在中央纪委全会上重要讲话,无不强调加强纪检监察干部队伍建设,先后提出要解决 谁来监督纪委 问题、 清理好门户、防止 灯下黑 等要求。

落实习近平总书记重要讲话精神,2017年1月,十八届中央纪委七次全会审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》,对纪委监委监督执纪工作的全流程、各环节进行了明确规定,用制度回应了 谁来监督纪委 的社会关切。近两年来,《规则(试行)》为纪检监察机关强化自我监督约束、履行好职责使命发挥了重要作用。

党的十九大对推动全面从严治党向纵深发展作出战略部署,也为深化纪检监察体制改革指明方向,新形势新任务对纪检监察机关履职尽责和自身建设都提出新的更高要求。特别是随着国家监察体制改革不断深入,纪委监委的监督范围扩大了、权限丰富了,社会关注度更高了,一旦出现执纪执法者违纪违法的问题,必然严重损害党的形象,严重影响改革成效和纪检监察机关公信力。

据介绍,在党中央领导下,中央纪委自2018年3月着手研究起草新规则。2018年11月,中央政治局会议审议通过规则送审稿。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,党中央在中央纪委《规则(试行)》的基础上制定新的规则,上升为中央党内法规,由党中央给纪检监察机关定制度、立规矩,不仅仅是提升法规位阶,也不局限于内容补充完善,而是彰显了党中央从严管党治党、强化自我监督的坚定决心,体现了党中央对纪检监察机关的严管厚爱 and 殷切期望。

压实各级党委的领导、管理和监督责任 纪律检查工作 是党的工作的重要内容,必须坚持和加强党对纪律检查工作的统一领导。

《规则》开宗明义强调立规目的是 加强党对纪律检查和国家监察工作的统一领导 ; 规定监督执纪工作首要原则是 坚持和加强党的全面领导 , 必须牢固树立 四个意识 , 坚定 四个自信 , 做到 两个维护 。

由于是党中央给纪检监察工作立规明矩,与原来的试行规则相比,《规则》一个重要特点是突出了各级党委对纪委监委工作的领导、管理和监督。

《规则》专章规定领导体制,明确 中央纪律检查委员会在党中央领导下进行工作 地方各级纪律检查委员会和基层纪律检查委员会在同级党的委员会

和上级纪律检查委员会双重领导下进行工作 ;

明确 党委应当定期听取、审议同级纪律检查委员会和监察委员会的工作报告,加强对纪委监委工作的领导、管理和监督 , 要求纪检监察机关应当严格执行请示报告制度,中央纪委定期向党中央报告工作,重大事项、重要问题及时向党中央请示报告,既要报告结果也要报告过程。

同时,《规则》在监督检查、线索处置、谈话函询、初步核实、审查调查、审理等章节中,都规定了重要事项向党委请示报告的具体报批程序,以更好地落实党委主体责任,加强党对反腐败工作的统一领导。

做实做细监督这一首要职责

纪委的职责是监督执纪问责,监委的职责是监督调查处置,纪委监委第一位的职责都是监督。纪检监察体制改革很重要的一条,就是紧紧围绕监督这个基本职责、第一职责,把监督挺在前面,抓早抓小、防微杜渐,加强对公权力的监督,使干部不犯错误、少犯错误。

为此,《规则》新增 监督检查 一章,突出监督这一首要职责。

《规则》强调党委(党组)在党内监督中履行主体责任,纪检监察机关履行监督责任,将纪律监督、监察监督、巡视监督、派驻监督结合起来;

明确把 两个维护 、贯彻执行党的和国家的路线方针政策以及重大决策部署等,作为监督检查的重点;

规定党内监督情况专题会议、信访举报、党员领导干部廉政档案、干部选拔任用党风廉政意见回复、纪律检查建议或者监察建议等制度;

强调纪检监察机关应当结合被监督对象的职责,加强对行使权力情况的日常监督,发现苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题,及时约谈提醒、批评教育、责令检查、诫勉谈话,提高监督的针对性和实效性。

强化纪检监察机关内部权力运行的监督制约

《规则》在健全内控机制、优化工作流程上着力,针对实践中反映的问题和权力运行中风险点作出严格规范,体现了全程管控、从严把关。

在线索处置环节,明确信访举报部门归口受理信访举报,案件监督管理部门对问题线索实行集中管理、动态更新、定期汇总核对,确保对问题线索处置全程可控;

在谈话函询环节,规定谈话函询之前要严格审批,谈话内容应制作谈话笔录,必要时对谈话函询的说明情况进行抽查核实;

在初步核实环节,规定经严格审批启动初步核实程序,对具有可查性的问题线索扎实开展初核,收集客观性证据,确保真实性和准确性;

在审查调查环节,突出强调党委(党组)对审查调查处置工作的领导,严格报批程序,明确审批权限,严格管控措施使用,强调重要取证工作必须全程录音录像,纪检监察机关相关负责人通过调取录音录像等方式,加强对审查调查全过程的监督;

在案件审理环节,规定纪律处理或处分必须坚持民主集中制原则,集体讨论决定,坚持审查调查与审理相分离,审查审理和复议复查相分离,做到事实清

楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合规,严格依规依纪依法审核把关。

(小标题) 监督执纪和监察执法统一决策、一体运行

2018年3月,国家、省、市、县4级监察委员会全部成立,同党的纪律检查机关合署办公,履行纪检、监察两项职责。纪检监察机关既执纪又执法,必须严格依规依纪依法行使权力、履行职责。

适应这种新的形势,《规则》在指导思想中明确 全面贯彻纪律检查委员会和监察委员会合署办公要求 , 在领导体制中规定 把执纪和执法贯通起来 , 实现党内监督和国家监察的有机统一。

《规则》具体在管辖范围、监督检查、线索处置、审查调查、审理、请示报告、措施使用等各个环节,建立统一决策、一体运行的执纪执法工作机制,扣紧纪委监督执纪和监委监察执法的链条,体现促进执纪执法贯通、有效衔接司法的要求,实现执纪与执法同向发力、精准发力。

《规则》与监察法相衔接,明确审查调查可以采取留置等措施手段以及审批权限,要求案件监督管理部门核对检查重要措施使用情况,防止擅自扩大范围、延长时限。强调审查调查必须依规依纪依法,充分保障被审查调查人权利。

《规则》还对有效衔接司法作出规定。比如,规定对涉嫌职务犯罪需要追究刑事责任的应当形成《起诉意见书》,明确对于采取留置措施的案件,在人民检察院对犯罪嫌疑人先行拘留后,留置措施自动解除等。

加强对纪检监察机关自身的监督管理

监督管理,核心是 盯住人 。党的十九大之后,纪检监察机关不断加强内部管理监督,实行监督检查、审查调查部门分设、职能分离,开展 一案双查 , 严肃查处纪检监察干部违规违纪违法问题。

《规则》总结纪检监察机关自身建设经验,专设监督管理一章,从多个方面作出细化规定。

比如,在干部准入上,规定: 严把政治安全关,纪检监察干部必须忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁,具备履行职责的基本条件 ;

比如,规定 审查调查组有正式党员3人以上的,应当设立临时党支部,加强对审查调查组成员的教育、管理、监督 ;

比如,规定 对纪检监察干部打听案情、过问案件、说情干预的,受委托人应当向审查调查组组长和监督检查、审查调查部门主要负责人报告并登记备案 ;

比如,规定 严格执行回避制度 , 监督执纪人员辞职、退休3年内,不得从事与纪检监察和司法工作相关联、可能发生利益冲突的职业 ;

比如,在安全责任制上,规定 被审查调查人发生安全事故的,应当在24小时内逐级上报至中央纪委 发生严重安全事故的,或者存在严重违规违纪违法行为的,省级纪检监察机关主要负责人应当向中央纪委作出检讨,并予以通报、严肃问责追责

通过强化监督管理,从严从实加强纪检监察队伍建设,打造忠诚干净担当的纪检监察铁军。

新华社北京1月7日电

## 2019铁路春运火车票已售出2亿张

新华社北京1月7日电 (记者樊曦)记者从中国铁路总公司获悉,自2018年12月23日春运火车票发售以来,至2019年1月6日,全国铁路各种售票方式共售出车票2.0亿张,日均售出车票1332.3万张,日均同比增加189.5万张,增幅16.6%,单日售票量屡创新高。

中铁总有关部门负责人介绍,自2018年12月23日发售春运第一天车票以来,网上网下各种售票方式运行平稳有序,同比总量上升,今年春运铁路第一轮售票高峰平稳度过,铁路部门采取的多项措施进一步提升了旅客购票体验。

该负责人表示,今年春运,12306网站继续发挥售票主渠道的作用,日均售出车票1117.4万张,占总售票量83.9%,96.1%以上的所售车票无需验证码。从2018年12月30日开始,12306网站开始预售农历腊月廿三(小年)的车票,春运售票渐入高峰,至2019年1月4日,达到第一轮高峰峰值,日页面浏览量(PV)达1310.6亿次,全天发售车票1282万张。

这位负责人强调,今年春运,铁路部门采取了改版12306网站页面、优化网络购票流程、实行网上刷脸核票、进行候补购票和电子客票试点等多项措施,进一步提升旅客购票体验。2018年12月27日开始,铁路部门在12306网站(含手机客户端),选取春运期间部分能力紧张方向列车的长途区段,开展候补购票服务试点,减少旅客在购票需求没有得到满足时,耗费大量时间和精力反复查询余票。截至1月6日,共接到候补订单17万笔,去除旅客主动退单,待兑现订单共10.6万笔,成功兑现6.5万笔,车票10万张,兑现率达61.3%,减少了旅客反复查询次数。

铁路部门提醒广大旅客,请通过中国铁路12306网站(www.12306.cn)和 铁路12306 客户端(在铁路12306 字体上方标有路徽和中国铁路 字样的图标)购票,避免非正常渠道购票带来的风险。详细的春运服务资讯可查询 铁路12306 网站、微信、客户端和 中国铁路 微信、微博。

## 全国 百美村宿 已推出20个扶贫村

新华社北京1月7日电 (记者王立彬)一个行政村捐赠约1000万元、依托村民推动脱贫攻坚,中国扶贫基金会在贫困地区推出的 百美村宿 项目目前已经达到20个。

记者7日从中国扶贫基金会获悉,其扶贫创新项目 百美村宿 计划发起5年来,通过联合各方资源打造了河北保定南峪村、四川雅安雪山村、四川雅安邓池沟、贵州黔东南排村等一批乡村扶贫项目,积极探索 乡村旅游扶贫+ 模式,重点贫困村价值,以集体经济组织为依托,积极引入社会资金、信息和人才,推动乡村脱贫。

据中国扶贫基金会在第七次乡村复兴论坛期间公布的数据, 百美村宿 计划在全国贫困地区打造100个乡村项目,截至2018年底已推出20个。每个项目覆盖一个行政村,中国扶贫基金会捐赠资金约1000万人民币,用于村庄规划、民宿建设、合作

社产业发展等,政府配套水电路及游客服务中心等基础设施。

作为国务院扶贫办主管的全国性扶贫公益组织,中国扶贫基金会成立30年来,累计筹措扶贫资金物资300多亿元,受益贫困人口及灾区民众3000多万人次。由中国扶贫基金会与清华大学建筑学院、北京绿十字等机构主办的乡村复兴论坛以 村里开大会 知名,第七次论坛在福建省扶贫工作重点是县永泰召开,第八次论坛将于今年6月在广东省扶贫工作重点是梅州大埔举办。

中国扶贫基金会 百美村宿 项目办公室项目处处长张皓博表示,扶贫攻坚首先要引导村民做乡村振兴的主人, 百美村宿 改变了过去发钱、发肉、发种牛种兔等扶贫方式,全体村民共享,量化股权,精准到户,项目收入50%用于分红,30%作为全村发展基金,余下20%捐赠给其他贫困村,使乡村扶贫良性循环。

## 即将到来的农历猪年为 无春 年 全年没有 立春日

新华社天津1月8日电 (记者周润健)进入腊月后,农历己亥猪年渐行渐近,年味愈来愈浓。天文专家表示,即将到来的猪年中,将出现我国传统历法中的 无春 现象,即农历的一年中没有 立春日 。

作为二十四节气中的第一个节气,立春的时间一般都在公历年2月4日前后。

天文年历显示,从2019年2月5日至2020年1月24日,为农历的己亥年,即 猪年 。2019年的立春在2月4日,而此时仍然是农历 狗年 ,2020年的立春同样也在2月4日,但那时已经是农历 鼠年 了。所以,即将到来的农历猪年没有 立春日 。

无春 现象是如何形成的呢?中国天文学会会员、天津市天文学会理事史志成解释说,中国几千年来所采取的传统农历是阴阳合历。为了协调农历年和公历年之间的时间,需要

置闰,即在有的年份安排13个月,有两个一样的月份。置闰的规则依据二十四节气来定。

因为多了闰月,农历闰年的天数比农历平年的天数要多出30天左右,故农历闰年有25个节气,而农历平年则有23个或24个节气。因为立春在岁尾或岁首,所以经常出现立春节气跑到了上一农历年的岁尾或跨到了下一农历年的岁首,这样就有了 两头无春 和 两头都有春 历法现象。

两头无春 的年份在民间被称为 寡年 盲年 ,民间传言这样的年份不适合嫁娶,否则一生不幸。因此,每每出现这样的年份,总会让一些人感到很困扰。

天文专家明确表示, 两头无春 和 两头都有春 都是再正常不过的历法现象,不宜嫁娶的说法毫无根据,公众千万不要被误导。

(上接1版①)

会议审议了《2019年市重点项目计划(送审稿)》《2019年市政项目建设计划(送审稿)》《2019年棚改项目建设计划(送审稿)》,听取了市领导联系市政项目和棚改项目情况汇报。会议指出,项目建设事关全市经济社会发展,事关百姓民生福祉,事关城市面貌改善,是城市建设工作的重中之重,要做到科学铺排,认真梳理;各级各相关部门要高度重视项目建设的计划安排,夯实产业项目,增强发展后劲;要加大力度积极培育产业类项目,切实加大产业项目的招

商引资,抓好招商引资项目的转化落地,争取更多条件成熟的产业项目转化为全市重点项目;要强化服务,落实关键要素保障,切实为重点项目建设保驾护航,早日发挥经济社会效益。

会议审议了市人民代表大会常务委员会工作报告、市政协常务委员会工作报告、市政协七届三次会议选举办法及2019年度协商和民主监督计划。

会议还研究了其它事项。

(本报记者 尹明)



1月7日,村民在涪源县涪河源镇治家村扶贫车间工作。近年来,宁夏涪源县探索发展水稻秸秆加工产业,将秸秆制作成用来缠绕苗木根部的草绳以及仿真绿雕、立体花坛等景观工艺品,带动当地村民增收。

新华社发 (冯开华 摄)

(紧接1版②)毕业后他先被分配到宁乡的七一六职工医院,不久后被调至湖南肿瘤医院核医学科。蒋宁一将学生时代的勤奋和湘西人的拼劲保持到了工作中,踏踏实实学习临床知识,积累经验,业务水平不断提高,1987年他晋升为湖南肿瘤医院核医学科的主治医生,1988年成为全院最年轻的科主任,那一年他34岁。

1991年他迎来人生的转折点。中山大学附属第二医院向蒋宁一抛来橄榄枝,是继续留在肿瘤医院当主治医生,还是南下广州开辟新领域?经过一番思考,蒋宁一认为高等院校的附属医院、综合医院更有利于核医学专业发展,决定选择中山附二医院,到更广阔的天地去。学习的步伐从未停止,初到附二医院,蒋宁一又参加中山大学硕士研究生班学习,一

边上学一边工作,坚守在临床一线。学习结束后,他积极投入医院的医、教、研各项工作,看门诊、出报告、做实验、写论文、整理专著、上课教学 经过努力,取得了很好的成绩,受到领导和同行的好评,1994年晋升为副教授,1999年晋升为教授。

蒋宁一还积极投身到放射性核素在医学上的应用研究中,曾在上海医科大学、中国医学科学院、加拿大多伦多医院及印度新德里心血管病中心进修和学习,赴美国、法国、加拿大、日本、智利、印尼等国家参加国际学术会议,他几乎没有私人时间,把所有的精力投入到提升自我上。在学习和工作中积累经验,蒋宁一的技术越来越精湛,他的研究重点定位在核素应用在甲状腺疾病(甲亢、甲减、甲减、甲炎、结节性甲状腺肿等)诊治上,特别是碘-131治疗甲亢、甲癌、核素治疗

小儿皮肤血管瘤、疤痕、皮脂腺异位症等皮肤病和核医学影像诊断上。

见彼苦恼若己有之,医者怀精诚之心

周一到周五坐诊,晚上回家后上网站回答患者的问题,一天下来蒋宁一可看诊150名患者,最高纪录是从早上8点到晚上12点,接诊210人。 我少休息一会就能多看一个病人。蒋宁一总是设身处地为病人着想,频繁与患者交谈,一个上午下来,蒋宁一就要喝上两三杯水,有些时候病人实在太多,那杯早已备下的茶水也只能成为一种摆设,在静待中由暖及凉。他先后发表论文90余篇,获国家、省、市多项科研基金,获多项科研和医疗成果,先后做过《中华核医学与分子影像杂志》《中国临床医学影像杂志》等杂志编委,《中国甲状腺结节

与分化型甲状腺癌诊治指南》副主编, 131I治疗格雷夫斯氏甲亢指南 第一作者。2008年中山大学聘任蒋宁一为博士生导师,既当医者也是师者;退休后的蒋宁一接受附二医院返聘,坚守在临床一线并参加教学工作,带教和培养了20多名硕士及博士研究生,同时组织主编了《肿瘤核医学》《核素治疗指南》《简明核医学教程》《实用医疗辐射防护》专著,参与编写全国医学生及研究生《核医学》统编教材、《甲状腺疾病核素治疗学》《现代临床诊断与治疗》《医学影像核辐射防护学》等多本专著,为核医学教学添砖加瓦。中山大学正在建设深圳分校同时建立中山大学附属第七医院,蒋宁一受邀在七院负责核医学科的筹建工作,常常广州、深圳两头跑,他自己乐在其中,同时他还带领团队完成了全国 放射性碘治疗甲亢九多中心研究 课题研究。

现任中国医师协会核医学医师分会顾问、中华医学会核医学分会治疗学组顾问、中国医学影像技术研究会副会长 四十多年的从医经历,蒋宁一身上的标签也越来越多,面对各方的赞誉,蒋宁一以平常心处之,称自己就是一名很普通的医疗工作者,所做的一切,都只是在尽自己所能做好本职工作。

不论身在何处,家乡永远是蒋宁一最深的眷恋。离家千里,我从未忘记自己是张家界人,别人问我是哪里人,总会骄傲地向别人介绍自己的家乡。蒋宁一说,通过努力,虽然取得了一些成绩,不过是踏实做事,诚实做人,持之以恒的结果。虽身在异乡,没能参与到家乡的建设中,身为张家界人,能做的就是 不忘初心,继续前进,干好自己的本职工作,也希望张家界的未来越来越好,再创辉煌。