

新时代改革再出发的重要里程碑

人民日报评论员

改革开放40年来，我们党带领人民绘制了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷。其中，一些点睛之笔，随着时间的推移更显其重大而深远的意义。如果说党的十一届三中全会拉开了改革开放的时代大幕，十八届三中全会则是新时代改革再出发的顶层设计，是40年改革开放进程中的重要里程碑。

从时代背景来看，十八届三中全会召开之前，改革到了一个新的重要关头。一方面，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头，改革进入了攻坚期和深水区；另一方面，在改革问题上，党内外、国内外都很关注，全党上下和社会各方面期待很高。正是在这样的背景下，以习近平同志为核心的党中央，强调改革开放的旗帜必须继续高高举起，号召以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。十八届三中全会的召开，正是我们党坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示。

从历史意义来看，十八届三中全会的召开，标志着我们党的改革方略步入全新高度、改革开放进入全新境界。完善和发挥中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，全会提出的全面深化改革总目标，体现着推进所有领域改革的非凡勇气。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，全会提出的这一重大理论观点，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。15个

领域，336项重大举措，全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，涉及范围之广、力度之大都是前所未有的。可以说，十八届三中全会形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破，是全面深化改革的一次总动员、总部署，已经并正在对中国改革开放事业产生重大推动和引领作用。

改革开放只有进行时没有完成时。新时代的全面深化改革，不只是为了应对挑战，更是为了把握机遇；不只是为了短期目标，更是为了图之长远；不只是时代要求，更是历史责任。5年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党中央举旗定向、谋篇布局，对全面深化改革作出一系列重大战略部署，成立中央全面深化改革领导小组（委员会），负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，形成了集中统一的改革领导体制、务实高效的统筹决策机制、上下联动的协调推进机制、追责问效的督察落实机制。5年来，全面深化改革迎风破浪、大刀阔斧、攻坚克难，336项重大改革举措中已出台实施方案的超过95%，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。我们用行动宣示了在新时代将改革开放进行到底的坚定决心。

十八届三中全会召开5年来，中国特色社会主义制度更加完善，国家治理体系和

治理能力现代化水平明显提高。纵观世界历史，真正强大的国家，无一不是制度文明的集大成者。过去5年，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等一系列重大改革扎实推进，我们把制度创新作为核心任务，啃下了不少硬骨头，闯过了不少急流险滩，夯基垒台、立柱架梁的改革任务基本完成，四梁八柱性质的改革主体框架基本确立。1992年，邓小平同志曾指出：恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。今天来看，到2020年形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型，十八届三中全会设定的改革目标，已经在许多重要领域和关键环节取得决定性成果。

十八届三中全会召开5年来，全社会发展活力和创新活力明显增强，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。全面深化改革的根本任务是要解放和发展社会生产力，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化。善于从群众关注的焦点、百姓生活的

难点中寻找改革切入点。改革要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起。过去5年，放管服改革不断提速，减税降费支持实体经济，加快落实负面清单制度，营商环境不断改善，市场活力进一步激发，日均新设企业由5年前每天0.69万户提高到今年的1.84万户。过去5年，深化户籍制度改革、实行城乡养老并轨、推进公立医院改革、实施全面二孩政策、加大农村教育投入、打破一考定终身、全面推行河长制、废止劳动教养制度、纠正重大冤假错案，各项便民、惠民、利民的改革举措密集出台，看得见、摸得着的变化，让百姓感受到实实在在的好处。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上深刻指出，伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水。作为新时代改革再出发的重要里程碑，十八届三中全会的重大意义，已经并还将通过抓铁有痕、踏石留印的改革落实现出来。不忘初心，牢记使命，将改革开放进行到底，十八届三中全会的目标完成之日，也是全面建成小康社会实现之时，到那个时候，中国的面貌必将发生新的历史性变化，中国特色社会主义事业必将展现出更加广阔的前景。（转自2018年12月31日《人民日报》）

一张清单一大步

陆娅楠

一张清单全覆盖，让无形的手一目了然，也让有形的手克己慎行

政企边界法定，实现了我国政府管理模式的一次根本性变革

无论是大企业还是中小企业，都一视同仁，享有同等的市场准入条件待遇

一张清单的分量有多重？早在去年夏天我国发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018年版）》时，美联社就将其比喻为“给世界的最大惊喜”。如今，这份惊喜更大了。备受关注的《市场准入负面清单（2018年版）》正式公布，标志着我国全面实施市场准入负面清单制度。中国以更大的力度，标注改革不停顿、开放不止步的决心。

这是一场刀刃向内、重塑政企关系的改革，意味着国家治理体系和治理能力现代化建设迈出了重要的一步。受传统计划经济的影响，我国原来一直按照“正面清单”的理念来管理市场，准入文件繁多、审批程序繁琐，企业为了上项目、说破嘴、跑断腿的事情屡见不鲜。特别是在创新涌动的今天，正面清单难以穷尽，新技术、新模式、新业态常常因为不鼓励、不禁止的模糊监管，导致问题丛生。

如今，一张清单全覆盖，让无形的手一目了然，大展身手有底气；也让有形的手克己慎行，该放的放到位，该退的退到位，该管的严起来。从“正面清单”管理思维下的“能做什么”到“负面清单”管理模式下的“不能做什么”，政企边界法定，实现了我国政府管理模式的一次根本性变革。

这也是一场重燃市场活力的改革。这场由“区别”到“统一”的转变，最大限度为市场主体减负，最大程度激活微观主体活力，是中国优化营商环境的重要一招，更是稳投资、稳外资、稳预期的关键所在。尽管近些年来，放管服改革取得了显著的成果，但仍有一些行业、一些地区设门槛、砌高墙、摆路障，导致民企特别是中小企业在投资经营中遭遇“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

今后，法无禁止即可为，而且清单事项比试点版缩减了约54%。无论是国企、民企还是混合所有制企业，无论是内资还是外资，无论是大企业还是中小企业，都一视同仁，享有同等的市场准入条件待遇，实现“规则平等、权利平等、机会平等”。当“英雄不问出处”，市场主体特别是非公经济的创新创业活力必将喷薄而出。

这更是一场发轫之始便滚石上山的改革。负面清单不仅是一张清单，更是一项基础性制度，是进一步深化供给侧结构性改革、加强有效制度供给的重要举措。一单尽列，并非一单皆管。实行市场准入负面清单制度是一项系统工程，涉及审批体制、投资体制、监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制等一系列体制机制。加快现代化经济体系建设，就需要进一步完善与其相关的法律、法规，使相关领域的改革都驶入快车道。一单尽列，也并非一单就灵。确保市场准入负面清单“放得出、管得住”，政府监管重心就要从“紧抓事前审批”转向“加强事中事后监管”，并通过动态调整，不断缩减清单事项，优化清单结构，维护“负面清单”的科学性、规范性和权威性。

负面清单的亮相，只是起点，不是终点。当改革开放的赛场上，运动员更加活力四射，裁判员更为理性公允，中国经济的接力赛必将绽放新光彩！

（转自2019年01月04日《人民日报》）

保障正常福利也是担当

李思辉

近日，中办、国办印发《关于做好2019年元旦春节期间有关工作的通知》，指出组织好正常的党团、工会活动，保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。近年来，每逢元旦春节，两办都明确要求保障干部职工按规定享有的正常福利待遇，可谓说到了干部职工心坎上。

自古以来，春节、端午、中秋等传统节日，邻里亲朋间馈赠一点手信，是寄托一份真切祝福、传递一份浓浓情意。新中国成立初期，柴米油盐、文娱活动等过节福利补贴了人们物质精神生活。改革开放以来，干部职工福利制度历经改革，更好发挥着凝心聚力、团结前进的重要作用。可以说，正常节日福利在人们心中有着深厚的情感根基，机关、企事业单位在传统节日发放正常福利，赓续的是文化传统；职工婚丧嫁娶按规定聊表慰问，契合的是相互关心、亲密合作的“家文化”，具有凝聚人心的仪式感。

但是，一段时间里，在一些地方一些单位，原本礼轻意浓的过节福利出现了走样变味，节日福利在一些单位成了奢靡之风乃至贪污腐败的挡箭牌，群众意见很大。中央重拳反腐，八项规定剑锋所指，不正当的福利逐渐销声匿迹。但有的单位也出现曲解政策、无限缩紧职工福利待遇的倾向，一些领导干部错误地将八项规定与职工合法权益相对立，为了不惹麻烦干脆来个“一刀切”，正常福利一律停发。这种矫枉过正的做法，与关爱职工、鼓舞人心、激励干事创业的福利制度安排并不相符。

从这个意义上讲，两办连年发文，不断明确保障干部职工按规定享有的正常福利待遇，是对中央精神的贯彻，是对曲解规定的警示。今时不同往日，早已不是“盼着过节物资打牙祭”的时代，大多数人在意的其实不是过节福利本身，而是附着在正常福利上的归属感。推动正常福利回归，光明正大将“温暖”送到位，恰是担当作为的表现。

必须明确的，是保障按规定享有正常的福利待遇，绝不是给整治不良风气“踩刹车”，而是要划清正常福利和灰色“腐败”的界限。江苏规定节日慰问品不超过1800元，上海要求发放节日慰问品需附本人签收清单，江西明确不可发放现金、购物卡等，全国各地工会明确正常福利标准，划定依规发放红线，让福利规范起来、透明起来。以社会公平角度观之，从任性福利到规范福利，从隐性福利到显性福利，是福利规范化、透明化的大势所趋。严格执行标准，才能保证该发的正常福利，一个都不能少；不该发的“腐败”，一个都不会发。

引导合理福利预期，规范正常福利发放，是打造健康政治生态的需要，也是培育成熟社会心态的需要。从把正常福利堂堂正正发到位等具体事项入手，让规则的每一寸边界都清晰明朗、深入人心，风清气正就会不断得到巩固和深化。

（转自2019年01月03日《人民日报》）

提升城市精细化管理水平要从四个方面着力

秦向阳

2018年11月6日，习近平总书记在调研上海城市精细化管理工作时，提出了“提高城市管理水平要在科学化、精细化、智能化上下功夫”的最新要求。当前，深入贯彻落实好习近平总书记的这一重要要求，就要从管理、制度、手段、共治等方面着力，提升城市精细化管理水平，让人民群众有更多的获得感和幸福感。

一、管理上求精细

摸清底数。城市管理实质上就是对城市道路、桥梁、房屋、人口等各种软硬要素及其关系的管理和服务。通过对城市道路、桥梁、路灯、井盖、公厕、垃圾站、果皮箱、路名牌、行道树、广告牌、建筑工地、门牌店招等管理对象进行调查摸底，为精细化管理掌握第一手资料。充分分析职能配置，精细区分管理对象，科学制定不同的管理标准，采取不同的管理方法，力争做到区别化管理、个性化服务、精细化保障。

精准施策。实行城市管理“721”工作法，即70%的问题用服务手段解决、20%的问题用管理手段解决、10%的问题用执法手段解决，变被动管理为主动服务，变末端执法为源头治理。坚持“疏堵结合、以疏为主”的原则，不断完善农贸市场、烧烤市场、摊贩疏导区、停车场、垃圾站、公共厕所等基础设施，确保满足有序疏导需要。

精细管理。围绕“六城同创”目标，实施净化、绿化、序化、美化、亮化“五化工程”。以街道、社区为基础，以“路长

制”为抓手，全面推进“街长制”“巷长制”，将城市每一条街巷、每一座桥梁、每一栋建筑、每一座工地、每一块广告牌等管理对象都纳入管理之中，确保管理全覆盖、无隙隙。全面推广多位一体的巡管模式，在责任区内实行市容、环卫、市政、绿化综合巡查，切实提高城市管理效能。

二、制度上求精细

推进法治化。加强城市管理和综合执法的立法工作，尽快出台我市城市综合管理条例。加快城市管理和综合执法相关规范性文件清理工作，制定或修订一批城市管理和综合执法方面的规范性文件。严格依法行政，创新执法监督工作机制，规范行政处罚程序，建立执法过程记录制度。加强司法衔接，提高城管执法效能。加强执法人员法律和业务培训，加大城市管理法律法规宣传力度。

实施标准化。树立标准化管理城市理念，按照建设国际旅游城市目标和便民要求，坚持高标准、精细化原则，精心制定城市道路分级管理、城市容貌管理、市政设施管理、环境卫生管理、园林化管理等方面的管理标准。将城市管理工作对标对表，落实到每一个细节，实现内容具体、标准统一、管理精细，努力消除各种“城市病”。

实现长效化。进一步深化城市管理体制机制改革，系统梳理管理事项，明确任务清单和“责任清单”。建立市级统筹协调机制，明确市、区两级政府的城市管理工作重点，理清市、区城管部门管理

边界，理顺部门之间管理职责。按照属地管理原则，明确街道、社区城市管理工作职责。推进城管综合执法重心下移，将执法人员下沉到街道、社区，实行双重管理。健全市、区两级常态化监督考评机制，严格落实奖惩制度，建立问责追责机制，层层传导压力，切实把城市管理工作落到实处。

三、手段上求精细

智能管理。依托智慧城市平台，加快智慧城管建设，推进部门系统联网，实现全时段、全方位、全覆盖监控城区，形成以信息化建设为支撑的数字化城管格局。加大智能化机械设施在市政设施维护、环卫作业、园林养护、建筑渣土运输管理等方面的运用。整合12345市政府热线及相关部门的服务热线，建立起以数字化城管平台考核为主的新机制。

综合处理。抓好垃圾源头管理，推进居民生活垃圾分类工作，确保垃圾减量排放，提高垃圾资源回收利用。加快垃圾焚烧综合处理项目建设进度，逐步处理好生活垃圾、餐厨垃圾、医疗废弃物、建筑垃圾和固体废弃物等，努力实现各类垃圾减量化、无害化、资源化。指导区县深入推进城乡环境同治工作，将垃圾无害化清运和处理延伸至村镇。

市场运作。按照政府主导、市场运作、社会参与、企业管理的原则，发挥财政资金的导向功能，积极吸引社会资本参与城市管理，建立多元化的筹融资机制。将城市管理领域内的环境卫生保洁、园林

绿化养护、市政设施维护等专业管理采取市场化运作，形成统一管理、多家经营、有序竞争的运行机制。加强政府监管，完善监督考核办法，量化指标评价体系，建立诚信档案制度，严格落实市场准入和退出机制。

四、共治上求精细

宣传引导。引导广大市民增强文明意识，自觉遵守市民行为规范和社会公德，不断提高自身素质。通过报纸、电视、广播、网络等宣传媒体，以开辟城市管理专栏、专题、热线等形式，广泛收集公众意见，积极宣传党委政府加强城市管理的举措，反映城市管理的成果和先进典型，引导社会关注和监督城市管理工作的。

齐抓共管。倡导城市管理志愿服务，开展城市管理体验日活动，畅通公众有序参与城市管理的渠道。组织城市清洁日活动和清洁庭院行动，提高机关、企事业单位和广大市民的参与度。严格落实“门前三包”责任制，充分调动各有关部门单位和沿街经营户参与城市管理积极性。

示范引领。以文明卫生示范街（巷、社区）创建为抓手，以点带面，全面推进，突出城市精细化管理，全面提高主干道、背街小巷和社区的市容环境卫生水平。在城市范围内开展环境优美、服务完善、设备完好、管理到位等方面的“文明小区”评选活动。探索建立“城市管理贡献奖”制度，调动全社会参与、支持城市管理的积极性。

（作者系张家界市城管局办公室主任）

校园文化让老年大学更具活力

谷利民

校园文化指的是一所学校经过长期发展形成共识的一种价值体系，即价值观念、办学思想、群体意识、行为规范等，也是一所学校办学精神与环境氛围的集中体现。校园文化可以分为三个部分，包括物质文化建设、精神文明建设和制度文化建设，这三个方面的全面、协调发展，将为学校树立起完整的文化形象。

校园文化建设是办好一所学校的灵魂

校园文化作为一种文化形态，它所包含的内容是十分广泛的，它通过丰富多彩的内容和各种各样的形式对学生价值观念、道德情操、思想内涵和行为模式的形成和发展起着较深的影响。校园文化多种多样，其主要形式：一是宣传教育，即以形势政策、爱国主义主旋律教育为主要内容的政治报告、媒体宣传等。二是各种文化活活动，即知识讲座、讲演赛、征文比赛、文艺汇演、运动会等等。三是社会实践，即社会调查、社会服务。四是党员活动，比如定期开展主题党日活动等。

由此可见，校园文化建设为师生员工开展寓教于文、寓教于乐的教育活动提供了重要的阵地。校园文化建设是学校综合办学水平的重要体现，也是学校个性魅力与办学特色的体现。优秀校园文化是学校的灵魂，对师生起着导向、凝聚、激励和约束的作用，有利于师生树立大局意识、

职责意识和创新意识。使校园里每个人，在求知、求美、求乐中受到潜移默化的启迪和教育。所以说，不搞好校园文化建设，就办不好老年大学。

校园文化建设必须因地制宜、脚踏实地

经过几年的探索实践，桑植县老年大学形成了校园文化建设的基本思路，即以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以建设学习型社会为目标，以丰富多彩的活动为载体，以弘扬主旋律为内容，从物质文化建设和精神文明建设两方面入手，建设具有先进性、科学性、人文性的和谐文明的老年大学校园。

首先是抓好校园文化的物质文化建设，这是校园文化建设的前提和基础，是一种显型文化建设。在校门口设置固定宣传栏，在操场边设置不锈钢宣传窗，宣传党建工作、办学情况、教学成果等，提高学员的自信心和成就感、荣誉感，激发学习积极性。设置电子显示屏、音柱，滚动播放校园活动和好人好事，使整个校园充满生气和活力。

在抓校园物质文化建设的同时，抓好精神文明建设。首先，根据老年教育的特点和本校的实际，拟定了桑植县老年大学校训“健康、快乐、向上”，编写了校歌，设计了logo，制作了镀金的校徽，引

导学员保持积极向上的良好心态，忘掉年龄、忘掉烦恼、忘掉病痛，让这种积极向上的心态成为老年人的精神支柱，使他们永葆青春。校训不仅得到了学员的认同和践行，还带动了良好校风、教风、学风的形成。

此外，认真抓好制度建设。制度建设是校园文化建设的重要环节，它决定着校园文化建设的方向和规范。我们制定了安全、财务、奖励、卫生、教室管理、干部职责等十多个方面的制度，形成了系统、全面、科学的校园管理规范，使千头万绪的校园管理工作井井有条，促进良好的校风、学风形成。每年在春季开学典礼上隆重表彰奖励优秀学员、优秀学员、优秀干部、优秀教师、特殊贡献者。设立“好人好事登记簿”，随机拍摄好人好事的照片、视频，每学期编印一期好人好事宣传牌，张贴在校园显眼处，对弘扬正能量起到了很好的示范、引领作用。

校园文化建设使老年大学增强了生命力

校园文化是学校发展的灵魂，对学员的人生观、价值观产生着潜移默化的深远影响，而这种影响往往是任何课程所无法比拟的。健康、向上、丰富的校园文化对学员的品德形成具有渗透性、持久性和选择性，对于提高学员的人文素养、培养良