

在实现农业农村现代化征程上迈出新步伐

专家解读中央农村工作会议精神

新华社记者 董峻 于文静 胡璐

中央农村工作会议于2018年12月29日在京闭幕。2018年是乡村振兴战略开局之年,年末召开的这次重要会议研究部署了哪些农业农村重点工作?下一步如何发力?记者第一时间采访了有关专家,深入解读会议精神。

聚力完成明后两年“三农”硬任务
会前,习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示强调,对标全面建成小康社会必须完成的硬任务,适应国内外环境变化对我国农村改革发展提出的新要求,统一思想、坚定信心、落实工作,巩固发展农业农村好形势。

这次会议的重要内容,就是研究落实明后两年“三农”工作必须完成的硬任务。硬任务有哪些?会议强调,打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务。

同时,作为实施乡村振兴战略的头一场硬仗,农村人居环境整治三年行动也是会议明确的另一项硬任务。

此外,在确保国家粮食安全和重要农产品有效供给方面,以及在农村改革、社会建设、生态文明建设等领域,会议也提出一系列硬任务。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,把这些方面明确为硬任务,既是因为相对城市和农村其他领域来说,这些方面明显滞后,也是因为这些方面关系到农民福祉、经济社会发展全局。只有把硬任务完成好,才能切实增强农民的获得感、幸福感、安全感,保证全面建成小康社会目标的成色和含金量。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥说,不让一个贫困群众落下是全面建成小康社会标志之一,改善农村人居环境是新时代赋予全面建成小康社会的新内涵,确保粮食安全和重要农产品有效供给是我国农业最重要的经济社会职能。这些硬任务关系经济社会发展全局,必须攻

坚克难,取得实效。

到2020年只有两年,完成这些硬任务需要在哪些方面聚力攻坚?中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员刘合光说,要统筹安排好各项硬任务,建立稳妥有序推进的激励督导机制,做到目标明确、步骤清晰、责任到位、激励相容、部署妥当、督导有力。同时,把能干的队伍部署到完成硬任务的第一线,突破硬任务的核心难点,以财政资金为引领,发挥社会资源的积极性,合理匹配项目投入。

用两年时间完成这些硬任务是一场攻坚战,攻坚战就要有攻坚战打法。叶兴庆说,必须真正把这些硬任务放在首位,尽锐出战,聚力攻坚,大幅增加投入。同时,调动农民的积极性,激发内生动力。

聚焦部署农业农村优先发展举措
这次会议讨论了《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见(讨论稿)》。专家认为,会议讨论的这份意见,通过各项工作部署,把党的十九大报告提出的坚持农业农村优先发展要求进一步落到了实处。

百业农为先,农兴百业兴,世界各国皆通此理。中国人民大学副校长朱信凯说,农业不是一个落后的产业,而是一个集技术、经济、政治和国家安全于一体,伴随和支撑社会发展进步的多功能型永恒美丽产业,农村也不是贫穷和落后的代名词,而是一个有山有水有希望的美丽田园和安居乐园。

他认为,要遵循产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略总要求,融合城乡发展空间,优化乡村发展布局,分类有序推进乡村振兴。

同济大学经管学院教授程国强说,我国人民

日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,最为突出的在农村。实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展,是解决新时代我国社会主要矛盾、实现两个一百年奋斗目标 and 中华民族伟大复兴中国梦的必然要求,也是应对国际政治经济格局深刻变化的挑战,保持经济社会持续稳定发展的基础支撑。

如何把农业农村优先发展的要求落到实处?去年末的中央农村工作会议已提出,在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在公共财政投入上优先保障、在公共服务上优先安排。这次会议讨论的文件对四个优先作出进一步部署。

程国强表示,落实农业农村优先发展的要求,关键是建立政策支撑体系,核心是建立投入保障机制,使资金和各类社会资本投向农村。同时,动员和鼓励社会力量和投资主体积极参与。政府要引导和支持,但不能代替农民决策,更不能违背农民意愿搞强迫命令。要充分调动广大农民群众的积极性、主动性,真正让他们成为乡村振兴的参与者、建设者和受益者。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智认为,实现党的十九大提出的到2035年基本实现现代化的目标,必须实现农业农村优先发展,否则将拖整个国家现代化的后腿。要在资金分配、公共投资和政策制定上优先满足农业农村发展需要。同时,进一步破除体制机制障碍,建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化。

推进新一轮农村改革增添乡村振兴新动力
推进新一轮农村改革是这次会议研究的重要内容之一。会议提出,要全面深化农村改革,进一步深化农村土地制度改革,创新农业经营方式,完善农业支持保护制度。

专家表示,我国改革是从农村拉开序幕的,对农村改革作出新部署,既是对改革开放40周年的最好纪念,也是促进乡村振兴的迫切需要,将为农业农村现代化继续增添新动力。

今后农村改革的主线依然是处理好农民与土地的关系。叶兴庆说,土地制度既关系到农业生产、农村新产业新业态发展,也关系到农民进城、工商资本下乡,还关系到农村金融,牵一发而动全身,是农村各方面改革的“牛鼻子”。

李国祥认为,在守住底线前提下充分发挥市场机制配置土地资源作用,有助于集约节约使用农村土地,提高农业配置效率,打破农业要素瓶颈制约,激活乡村振兴其他资源要素,促进农村产业体系、生产体系和经营体系发展。农村集体产权制度改革应调动广大农民探索创新的积极性,既不能因为担心失败而捆住基层手脚,又不能盲目突破红线底线走上歪路。

朱信凯最看重粮食安全战略的转型与改革。他说,粮食安全始终是关系国家自立、社会稳定和国民经济发展的全局性重大战略问题。我国城乡居民食物消费结构已发生深刻变化,要在确保粮食产量不下滑、结构更合理、质量有保障的同时,强化棉油糖、肉蛋奶、果菜茶、水产品的综合供给能力,不断完善粮食安全和重要农产品供给保障的政策体系。

刘合光表示,新一轮农村改革要坚持四条标准:一是契合农业和农村特点,实事求是推进改革;二是兼顾国家、集体、农民三者利益,通过改革增强国家综合实力、集体可持续发展能力、农民获得感和幸福感;三是调动农民积极性,让农民真正成为农村改革的主人;四是解放农村社会生产力,破除阻碍发展的各种约束。

新华社北京12月29日电



夫妻俩展示饲养的王锦蛇。



赵婷正在为帮扶对象的蛇把脉。

养蛇女 赵婷

文/图 黄岳云 卓少民

赵婷是慈利县赵家岗土家族乡长安村村民,今年30岁。因为父亲一直在家养蛇的缘故,赵婷从小就对蛇有一种天生的亲近感。

说起自己养蛇的事情,赵婷说缘于自己的丈夫杜慎远。她告诉笔者,有一次,丈夫杜慎远到长沙办事时,在一家餐馆里看到点蛇肉的顾客很多,让他看到了养蛇蕴含的商机,于是他就看在眼里记在心里。杜慎远把在长沙的见闻说给妻子听后,夫妻俩很快就决定把养蛇作为一项创业项目。2011年,夫妻俩先后到广西、江西、广东、湖南等地学习养蛇专业技术,随后,夫妻俩就建起了蛇舍,从外地购进蛇蛋进行孵化,开始了养蛇之路。创业之初因为繁殖培育操作不当,前后损失了70多万元。

赵婷并没气馁,不服输的她和丈夫找出失败的问题症结之后,重新确定了自己的目标和计划,对蛇舍进行了改造,2015年,夫妻俩的养蛇场终于步入正轨。

别在最能吃苦的年纪选择了安逸,在赵婷创办的养殖示范基地的墙上写着这一句话。刚开始真的很难熬,不过无论多么艰辛,我们都坚持了下来。老公负责外面的营



夫妻俩正在发货。

销,我就负责蛇场的日常管理。在养殖场里,赵婷熟练地拿起一条成年的王锦蛇,仔细检查它的健康状况。蛇乖巧地缠绕在她的手臂上,她丝毫不害怕。4000平方米的养殖基地、3栋蛇房和10万条蛇,这是赵婷每天的工作环境和服务对象。

采访中,丈夫杜慎远接到长沙客户要求预订几百斤王锦蛇的电话。赵婷和丈夫立马忙活起来,夫妻俩动作娴熟的从保温室里将一条条王锦蛇抓起来装进网袋里,而后称秤、装箱打包,很快就把客人要的蛇装上了送货车。

2015年养蛇场步入正轨后,就成立了慈利县久龙特种养殖专业合作社,现在合作社有会员44户,还

有一些是专门为蛇场饲养蛇的食料鸡,合作社免费为这些农户发放小鸡苗,待小鸡长大后再按每只60元回收,目前合作社的养蛇总量大约有12万条,种蛇存栏4000多条,总产值3000多万元。2018年,已经出售15万多斤,产值达到了1500多万元。赵婷夫妻俩决定再接再厉,也决心带动更多的村民通过养殖走上致富路。

现在的目标就是力争在全乡把养蛇农户发展到300至500户,利用省林科院与我们合作的优势,进行蛇产品深加工,使它成为真正的特色产业。说起未来的发展目标,夫妻俩思路清晰,信心满满。

老百姓的身边学堂

桑植县推进 新时代党员群众讲习所 工作侧记

本报通讯员 黎治国

脱贫攻坚讲习所,干部群众你和我,宣传政策讲道理,房前屋后种水果,党给我们拔穷根,日子越过越红火。这是桑植县新时代党员群众讲习所里流传的快板词,简单质朴的语言道出新时代干群的鱼水深情。

因民需而探路,为惠民而讲习。当前,桑植县在脱贫攻坚战中,全面推行新时代党员群众讲习所,按照“六有”标准(有场地、有机构、有师资、有制度、有标识、有资料)在全县23个乡镇298个村(居)设立党员群众讲习所,创建讲习阵地,立足扶思想、扶精神、扶能力、扶文化,拓展讲习主体,成为理论政策的“快递车”、脱贫攻坚的“训练营”、乡村振兴的“加油站”、党群关系的“连心桥”。截止11月底,开展讲习1800余场(次),受益党员群众达8万多人(次)。

遍地开花,热潮涌起
红色家园,热潮涌起。桑植县是贫困县,在全县开办新时代党员群众讲习所是为了增强群众的内生动力,打通政策“最后一公里”,让老百姓树立脱贫攻坚信心,倡导乡风文明新风尚,推动移风易俗。2018年5月,桑植县委作出创办新时代党员群众讲习所工作的部署,各村开设讲习所,出台了在全县兴办新时代党员群众讲习所的相关文件。

如今,讲习员队伍不断壮大。全县组建党的理论宣讲、扶贫政策解读、实用技术培训、红色文化传承、乡风文明打造等五支专业讲习队伍,形成由县委

理论宣讲团成员、县直部门政策专家、县乡农业技术骨干、土专家、田秀才、乡贤榜样、道德模范、致富能手、脱贫明星等为骨干共1200余人的讲习员队伍。今年5月,各村(社区)讲习所纷纷挂牌成立,重点围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神开展讲习,切实增强讲习效果。

在桑植县利福塔镇青龙村,讲习所里很是热闹。农闲时,村民都喜欢到农民讲习所听听课、充充电。讲习所不但宣讲党的好政策,还教授各种实用技能,帮助我们脱贫致富,真好!讲习员用乡音土语讲述自己的脱贫故事,群众也更容易接受。自村里开办讲习所以来,村民几乎每期都参加。

讲成了一道风景,习成为一种自觉。如今,桑植县新时代党员群众讲习所遍地开花,已成为宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想的主阵地,打通了联系服务群众的“最后一公里”。

讲习有方,致富有道
同志们,听我言,要苦干、要实干、撸起袖子加油干。2018年12月,虽

然寒风习习,桑植县不少村将十九大报告内容专门编成山歌、快板、小品、舞蹈等形式,让群众喜闻乐见、易于接受。为盘活怎么讲,桑植县按照讲习“便民化”的原则和“面对面、心贴心”的要求,不断创新讲习方式,把讲习所设到田间地头,把土话讲讲到群众心坎上。

开展“菜单化”分类讲习。针对党员干部、农村群众、社区居民、青年学生等不同群体的需求特点,运用不同的讲习方式、选配不同的讲习内容。如利福塔镇青龙村讲习所根据群众开“农家乐”的需求,针对性地开展了红薯糖加工讲习。

开展“便民化”流动讲习。按照课堂式大集中与互动式小分散相结合的原则,实现了群众在哪里,讲习就到哪里。凉水口镇、八大公山镇、马合口白族乡等乡镇把讲习场所设在田间地头、种养基地、农户家中等地,讲师手把手教、群众点对点学,通过直观、形象、可触“体验式”现场教学、现场指导,确保群众能尽快地解决面临的技术问题。该乡马合口村今年仅粉薯“订单农

业”就发展到600亩,可直接增收200万元,惠及450人。

开展“鲜活化”生动讲习。采取趣味答题、创设情境等方式,激发听众提问题、谈感受、作点评,实现讲习工作的互动化。瑞塔铺镇采取“夜校”“田间流动课堂”“生产基地课堂”“远程教育课堂”“村村响”等多种形式,与送戏下乡、送电影下乡结合起来,及时为基层党员群众传播新思想、宣讲政策、培育新技术。

开展“本土化”贴心讲习。以基层一线群众听得懂、能领会为目的,注重采用方言土语开展讲习,走进群众家门做动员、下到群众田坎教技术、融入群众心坎转观念。洪家关白族乡洪家关村采取“送学上门”的方式,主动深入居住分散、农忙时节难以集中的贫困户家中,与群众面对面交谈、零距离讲解。贫困户陈俊山深感受获很大,表示要学好网络技术,争取成为农村“电商”。

讲习有方,致富有道。目前,主管讲习工作的县委宣传部正在谋划,拟采用“数据大跑腿”的方式,利用党建云平台、建立QQ和微信群、公布农技讲师

电话等形式,搭建群众与讲习员直接沟通交流、咨询解答平台。

瑞塔铺镇瑞市村陈俊辉参加讲习后,开始规模养殖,目前养鸡500只、白猪20头、黑山猪18头,对将来脱贫充满信心。洪家关白族乡洪家关村谷思钰把农村“土货”卖到了网上,积极发展农村电子商务,预计今年营业额可突破100万元,实现纯收入20万元。

如今,桑植县各村(社区)讲习所注重扶智与扶志结合,武装了群众脑袋,激发了脱贫内生动力。

创新机制,常态开讲

讲习员由身边人讲身边事,用身边事感动身边人,他们用群众的语言、群众的方式宣讲,也充分体现了农民在讲习所中的主体地位。在桑植县乡村,讲习所在群众中很受欢迎。

在讲习中,桑植县制订讲习“菜单”,各村(居)讲习所“点菜”,重点讲理论、讲政策、讲技术、讲教育、讲文明,对农村群众思想进行进行有益引导。讲扶贫政策,向贫困群众讲清楚中央、省、市、县出台的精准扶贫、产业发展、改善

田间课堂 送技忙

邱德帅

1月5日,笔者行走在桑植县官地坪镇村组的田坎上,看到一丘丘透着绿油油光泽的油菜苗正迎春茁壮生长。正是小寒时节,透着晨曦,该镇农技站技术员罗飞虎正带着一群油菜种植大户现场讲解育苗技术要领。

官地坪镇油菜种植面积历来就在全县领先。罗飞虎告诉笔者,种植面积大不代表产量也大,田间的技术指导很关键。他说,全镇17个村居都有油菜种植的传统,但大多属于零星分布,规模化流转种植的大户并不多,而油菜亩均产油菜籽400斤以上就能算丰产,折合每一百斤280元,亩产值在1120元左右。这在农村来说不是一笔小钱,一家8亩田的农户仅此一项收入就可达八九千元呢!

要选择适合官地坪镇土壤、气候的优良品种适时播种,科学移栽、合理密植,每亩6000株左右,施100斤油菜专用肥。金山坪村油菜种植户胡敬介绍,这些知识都是罗飞虎进行指导的,这几年油菜既高产,又能保证籽满油多品质好,咱都叫罗技术员是“农业活百科全书”呢。

油菜种植面积和产量有望继续保持全县领先的优势态势。分管农业产业发展的该镇党委委员、副镇长罗立功说,“产业扶贫,技术为先,正是基层像罗飞虎这样的农业技术员承担了农业技术的具体指导,让乡村振兴有了稳定的增长极。”

作为一名长期在农业一线的农技干部,只有把在几十年农业生产技术指导中积累和更新的知识教给农民群众,才对得起农技干部这个称呼。罗飞虎说,开春以后,他又准备开展常规稻的育种技术讲习,让农民群众特别是建档立卡贫困户能够从产业发展中增产增收脱贫致富。



武陵源区科技扶贫专家下乡 传经送宝

本报讯 近日,武陵源区科技扶贫专家服务团助力脱贫攻坚科技扶贫培训走进中湖乡,为广大农民传授科技知识。

活动中,省农科院教授通过政策宣讲、面对面答疑解惑和走进果园基地指导等方式,向参训的农民群众“传经送宝”,并发放相关科技读本。

武陵源区科技扶贫专家服务团按照“缺什么培训什么,群众需求什么培训什么”的思路,针对扶贫开发工作缺产业、贫困户缺技术的实际,围绕特色产业和贫困群众实际需求做实培训文章。2018年以来,累计开展农业生产实用技术培训20余次,培训人员1000多人次。通过培训,培养了一批有丰富实践经验的本土技术带头人和农村致富能手。

(屈泽清 覃宣 刘湘珍)

民生等惠农惠民政策,并根据不同致贫原因,分别讲清楚对应的教育、医疗、危房改造、产业帮扶、社会保障兜底等方面的脱贫政策,同时印发《扶贫政策口袋书》,引导群众根据自身情况对号入座,会用、用好相关政策实现脱贫。通过讲政策,贫困群众的扶贫政策知晓率达到95%以上。

桑植县委宣讲团成员杨国培精心备课,形成“传承孝道、和谐家庭”等系列讲习专题,在开讲以后引起轰动,被各个村(居)争相邀请,每天要讲1至3场,目前已宣讲200余场次,受众10000多人次。注重讲乡风文明,传承革命老区红色文化,宣传传统美德、社会公德、家训家风、先进典型,引导人民群众移风易俗,建设文明乡风。洪家关白族乡退休职工贺兴孟,在各村巡唱桑植民歌,义务宣讲红色文化、讲好红军故事。几十年如一日照顾红军遗属的道德模范贺晓英,成为广大党员群众学习的榜样。

讲习开展常态化。桑植县建立完善常态化的讲习机制,出台《讲习所管理制度》《讲习活动开展制度》《讲习资料管理制度》《讲习效果评估制度》等一系列制度,并组建23个工作指导组,对23个乡镇的党员群众讲习所工作实行“一对一”督导、点对点指导。同时把讲习所工作纳入全县年度绩效考核,强化督查调度,组成专项督查组到各乡镇讲习所开办及活动开展情况进行督导考评,确保工作落到实处。