

# 城市的力量 城市建设专刊

张家界日报 ZHANGJIAJIE DAILY 掌上张家界 腾讯新闻·张家界

- 指导单位：张家界市城市建设工作委员会
- 主办单位：张家界日报社  
 张家界市住房和城乡建设局
- 成员单位：张家界市国土资源局  
 张家界市规划管理局  
 张家界市城市管理行政执法局  
 张家界市经济发展投资集团有限公司  
 永定区人民政府  
 武陵源区人民政府  
 慈利县人民政府  
 桑植县人民政府
- 联合承办：区县各城建口单位  
 张家界报业传媒发展有限公司  
 张家界房地产传媒联盟理事会成员单位



武陵源城区全貌 张光之 摄

近年来，武陵源区深入实施市委市政府 对标提质 旅游强市 战略和 11567 总体思路，紧扣 两个建成 目标（全面建成小康社会、基本建成国际旅游休闲度假区），实施精品景区、特色小镇、美丽乡村三大建设，推动全区经济社会高质量发展。

## 蝶变 武陵源

本报特约记者 何吕 廖兆文 通讯员 庾级明



1981年喻家嘴乡（现武陵源城区）原貌 唐杰之 摄

武陵源区在1988年建立以前，还属于慈利县喻家嘴人民公社。当时的武陵源只有一条横贯东西的街道，路面狭窄，坑坑洼洼，车辆过后，尘土飞扬。路旁民房，低矮简陋，布局分散零乱，一派落后山村气息。每当山洪暴发时，索溪水肆虐，毁坏路基，冲垮房屋，尽管20世纪70年代时修建了水库，但蓄水抗洪能力差，百姓的工作、生活及全区的经济建设仍受到洪水威胁。



1985年喻家嘴乡（现武陵源城区）雏形 阮远海 摄

1986年，喻家嘴乡改为索溪峪镇。当年9月开始进行以军地坪为中心的城区建设，铺浇柏油路面，修建车站、中学和农贸市场等。此时的武陵源，如同早上的太阳一样朝气蓬勃。

### 城区规模不断扩大

在1988年武陵源区建立之前，已经有宾馆22家、招待所3家、餐馆64家、商店123家。此外，还有摄影复印店、文化娱乐室、影视厅、舞厅等11家，城区常住人口9200人，全镇总面积达7平方公里，城区建设已初具规模。据官方统计，此时的武陵源有各类建设用地1687.35亩，建成区面积8.144万平方米，人均88.6平方米。其中，旅馆用地636亩，占总用地的37.7%；道路用地202.35亩，占12%；村民居住用地466.5亩，占27.6%。有各类建筑物面积36.4万平方米，总建筑密度为25%，容积率为0.32。有各档床位5120个，其中，正规宾馆占58.5%，招待所、旅馆占8.3%，个体旅馆占33.2%。旅游接待初具雏形。

1988年建区后，索溪峪镇成为武陵源区的政务、经济、文化、接待中心后，街道建设和房屋建设大发展。有数据表明，特别是1990年以后，武陵源区工委、政府及各行政事业单位相继在索溪峪落户，并征地修建办公场所、建立生活区。索溪峪镇扩大建设用地445.45亩，增加建筑面积1.7万平方米。由于国家对宾馆投资项目进行限制，加上城镇规划用地紧张，规划意识逐步提升，宾馆建设减少，仅建成8家，占地106.69亩，建筑面积5.5万平方米。

### 交通建设快速发展

1988年，国务院批准将大庸市升为地级市，下设永定区、武陵源区、慈利县、桑植县。建区后的武陵源城区建设按下了“快进键”。加高索溪水库大坝、修筑河堤，城区防洪抗汛能力大大提高；延长拓宽主街道，建成武陵大道，修筑黄龙路，对外交通东经喻家嘴、黄龙洞通慈利，西经军地坪、高云、百丈峡通市区。从城区向西可经军

地坪、吴家峪口至天子山、水绕四门风景区，向南可经宝峰路至宝峰湖景区，向东可经黄龙路至黄龙洞景点，城内街道、桥梁也大为改观。

一张以城区为中心向外延伸的旅游交通网络初步形成。

2004年以后，武陵源区狠抓了城市交通路网建设，高标准改扩建城市路网，不断完善城区路网建设。2004年、2005年先后拉通了军邸路、未央路、驼峰路，重建宝峰大桥，形成城区道路交通环线，极大地缓解了城市旅游交通压力。十一与十二期间，桂花路、玉泉路、宝峰路、天子南路相继进行改扩建，高云路、阳龙公路、武陵路东段的通车，不仅大大提升了城区入口形象，更是逐步完善了城区交通网络的主体架构。人行道全部换上整齐漂亮的青石板和无障碍盲人导向板，8114盏古朴典雅的古华灯使旅游新城焕然一新。截至2018年，武陵山大道、岩门大桥未央路等顺利通车，岩门路网1-6街，除岩门三街外全部通车。

### 城区道路焕然一新

武陵大道全长4400米，中段宽32米，机动车道宽14米，绿化带1.5米2。东、西段宽分别为16米、25米。它是贯穿武陵源城区东西的主街道，既是交通干道，也是生活主干道。1997年初，区人民政府对武陵大道按美化、硬化、亮化、绿化、净化、序化的要求对其进行延长扩宽，进行彻底改造治理。

改造后的武陵大道路面全部硬化处理，雨水沟、排污管道等一应俱全，还配套建有污水处理厂1个；临街建筑外形整洁，风格一致，重点突出园林特色；广告、招牌规格一致，悬挂位置统一规划；各宾馆单位之间的分界隔离面都采用绿篱、花坛、栅栏处理，或透景，或是半透景，基本与环境协调；供电线、闭路电视线、电话线等隐埋于地下，无碍视觉；武陵大道设有绿化隔离

带，有花坛51个，绿化中心岛2个，植树900株，灌木3787株，花草面积6030平方米。大道沿线放置了果皮箱160个，垃圾收集车一天两次沿街收集，每天早晚由环卫工人清扫两次，全天保洁。车行人走，分道有序，酒店商铺，鳞次栉比。1998年，武陵大道被湖南省文明委列为全省第二条文明示范街。

### 市政设施逐步齐全

市政设施决定着城市的承载能力和功能品质，要从根本上补齐武陵源市政设施建设短板，关键是要把地下和地上的建设综合起来。地下方面，武陵源区坚持“管线先行”，科学推进水、电、燃气、通讯等管网设施的合理布局，避免地面反复“开膛破肚”。地上方面，强化道路沿线、主要节点、河道水系的园林绿地建设和亮化景观营造，加快推进岩门新区路网、索溪河滨河风光带、文风路网及沿河观光带建设，完成城区关键道路、城中村片区亮化工程，营造一个灯光与夜色自然融合的城市夜景观。

2000年时，武陵源区城区路面硬化面积10.45万平方米，人均拥有道路面积6.98平方米，已铺设排污管4115米，开雨挖水沟4000米，安装路灯364盏。进行索溪河的河道治理，修筑河堤14000米。修建武陵源液化气站，燃气率达40%。新建的董家峪水厂供水能力5000立方米/天，供水面积达3平方公里，建成区2平方公里基本上饮用了自来水，供水普及率达80%以上。新建文丰110千伏变电站，城区电网进行升压改造，实行城区双回路供电。已开通程控直拨电话10468户，无线寻呼3000户，移动电话2000户。城区绿化面积已完成8679平方米，人均拥有0.5平方米。已建道路两旁都栽上行道树，城市庭园绿化面积21.02万平方米，城镇绿化覆盖率达31%。

以项目建设为推手，全面加快城市环境建设。经过多年发展，目前武陵源城区供水主干管达36.7公里，日供水能

力2.5万吨，城市自来水普及率94%；日污水处理量2.9万吨；日处理垃圾量150吨，日处理垃圾渗滤液100吨。到2017年，城区“三大路、三小路”（军邸路、宝峰路、武陵路，白鹭路、未央路、柳荫巷）的路灯提质改造工程全部完工，基本实现了灯光与夜色自然融合的城市夜景观。

### 城市管理重拳出击

近年来，武陵源区以“六城同创”为总揽，深入实施渣土扬尘整治、户外广告整治、餐饮油烟整治、垃圾焚烧整治、交通秩序整治、餐厨垃圾整治等专项行动，并在此过程中总结出了一系列行之有效的城市管理方式方法。

注重通过建章立制。加大力度推进城市管理体制改革，努力构建管理、执法、服务“三位一体”的大城管格局，实现城市管理规范化、标准化、精细化。

注重市容美化。坚持“一把扫帚扫到底”，努力实施“城区环卫一体化”运作模式，逐步推进“城乡景一体化”和市场化改革，提高垃圾中转清运效率，全面加强城市路灯、管网、井盖、园林绿化等市政公共设施的管理和维护。

严格落实“路长制”，开展“城区环境容貌综合整治提升行动”，切实解决渣土扬尘、乱搭乱建、乱停乱放、乱贴乱画等突出问题，重点整治城区出入口等公路沿线，坚决取缔占道摆摊、清除“边角余料”。

注重业态布局。适时调整商业业态分布，统一规划汽修厂、洗涤厂、夜市摊点、建材市场等集中商业区，规范经营行为，加大巡查和处罚力度，彻底根治城区“四乱”现象，实现道路通畅、店面明亮、小区整洁、市容改观，为市民创建一个干净、舒适、整洁的城市环境。

仅2017年，武陵源开展各类专项整治行动30余次，重点整治了鞭炮乱放、渣滓乱倒、车子乱停、摊棚乱摆等行为，加大“野广告”“牛皮癣”治理力度，清理整顿户外广告172块和过期横幅248条；下达停工通知、限期整改通知、拆除通知等各类执法文书共350多份，查处违法建设案件6起，立案查处11人，拆除违法建设434处4.7万平方米，全区7个区域23个保洁小组，每日实行18小时作业机制，日清扫面积120余万平方米，全年清运处理垃圾约4万吨。

今后一段时间，武陵源将持续开展市容环境“百街千巷”综合整治、渣土运输整治、工地扬尘整治、户外广告整治、道路开挖修补整治、环境卫生整治、餐饮油烟整治、占道经营整治、市场及周边环境整治、城乡结合部环境整治、学校周边整治等十大整治行动，不断维护城市秩序。美化城市交通出入口、重要地段、重要节点，实行风貌改造、绿化补植、盆景装饰、夜景亮化，不断改善城市环境。启动垃圾分类和处置，完善餐厨垃圾一体化处置机制，逐步实施环境卫生保洁市场化运作。加强城市网

格化管理，整合城管、交警、公安、交通、食药等力量强化城市日常管理，为建设智慧城管打下坚实基础。

### 民生工程全力推进

围绕增强城市功能布局，武陵源区全力推动绿色生态保障性安居工程建设。由于建设规划需要，景区和城区内的一些房屋建筑拆迁，村民或居民需要搬家重新安置。2004年以来，按照“统一格局，道路成网，便于排污，公户建房”的设计理念，按照既合乎总体规划、也方便迁居户生活的建设原则，武陵源区相继完成高云安置区、吴家峪安置、岩门小区经济适用房、文丰廉租房、文丰林业棚户区（危旧房）改造、岩门住宅小区等保障房建设。其中，岩门、高云、沙坪等安置区被作为全市样板安居工程进行了推介。

在加快保障房建设的同时，政府积极推进商品房建设，建成了百溪花园、山水华庭、高云景源雅居等一批高质量房地产开发项目。截至目前，全区建设各类保障性住房3365套（不含农危房改造），其中廉租房182套、经济适用房144套、公租房180套、城市棚户区改造安置房1005套、林区棚户区改造1854套（文丰216套，张管处1638套），武陵源区已逐步形成了以商品房和安置房为主、经济适用房和廉租房为辅的城市住房保障系统。

### 生态环境持续改善

武陵源区以国家卫生城市创建、环境空气质量达标城市创建、国家生态文明建设示范区创建为抓手，着力解决突出环境问题，抓好餐饮油烟、垃圾处理、污水处理、畜禽养殖等污染防治，全面推进“碧水守护、蓝天保卫、净土攻坚、大地增绿、城乡洁净”五大行动。

景区环境质量不断提升。武陵源区积极落实中央环保督察组交办问题整改，下定决心开展核心景区环境综合整治大行动，关停取缔非法经营场所198家，拆除违法建设121户1.12万平方米，生态修复1.2万平方米，新建景区居民生活污水集中处理设施2个。

人居环境不断改善。武陵源区持续巩固农村环境综合整治成果，深入开展环境整治“6+1”行动，围绕“水体、大气、废弃物”等重点污染防治，着力实施餐饮油烟、渣土扬尘和机动车尾气治理。2017年，全区安装完成300套油烟净化装置，取缔淘汰黄标车228台，饮用水源水质达标率100%，农村污水处理率83%，垃圾处理率100%，空气质量优良率92.3%，同比上升5.9个百分点。

遗产保护不断加强。着力提升武陵源遗产地国际影响力，启动了联合国教科文组织“世界遗产与可持续旅游”中国试点项目研究，严格按照世界自然遗产委员会第39届会议决议要求，努力降低电梯、索道对核心景区的环境负面影响，加快实施核心景区生态移民搬迁工程。

2018年10月27日至28日，国家生态环境部组织专家对武陵源区工作进行现场核查验收，武陵源成功摘取国家生态文明建设示范区牌。且自中央第四环保督察组进驻湖南起，截至发稿时止，该区未收到一件信访举报交办问题。武陵源区白鹭翱翔、鱼游浅底、山清水秀的景象更胜从前。

### 总体规划科学前瞻

武陵源加快实施《武陵源风景名胜区总体规划（2005—2020）》评估和修编，以风景名胜区总体规划为龙头，整合土地利用规划和城市空间规划等各类规划，做到“无缝对接”，逐渐消除各类规划相互“打架”问题。

突出地域特色，以武陵源自然风光、民俗文化为依托，围绕核心景区、黄龙洞、宝峰湖等风景区，统一建筑风格，充分挖掘武陵源当地文化特有的丰富内涵和多彩的表现手段，着力打造个性鲜明的城市形象和城区风貌。

严格审批监管。严肃查处各类违法违规建设，加强批后跟踪管理和日常巡查，坚持“铁腕”治违，铁手拔刺，做到“拖砖就问、下脚就拆、砌墙就推、举报就查”，确保实现年度违法建筑“零增量、减存量”目标。同时，加强农村建筑风貌管控，出台管理办法，规范居民建房程序，促进全域旅游发展和美丽乡村建设。

### 旅游设施日益完善

近年来，武陵源区以社会投资工程为载体，不断提升城市旅游服务承载力，建成了“张家界 魅力湘西·森林公园门票站和游客中心、杨家界门票站、规范设置景区标识标牌，建设“数字武陵源”，建成“一个门户、两个中心、三个平台、N个系统”，卫星遥感监测信息系统等一批旅游设施，旅游硬件建设迈上了新台阶。

2005年、2007年武陵源被建设部评为“国家级风景名胜区综合整治优秀单位”。2009年3月，武陵源区摘取全国文明风景旅游区桂冠，填补了湖南省的空白。武陵古镇、宋城千古情、天阶大观园、天马山穆天子文旅城、桃花溪谷、华邑酒店、紫霞仙山、盘山客栈、湘水酒店、黄龙古寨等重点投资项目建设整积极推进。宾馆酒店提质升级步伐加快，盛美达、青和锦江、专家村、国宾、江汉山庄、纳百利、圣多明歌、京溪等一批高档酒店相继建成并营业，大大提升了城区旅游服务接待水平。

在党和国家及省市的亲切关怀下，通过近四十年的建设，武陵源区城乡发生了翻天覆地的变化，一座功能齐全、服务设施配套、城乡同步发展的旅游新城正悄然兴起，城市发展逐步获得社会的认可，取得了可喜的成绩。今后，区委、区政府将继续加大对城市基础设施建设的投资力度，抓好旅游服务设施的提质升级，突出自然遗产保护重点，早日将武陵源建设成为与世界一流自然景观相匹配的国际旅游休闲度假区。