美了乡村 醉了游人 富了百姓

——永定区罗塔坪乡水田坪村旅游扶贫纪实

赵建军 何韵怡

“看青山、品白茶、攀陡岩、穿幽谷，泛舟茅岩河，醉享农家乐！”只要是到过永定区罗塔坪乡水田坪村的人，都会对这里怡人的景致和迷人的风情赞叹不已。

水田坪村依托生态、山水、田园等资源优势，凭借西线旅游发展和乡村旅游扶贫的契机，探索出了一条贫困山村脱贫奔小康的发展之路。

初冬时节，笔者来到水田坪村看到，村里村容整洁、新房林立，公路沿线随处可见景区导览图，水泥路、石板路延伸到每一户农家庭院，特色农庄和农家客栈人满为患；远处漫山的莓茶园似一匹绿缎随群山起伏；不知名的山花依然烂漫，爱美的女游客们纷纷在花丛中留影，到处散发着和谐的气息。

水田坪村支部书记田际英告诉笔者：“谁会想到我们村几年前还是一个人均不足2300元的深度贫困村呢？这一切都得益于永定区人大和永定区供销联社驻村帮扶工作队用心、用情、肯干、实干。”

完善设施 乡村旅游添基石

“现在宽敞的柏油路，通组公路联家串户，再也不会晴天一身灰、雨天一身泥了，村里有了路灯晚上出行也很方便了。”说起村里的变化，村主任杨春红脸上掩饰不住的骄傲和自豪。

2017年4月，永定区人大和永定区供销联社驻村帮扶工作队进驻水田坪村，工作队经过实地调研后，立足村里丰富的生态和旅游文化资源，确定了“文化兴村、生态美村、产业强村、旅游名村、党建红村”的发展目标。

“挖穷根，首先就是要强基固本。”永定区人大常委会副主任孙仁健介绍，帮扶工作从彻底改善贫困村的基础设施和基本公共服务入手。两年来，驻村帮扶工作队先后帮助村民硬化入户公路1300米、拓宽加固村主干道路800米，以前全村道路黑灯瞎火，群众夜里不敢出门，如今70多盏路灯把村子照得如同街市；以前村里7户村民长期居住在漏风漏雨的危房里，还有7户村民家处于水库淹没地质灾害区，通过实施易地搬迁和危房改造，14户52名村民全部安置到位，所有危房户正在喜迁新居；占地近2亩，投资200万余元新建的党员群众服务中心已经启用，集说事议事、便民服务、文化娱乐、商务流通、卫生医疗于一体，极大地方便了群众办事和学习娱乐，结束了该村活动无阵地的历史；自来水入户工程刚刚竣工，现在各家各户一拧龙头就有哗哗流水，昔日到山沟里肩挑背驮取水的日子一去不复返；在户外景观槟榔谷的旁边，水田坪村的旅游集散中心和游客服务中心正在建设中。

两年间，水田坪村里几乎每一寸土地都发生了变化，从无人问津到闻名遐迩，水田坪村的乡村旅游在工作队的帮扶下，也大有起色。

盘活资源 景区带村促发展

让文化生态宝藏走出大山，让美丽乡村建设绽放异彩，驻村帮扶工作队依托西线区域旅游开发建设，唤醒了乡村的绿水青山、田园野趣，把沉睡的资源转化为发展资本，在保护好辖区内槟榔谷景区生态的同时，在水田坪村加快建设以休闲度假、户外运动、生态民宿为主的精品乡村旅游廊带，打造乡村旅游精品富民路线，极大地丰富了乡村旅游的内涵。

路子对了，红利自然来。绿色、生态成了水田坪村最响亮的品牌、最宝贵的财富、最大的后发优势，驻村帮扶工作队通过鼓励村民流转闲置房，建立创意民宿，推进“民宿＋产业”理念。目前全村直接从事乡村旅游的人数超过400人，村民们通过办农家乐、农家客栈、售卖土特产、手工制品等，收入明显增加。

“过去一直守着金山银山过苦日子，若不是发展乡村旅游，我做梦都没想到能开个农家乐，一年收入10多万呢！”谈及好风景带来的好光景，水田坪村孔门组的党员覃贵林笑得合不拢嘴。在村里，越来越多的农民像他一样，沐浴旅游扶贫的春风，搭乘乡村旅游发展的快车，将家门口的好山好水变为口袋里的“真金白银”。目前，全村已发展15家农家乐260个床位，仅2017年全村就接待游客12000人次，仅此一项就为村民增收200万元。

在乡村旅游发展的带动下，水田坪的村容村貌和群众精神面貌有了很大改观，生产生活方式也发生了很大的改变。别小看这些村民，凭借村里的电子商务综合服务站，携程、去哪儿网等旅游网站都主动联系村里的民宿，各个农家客栈都有自己的微信客源。许多慕名而来的游客，或扎帐攀岩，或品农家饭，或在农家客栈小憩，或漫步在村间小道，尽情享受世外桃源般的农家生活。贫困农户参与乡村旅游开发后，尝到了甜头、看到了希望，走出了一条脱贫致富的路。

释放潜力 发展产业勤致富

在工作队的精准帮扶下，水田坪村产业发展风生水起。现在，山旮旯，已然成了聚宝盆。

作为张家界莓茶的原产地，罗塔坪乡是最早种植莓茶的乡镇，早就发展了千亩莓茶基地。永定区供销联社针对该乡村民的种植习惯和水田坪村地块零散且有抛荒的情况，将水田坪村列为土地托管项目试点，采用联社扶持、农民自种的托管模式，调整农业产业结构、提高土地经营规模。以每亩2000元的资金投入完成了500亩土地托管项目，采用“公司＋农户”“科技＋农户”“基地＋农户”的农业产业化模式，带领村民组建莓茶种植农民专业合作社。同时，鼓励村民积极参与莓茶种植产业脱贫项目，培育壮大莓茶脱贫攻坚产业。据了解，去年全村种植莓茶的农户不超10户，今年有工作队动员105户村民种植莓茶350亩，其中31户贫困户。“按照每亩每年增收1000元来计算，每年可为村民增收35万元左右。”驻村第一书记张献忠对今年莓茶带动贫困户脱贫奔小康信心十足。

在如今的水田坪村流行一句话，只要人勤劳，不愁富裕不起来。目前，水田坪村依托山水资源发展各类产业项目近20个，全村已组建种养殖专业合作社8家，围绕产业扶贫多渠道增加贫困农户和村民的收入，发展家庭养殖业和基础农业，完成油茶、水稻、玉米、蔬菜和其他农作物栽种面积1700亩，全村养有土鸡2000多只、家猪100多头、山羊数百头。到2017年底，全村的贫困户由过去的57户减少至23户，截至目前，该村的人均收入由2014年的不足2300元上升到7438元，所有的贫困户全部脱贫。

在水田坪村，村民的物质生活不仅发生了巨大变化，思想文化也正在悄然改变。在工作队的帮助下，村里在公路沿线开建了“廉文化”主题墙，开展了“星级文明户”创建和清洁卫生、五好家庭、好媳妇、致富能人等评选活动。现在，水田坪村邻里团结、和睦相处，村容村貌焕然一新，村民安居乐业，呈现出一幅新农村的繁荣景象。

农业之窗

武陵源：“三个着力”打造驻村帮扶队伍

本报讯 今年，武陵源区从帮扶力量选派、帮扶能力提升、帮扶作用发挥上着力，为脱贫攻坚锻造一支能打胜仗的驻村帮扶队伍。

着力精准选派，优化调整帮扶力量。武陵源区从各单位优秀干部中精准选派64名驻村干部进驻22个贫困村（居）。其中工作队长22名，第一书记22名，队员20名。在驻村帮扶干部的选派中，将选派对象严格框定在各单位政治素质高、事业心强、工作作风实、业务能力强的优秀干部中，让精兵强将在脱贫攻坚一线展现作为、接受历练。工作队长从牵头的后盾单位党员班子成员中选派，第一书记优先选派工作能力强的党员干部。树立起了良好的用人导向，营造“谁最强谁驻村”的良好氛围，让驻村干部结构更优，帮扶力度更强、成效更佳。

着力对标培训，全面提升帮扶能力。武陵源区委组织部每年对驻村帮扶工作队成员进行业务培训，每年选派第一书记参加区级以上专题培训不少于5天。同时建立QQ群、微信群等平台，供驻村帮扶工作队交流工作经验、分享心得体会、相互答疑解惑。通过各级各类培训，进一步提升了驻村工作队推动精准扶贫的能力，彻底解决了驻村帮扶“干什么、怎么干”的问题，增强了履职意识，坚定了驻村帮扶工作队扎根农村、倾心帮扶、打赢脱贫攻坚的决心和信心。

着力管理保障，力促发挥帮扶作用。制定下发《张家界市武陵源区驻村帮扶工作管理办法》，明确驻村帮扶干部每月驻村不少于20天的“底线”要求，并如实填写驻村帮扶工作日志。工作队出勤情况在村务公开栏“晒出来”接受党员和群众监督。对驻村帮扶工作中出现的“不作为”“乱作为”“假作为”问题进行严肃问责。驻村期间，工作队队长驻村伙食补助费按每人每月900元；第一书记、队员驻村伙食费每人每天100元；工作队往返途中产生的食宿、交通、差旅补助等费用按有关规定报销。同时为驻村工作队安排驻村帮扶工作专项经费，为工作队成员进行健康体检、购买工伤和人身意外伤害保险。让驻村帮扶工作队住得下村、稳得下心、生活有保障、工作有信心。

（屈泽清）

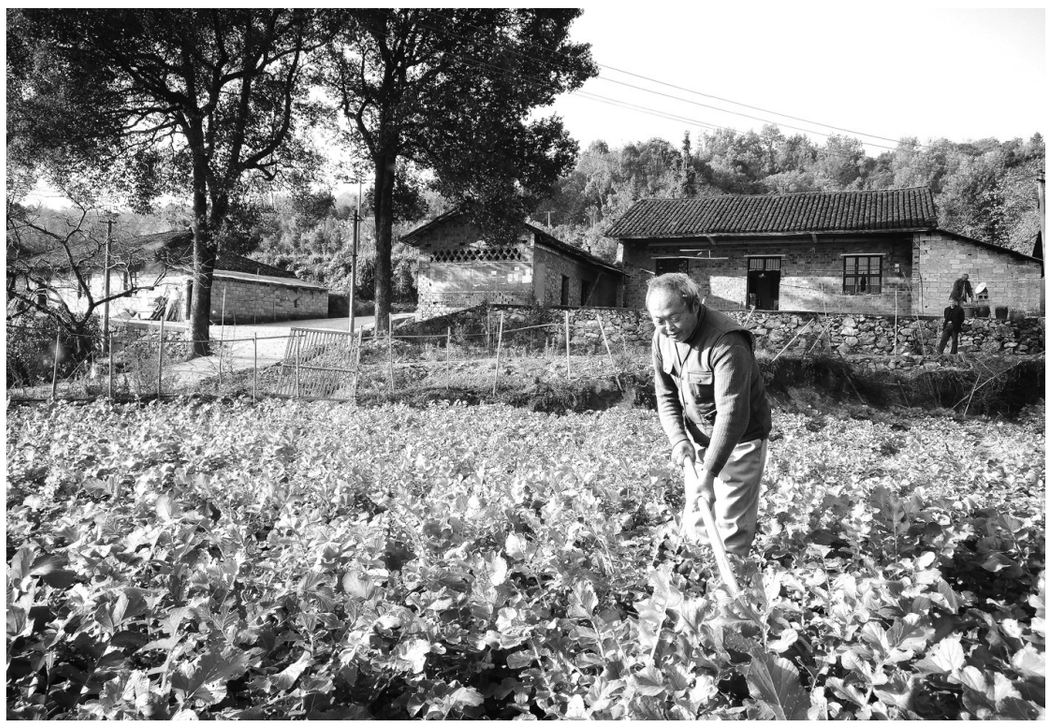
康和平：瓜莓轮作‘种出’幸福生活

黄岳云 朱永洲

12月初，笔者走进慈利县龙潭河镇铁树潭居委会居民康和平的瓜莓轮作采摘园，园内大棚里的草莓长势喜人，小巧鲜红的草莓散发出阵阵清香，吸引不少周边乡邻采摘。

“从2017年开始，我就开始尝试轮流种西瓜和草莓。”康和平说，他在零龙公路龙潭河镇观音桥路段边流转了20亩土地，试种了3亩多的麒麟西瓜。去年年底，他投资了10多万元搭建了10个钢架大棚，并种上了无子麒麟西瓜，在种植过程中，他以农家有机肥为主，该县科技特派员、龙潭河镇农业技术推广站负责人朱永洲全程为他进行了技术指导，结出来的西瓜味甜、皮薄、汁多。今年产的1.5万公斤西瓜很快销售一空，收入达6万多元。

西瓜卖完后，他又在大棚里种上了不同口味的草莓，“我的草莓有奶油味、蜂蜜味等4种口味，虽然还没完全到采摘时节，但已经有不少客人时不时地来园里采摘，到元旦后，就可以大批量的采摘了。”康和平告诉笔者，现在零龙公路畅通了，来龙潭河乡村游的人也开始多了起来，他打算借助乡村游的便利，采用瓜、莓轮作的生态种植模式，逐步形成自己的特色产业和品牌，在“种出”幸福生活的同时，也带动周边农户发展特色产业，走上共同致富的道路。



永定区教育局驻村帮扶工作组为崇文街道代家湾村贫困村民脱贫积极牵线搭桥谋出路，由张家界湖北商会在该村流转土地，成立了蔬菜合作社，与村民签订了蔬菜种植、购销协议，安排5户建档立卡贫困户就业。图为村民代天国在蔬菜地里锄草，今年他靠种蔬菜收入1万多元。

张磊 摄

加快推进农业农村现代化

采访人：人民日报记者 高云才

访谈嘉宾：原中央财经领导小组办公室副主任 段应碧 农业农村部农村经济研究中心主任 宋洪远

坚持农村基本经营制度——

“交够国家的，留够集体的，剩下都是自己的”

记者：当年小岗村贴着身家性命干的事，变成中国改革的一声惊雷。“包干到户”或“包产到户”的实践和探索是如何形成我国农村基本经营制度的？

段应碧：党的十一届三中全会做出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。几乎是同时，安徽凤阳县小岗村的18户农民冒着风险悄悄搞起了“包干到户”，由此拉开了中国农村改革的序幕。在当时对“包产到户”是资本主义还是社会主义的争论还异常激烈的时候，党中央以巨大的政治勇气和坚定的政治担当，制定出台了中发1980［75］号文件。这个文件，得到了广大农民群众的衷心拥护。

随后，“包产到户”这个农民的伟大创举，迅即以燎原之势在全国普遍推行，并很快进一步演化为简单直接的“包干到户”，也就是“交够国家的，留够集体的，剩下都是自己的”。后来的文件，把“包产到户”和“包干到户”等都归纳为“家庭承包经营制度”，全称是“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”。

农村基本经营制度，极大地调动了广大农民群众的生产积极性，集中释放了农村的社会生产力，一举解决了中国人的吃饭问题。1982年至1986年连续5个“中央一号文件”，以“可以、可以、也可以”的灵活性，推动农村改革逐步走向深入，并不断提出放活农村工商业、放活农产品流通、发展多种经营、优化农业生产结构和农村产业结构、取消农产品统购统销制度、增加财政支农投入、调整工农城乡关系的政策措施。可以说，正是农民的“闯一闯”，中央的“试一试”“看一看”，促成了农村经济体制的伟大变革。

记者：农村改革解放了生产力，带来了物质生产成果巨大积累，同时形成了一系列制度供给，怎么看40年农村改革开放的制度性成就？

宋洪远：全面推行家庭承包经营制度，培育新型农业生产经营主体。这一改革，理顺了国家、集体与农户的利益关系，受到了广大农民的普遍欢迎。

全面放开农产品流通，建立和完善社会主义农业市场经济制度。分品种、分领域逐步取消农产品统购统销制度，实行多主体经营、多渠道流通和自由购销，同时逐步放开农产品价格。

优化农业生产结构和农村产业结构，支持鼓励农村多种经济成分共同发展。不仅是农业生产结构的优化调整、农产品市场供应的日益丰富，更有乡镇企业的“异军突起”，农户家庭经营与社会化大市场对接的农业产业化经营的蓬勃发展。

全面构建城乡一体化发展体制机制，打破城乡二元结构。改革开放初期，我国农村相对封闭，农村人口非农就业和向城市转移受到限制。随着改革开放的逐步深入，城门逐步打开，越来越多的农民进入城镇务工经商；改革户籍制度，促进农业转移人口进城落户；加强农业支持保护，废除农业税，实行农业补贴；着力改善农村民生，加强农村基础设施建设，健全农村公共服务，普遍建立农村低保、新型农村合作医疗、新型农村养老保险和农村救济制度。

坚持农业的基础地位——

中国人的饭碗，必须牢牢端在自己手里

记者：我们党始终把“三农”工作当作全党工作的重中之重，始终坚持重农抓粮，始终坚持强农惠农富农政策，这40年农村改革的经验体现在哪些方面？

段应碧：农村改革之所以能够率先突破、不断前进，值得总结的经验很多。这些经验是我们在新时代推进“三农”工作不断前进，实现农业强、农村美、农民富目标的重要法宝。

始终坚持农业基础地位。要将中国人的饭碗牢牢端在自己手里，必须确保谷物基本自给，口粮绝对安全。立足国内解决粮食基本供应问题，是农业农村改革的基础和必要条件。

始终坚持市场化改革取向。市场化取向是农村改革开放的一条主线，也是40年农村改革开放的重要保障。从推行农村家庭承包经营制度开始，农村改革就以引入并不断增强市场机制作用为主要特征。通过创建完善农村基本经营制度、放开市场盘活农村资源要素、培育农业农村市场经济主体，将坚持社会主义与发展市场经济有机结合起来。实践证明，市场化取向的改革极大地解放和发展了农村生产力，解决了亿万人民的温饱问题，推动我国从温饱型社会向全面小康社会进而全面建成社会主义现代化强国不断迈进。

始终坚持解放思想。40年农业农村改革开放的历程，就是不断解放思想的过程。40年来，我们党坚持解放思想，实事求是，与时俱进，将实践作为检验真理的唯一标准，不断深化对改革开放规律的认识，不断推进理论创新、政策创新和实践创新。坚持农村基本经营制度，实行统筹城乡发展战略，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系等，根据变化的形势要求，作出全面深化农村改革、实施乡村振兴战略的决定，把对农村改革开放的认识推进到全新的高度，为农村改革发展提供了不竭动力。

始终坚持尊重农民的首创精神。农民是改革开放的受益者、参与者，我国农村改革开放之所以能够在曲折中不断前行并取得辉煌成就，正是因为我们充分相信农民的智慧，尊重农民的首创精神。农村改革就是从群众首创到顶层设计，再由顶层设计进而推动群众创造的伟大实践。乡镇企业、土地股份合作制、承包地“三权分置”等，都是农民在实践中的探索创造而后升华成为指导农村改革发展实践的政策举措。发自农民群众首创的农村改革，推动了农村经济制度的变迁，破除了制约农业农村发展的体制机制障碍。

始终坚持农业对外开放。改革开放之初，为解决农业生产力水平低下问题，农业对外开放实行“引进来”战略。随着国内农业生产和供求关系的变化，十五届五中全会提出实施农业“走出去”战略，农业对外开放转变为“引进来”与“走出去”同步进行。进入21世纪，我国加入了世贸组织，农业逐步融入世界农业的发展进程，统筹利用两个市场两种资源的能力不断增强。农业对外开放的稳妥、有序扩大，促进了我国农业升级、农村发展和农民增收。

始终坚持党管“三农”工作。解决好“三农”问题，关键在于党的领导。党管农村，是我们破解农村改革发展难题的传家宝。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。改革开放40年来，我们始终把加强和改善党对农村工作的领导，作为推进农村改革发展的政治保证，坚持党在农村的基本政策不变，坚持党管农村工作的优良传统不丢，使得农业农村发展沿着社会主义市场经济这条康庄大道一路披荆斩棘，不断开创新局面。

坚持农业农村优先发展——

农村改革，只有进行时，没有完成时

记者：我国农村正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，农村改革的攻坚任务十分艰巨，请问进一步深化农村改革应该把握哪些原则？

段应碧：党的十九大在提出实施乡村振兴战略的同时，提出了实施这一战略的总要求，就是坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。

改革开放只有进行时，没有完成时。站在新的历史起点上，要让广大农民群众充分参与全面现代化的进程、共享全面现代化的成果。

宋洪远：进一步加大改革创新力度，坚持用改革的办法解决发展中的问题。深化农村土地制度改革，处理好农民和土地的关系，让农民更多分享土地增值收益。同时，积极培育各类新型农业经营主体，发展多种形式的农业适度规模经营，实现小农户与现代农业发展有机衔接。坚定不移推进农业供给侧结构性改革，促进农业高质量发展和绿色发展，推动农村一二三产业融合发展，激发农业农村发展内生动力，让农民更多分享产业链增值收益。

进一步加大城乡统筹发展力度，坚持把农业农村优先发展落到实处。农业作为国民经济的基础性产业，与工业化、信息化、城镇化发展相比，农业现代化明显滞后。在实现“两个一百年”奋斗目标的进程中，我国发展不平衡不充分问题在乡村大为突出。必须坚持农业农村优先发展，打破乡村要素单向流入城市的格局，打通进城与下乡的通道，引导、吸引更多的城市要素包括资金、管理、人才、技术等向乡村流动，建立城乡公共资源均衡配置、生产要素自由流动平等交换的体制机制和政策体系，进一步完善农业支持保护制度，进一步加强农村基础设施和公共服务，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

段应碧：还要进一步加大农民权益保护力度，维护农民利益，增进农民福祉。检验农村工作成效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有；全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。必须把农民最关心最直接最现实的利益问题，一件一件找出来、一个一个解决好，不开空头支票，让农民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

进一步加大乡村振兴战略实施力度，坚持统筹谋划科学推进乡村振兴。要遵循乡村发展规律，坚持科学规划、注重质量、从容建设，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，形成可持续发展的长效机制，切忌贪大求快、刮风，防止走弯路、翻烧饼。要深入基层调查研究，把基层和农民创新创造总结出来、推广开来，成为农村改革发展取之不尽、用之不竭的动力源泉。

进一步加强党对农村工作的领导，坚持党管农村工作优良传统。办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力、安定有序。

（原载2018年12月16日《人民日报》）