

# 公益诉讼的破题之路

## 永定区检察院检察工作侧记

周婧 昌璐

为主动汇报主动沟通主动宣传是打开公益诉讼局面的关键。

为此，该院启动 检察公益诉讼宣传进基层 活动，检察长亲自带队，全院民行、公诉、侦监、控申等多部门参与，每月深入一乡镇、社区，并自主编印群众看得懂、易接受的图文宣传展板和案例选编资料，先后到城区中心商圈、数字城、天门山等地 面对面 向公众宣传介绍，发放宣传资料2万余份，现场受理举报线索17条。

与此同时，积极主动向区委、人大和政府汇报沟通，分别在区政府常务会议和人大常委会上作公益诉讼专题报告，在党委、人大和政府大力支持下，创新出台了检察建议人大备案登记制度，并首次将行政机关整改落实检察建议情况纳入全区绩效考核体系，解决了检察监督刚性不足问题，今年发出的32份检察建议全部被行政机关采纳，夯实了公益诉讼工作基础。

### 找准依法监督与依法行政的 最大公约数

3月9日，在永定区政府第22次常务会议上，永定检察院向20余家行政机关和部门的主要负责人详细介绍了关于提起公益诉讼、督促履职工作的探索与实践，重点解读公益诉讼对促进依法行政的重要意义，强调支持和鼓励行政机关主动纠错、依法履职的原则，传递了 在监督中支持、在支持中监督 的新监管理念。

紧随其后，该院检察长褚晓军带队走访环保、食药、国土等重点领域

行政机关，率先在全市设立了驻区环保、区食药监局检察联络室，实现执法信息资源互通共享，与区法院建立公益诉讼联席会议制度，这让行政执法机关真正意识到督促其依法履职的重要性。

凝聚起了这一共识，永定区检察院公益诉讼专家人才库建设工作也正快速推进，全区环境保护、食品卫生等执法部门的精英人才纷纷当起了检察公益诉讼 外脑 ，对公益诉讼案件中存在的专门性技术性问题及时作出评估，提供专业性指导意见。

### 公益诉讼四大领域率先 破题

在打好外部基础之余，永定区检察院精心将公益诉讼工作打造成 一把手 工程，成立检察长靠前指挥、亲自办案的专门办案组，配强一支由全省检察业务标兵、全省民行办案能手、民商法专业硕士等业务骨干组成的高素质队伍，成立民行主导、控申和监所三部门联动的 一体化 办案机制，出台《关于开展公益诉讼工作、加强内部协调机制的若干意见》。

司法实践中，该院切实找准社会痛点与民生热点，在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产管理、国有土地使用权四大公益诉讼领域全面 破题 。

持续保障千家万户 舌尖上的安全，联合该区食药监局、卫计委等相关职能部门，采取实地检查、查阅资料、听取汇报等方式，对辖区内20所学校食堂、102家餐馆摊贩和多家农贸市场的食品安全隐患集中督查整改，

立案5起，发出检察建议5份。针对就消费者反映强烈的某大型超市草莓生蛆事件，督促市食药监局对全市22家大型超市开展全面督查，下达责令整改通知12份，并进一步推动全市无证经营清理专项活动开展，推动城区餐饮行业持证率基本达到100%。

持续用力守护青山绿水，先后开展 一湖四水、饮用水源保护、固体废物非法倾倒专项监督活动，参与中央环保督察回头看，对市饮用水源地污染、干道扬尘污染、渣土车辆毁损路面等50余项环保隐患问题，向畜牧、住建等部门集中发出《检察建议》30份，办理的督促畜牧、环保部门清查虹福家庭农场违法排污2起行政公益诉讼案件系全省首批行政公益诉讼案件，并在全省率先收到行政机关整改回复，被评为2017年全市基层院民行优秀案，工作做法在全省检察系统推介。

紧盯医疗废物废水污染问题，深入全区27个乡镇卫生院及社区服务中心监督检查发现，部分医疗卫生机构存在医疗废物暂时贮存超过法定期限、医疗废物暂时贮存设施未消毒、无污水处理设施等行为，对公共卫生安全产生潜在危险，损害社会公共利益。遂督促行政主管部门及时履行监督管理职责，及时消除医疗废物、污水对公共卫生安全造成的潜在危险，推动医疗废物、污水管理责任制度的落实，确保对医疗废物、污水的全程规范管理、安全处置，切实保障群众的健康安全。



日前，一则 永定区人民检察院提起全市首例公益诉讼案开庭审判的新闻报道被社会各界广泛关注。该院党组书记、检察长褚晓军走上公诉席，代表国家对一起非法占用国家级生态公益林地的犯罪行为提起公益诉讼，3名嫌疑人当庭被判处刑罚，自行补植复绿26.6565亩，追偿5000元。首例公益诉讼案的成功办理，是永定区检察院蹄疾步稳迈入新时期公益诉讼保护之路的第一步。

2017年6月，十二届全国人大常委会第二十八次会议以立法形式正式确立了检察机关提起公益诉讼制度。一年多来，永定检察公益诉讼工作经历了探索实践、高速推进、全面攀升的过程，搜集公益诉讼线索200余条，立案审查41件，督促履职32件，民行办案规模、检察建议采纳率、案件质量和基层院考评连续三年居全市基层检察院首位，被评为 全省基层民行专项活动先进院 。

### 多点发力提升公益诉讼知晓度

检察公益诉讼作为新生事物，没有党委人大支持和公众关注参与，就很难实现开局快、起步稳的要求和目标。该院民事行政检察室主任昌璐认

# 慈利县 311 就业服务工程助力精准扶贫 百名农村贫困劳动力成功就业

本报近日，记者从慈利县就业管理服务局了解到，今年以来该县已先后为108名农村贫困劳动力实施了311 就业服务工程，就业率达90%，有效提高了农村劳动力的就业成功率，解决了农村贫困劳动力就业难这一突出问题。

十三五 时期是全面建成小康社会的决胜阶段。为推进全县脱贫攻坚工作，充分调动有劳动能力、有就业意愿的农村贫困劳动力的积极性，

让农村贫困户早日脱贫，慈利县就业管理服务局遵循精准帮扶、分类施策的基本原则，发挥行业特点和部门优势，制定实施了 311 就业服务工程。

311 就业服务工程主要内容是为有就业意愿的农村贫困劳动力推荐3次岗位信息、提供1次职业指导、提供1次免费技能培训，并对推荐不成功的加强职业指导。

(本报记者 宋世秀 通讯员 许航)

# 永定区推进机关事业单位养老保险信息化建设 已征缴养老保险职业年金逾2亿

本报12月17日，笔者从永定区社保局获悉，今年该局着重加强机关事业单位养老保险费征缴力度，完善机关事业单位养老保险管理信息系统，实现了机关事业单位养老保险信息化建设稳步推进。截至目前，实际征缴养老保险17252万元，职业年金3178万元，总计20430万元，缴纳率达95%。

为了有序高效推进机关事业单位养老保险信息化建设，永定区社保局强化宣传力度，改进征缴方式，分片包干督促追缴，稳步提升了全区机关事业单位按时足额征缴率；及时更新管理信息系统内参保信息，根据11月

底的统计数据，机关事业单位养老保险管理信息系统参保职工共10276人，今年新参保单位2家，首次参保321人，人员异动567人次，账户合并307人，合同制工人补缴单262人，养老保险转移36人；该局高度重视征缴职能移交工作，加强与税务部门的对接协调，配合税务部门做好业务培训和信息化建设工作，补录157家机关事业单位社会统一信用代码，完善了95名参保人员身份证信息。

下一步，永定区社保局将加速开展新制度各项业务经办，助力新信息系统应用提速推进。

(刘庆莎)

# 西溪坪街道为搬迁户分房 97户住上了新房子

本报12月19日，在杨家溪易地扶贫搬迁安置点，永定区西溪坪街道办事处为易地扶贫搬迁户现场分房，共97户338人分得住房。

党的政策好，让我们住上了新房子！天乐山村代天慈，因车祸摔

坏盆骨，老木房破旧，一家人生活居住困难，分到房子后的他，显得非常高兴和激动。现场按照身份核对、分组、抓阄、签字确认、看房方式进行分房，确保公开、公正、公平，让群众满意。

(本报记者 朱付勇 通讯员 覃敏)

# 刘家坪白族乡给农村党员设岗定责

本报 设岗定责让咱普通党员不仅发挥出应有作用，还找到了久违的使命感和归属感。12月14日，桑植县刘家坪白族乡新阳村党员刘玉恒如是说。

今年以来，该乡党委针对部分农村党员发挥作用不强的现状，指导辖区6个农村支部根据党员年龄、文

化、从业等特点设岗定责，并明确具体工作职责任务，使每名党员有岗位、有职责、有激情，自觉在群众中起到模范带头作用和帮扶致富作用。通过设岗定责，该乡已有200余名农村党员按岗履职，其中主动结对帮扶贫困户的党员达50余名。

(向雪雯)



12月18日，永定区寒冬送温暖 专项救助行动全面展开。永定区救助管理站组织同心社中心、永定街道办事处北正社区10多名青年志愿者开展地毯式摸排生活无着落的流浪、乞讨人员，并向市民免费发放5000多份宣传资料，动员社会力量参与行动。此次专项行动将持续至2019年3月15日。

田贵学 张爱华 摄

# 慈利县百万奖励资金引导食品生产小作坊提质升级 50家小作坊达标领奖

本报 小作坊提质升级不但扩大了产品的知名度，还能得到奖励，我们倍感温暖也更有干劲！12月19日上午，慈利县万家蔗糖厂负责人李佳钢成功领取了2万元的慈利县食用农产品扶持项目奖励资金。今年以来，有50家像万家蔗糖厂这样的食品生产小作坊获得奖励资金，该县已发放100万元

开发扶持项目奖励。为进一步发挥食用农产品开发扶持项目资金效益，根据慈利县人民政府办公室关于《慈利县统筹整合使用财政涉农资金管理暂行办法》《慈利县2018年统筹整合财政涉农资金使用方案》，2018年该县食品药品监督管理局积极鼓励、引导全县食品生产小作坊开

展提质升级改造，通过查、看、听、访等方式，对小作坊进行现场考核验收并计算考核验收分值，达标后便能享受食用农产品开发扶持项目奖励资金。

目前，已获奖励的50家食品生产小作坊涉及腊制品、油厂、粉丝、大米、蜂蜜、酒等种类。(本报记者 王姣 通讯员 卓少民)

# 柳杨溪度假村 农家讲堂 火了

本报 这个 农家讲堂 搞得真好！它的布置很有氛围，煤油灯、旧蓑衣、草木凳，让人身临其境，能感受到贺龙元帅当年给乡亲们讲政策、闹革命的情景。12月19日，来自常德的游客林建对桑植县柳杨溪度假村 农家讲堂 连连称赞。

近年来，柳杨溪度假村党支部借助开展全域旅游 创三优 活动，探索出一条以党建促发展的新路子，用 党建+农家乐 搭起了一座 致富桥 。整合旅游资源，修葺了贺文纪念馆、骡马古道、贺龙父亲贺仕道就义遗址，创办农家乐，将农家乐由单一吃住向多元经营转变，吸纳周边十余户建档立卡贫困户就业、增收。

同时，支部党员充分发挥模范带头作用，主动承包党员责任区、认领党员服务岗，将细致周到的服务融入到每一个细节中。柳杨溪度假村党支部书记张传佳介绍说，农家讲堂 自9月份开设以来，已接待团队45批2000余人次，形象好了，服务优了，社会效应也就跟着提升了！

(本报记者 周密 通讯员 雷敏)

# 爱心企业为白石学校捐助助教

本报 12月18日，桑植县白石学校举办了一场 怀化市青年企业家关爱山区教育捐助活动捐赠仪式。来自怀化市的两位青年企业家当场分别捐赠20万元，电脑34台。

此前，曾就读于该校的武警怀化支队政委高建宝了解到学校办学经费紧张，无法正常运转的情况下，多方奔走筹措经费，最后打动了怀化市罗常喜、向绪波两位青年企业家。他们为长期扎根山区，艰苦办学的师生们所感动，伸出援助之手，解决学校的燃眉之急。

(吴卫华)

# 建筑企业 爱心捐助暖人心

本报 12月19日，市建筑业协会组织会员企业开展爱心捐助活动，将筹得的善款共114000元送到受捐助者汪建业、徐卫平手中，帮助他们用于支付医疗费用。

据了解，汪建业、徐卫平二人退休前都是建筑行业从业人员，患病后需长期服药治疗，每月开销除医保报销之外自身负担部分仍然压力很大。在得知他们的情况后，12月5日市建筑业协会向全体会员单位发出捐款倡议书，各会员企业积极响应，纷纷表达爱心，为受助者解决了燃眉之急。(本报记者 陈硕)

# 大地保险公司 开展公益助学活动

本报 12月19日，2018年 中国大地保险 希望工程快乐体育基金 公益活动在慈利县象市镇岩村点校正式启动。

启动仪式上，大地保险公司向象市镇岩村点校捐赠了包括篮球架、足球门、单双杠、乒乓球台等在内的体育设施。仪式结束后，公司志愿者们还为他们讲授了一堂生动实用的校园安全课，为在活动中表现优秀的学生颁发奖品，让孩子们感受快乐的同时也收获了安全知识。

中国大地保险 希望工程快乐体育基金 是在中国青少年发展基金会设立的重点品牌项目，始于2013年9月，这也是全国第一家以捐建贫困地区乡村小学体育设备为目的的专项公益基金。(陈萍)



# 健康张家界知识读本

### 健康教育。

④ 开展高血压、糖尿病、冠心病、哮喘、乳腺癌和宫颈癌、结核病、肝炎、艾滋病、流感、手足口病和狂犬病、布鲁菌病等重点疾病健康教育。

⑤ 开展食品安全、职业卫生、放射卫生、环境卫生、饮水卫生、学校卫生、计划生育等公共卫生问题健康教育。

⑥ 开展应对突发公共卫生事件应急处置、防灾减灾、家庭急救等健康教育。

⑦ 宣传普及医疗卫生法律法规及相关政策。

48. 预防接种服务的内容有哪些？

答：① 预防接种管理。医务人员及时为辖区内所有居住满3个月的0-6岁儿童，建立预防接种证和预防接种卡等儿童预防接种档案。采取电话预约等多种方式，通知儿童监护人，告知接种疫苗的种类、时间、地点和注意事项。每半年对辖区内儿童的预防接种卡核查和整理1次。

② 预防接种服务。根据国家免疫规划疫苗免疫程序，对适龄儿童进行常规接种。在部分省份或重点地区，对重点人群进行应急接种或疫苗强化免疫接种。

③ 对有疑似预防接种异常反应的儿童进行处理和报告。

49. 0-6岁儿童接受健康管理有什么

么好处？

答：0-6岁儿童健康管理能为孩子一生的健康奠定重要的成长基础。医生根据儿童不同时期的生长发育特点，开展儿童保健系列服务，以保障和促进儿童身心健康发育，减少疾病的发生。同时，通过对儿童健康监测和重点疾病的筛查，还可以对儿童的出生缺陷，做到早发现，早治疗，预防和控制残疾的发生和发展，从而提高生命质量。

50. 妇女怀孕后可以享受到哪些健康管理服务？

答：妇女怀孕后，从产前、孕期全程到产后42天都可享受到健康管理服务。内容包括：孕早期健康管理、孕中期健康管理、孕晚期健康管理、产后访视、产后42天健康检查等健康管理服务。(待续)

# 不想生、不敢生、托育难？ 计生协明年着力解决这些问题

新华社北京12月20日电(记者田晓航)记者20日从中国计划生育协会八届六次常务理事会议暨改革工作推进会获悉，2019年计生协将继续做好生殖健康咨询服务和优生优育指导工作，着力帮助群众解决不想生、不敢生、托育难等问题。

生育痛苦指数高、抚养成本高、入园难，是当前困扰我国许多育龄家庭、影响生育意愿的重要因素。据中国计划生育协会党组书记、常务副会长王培安介绍，2019年，计生协将深化优生优育促进行动，探索0-3岁婴幼儿照护和早期发展服务模式，帮助群众解决不想生、不敢生、托育难等问题。

为了让有生育意愿的家庭 生得起、生得出、生得好，计生协还将建立网上婚孕检服务信息平台；建设计

生协优生优育指导中心，鼓励各地探索社会化、专业化、市场化服务阵地；开展优生优育进万家活动，提高出生人口质量。

据了解，2018年，计生协开展优生优育和儿童早期发展等工作调查研究，在全国28个地市试点建立优生优育指导中心，为年轻父母提供规范便利的优生优育服务，为3岁以下婴幼儿提供健康快乐的成长环境和成长技能训练。

各地也探索出不少优生优育服务新模式。福建投入788万元大力开展儿童早期发展项目，形成了 农家亲小屋 等儿童早期发展新模式。北京市建立12个社区儿童活动中心，将线上、线下服务相结合，为社区幼儿家庭提供科学育儿帮助和支持。