法治与改革互促共进

——浙江“最多跑一次”改革破题的法治动力

新华社记者 方问禹 岳德亮 顾小立

从“跑多次”到“最多跑一次”，从群众跑腿到“数据跑腿”，从理念、制度到作风……历经两年攻坚，浙江“最多跑一次”改革破题。

法治保障改革，改革促进法治。浙江探索政务模式变革的实践中，法治与改革如影随形、互促共进，“双轮驱动”政府职能的深刻转变、权力运行方式的深刻变革。

改革破题：“最多跑一次”跑进现实

从2018年3月19日签订土地成交确认书，到4月27日核发施工许可证，原本要100多天时间，现在只用39天……

阿尔法智能制造产业园总经理章国荣坦言，“最多跑一次”改革带来的变化实实在在。

2016年12月，浙江省委省政府提出推进“最多跑一次”改革：群众和企业到政府办理一件事，在申请材料齐全、符合法定受理条件时，从受理申请到形成办理结果全过程只需一次上门或零上门。

“之前纸质文件需要准备好几套，人力财力要付出很多。现在可以网上填报资料，窗口一站式受理，一次性办结。”衢州市第五建筑工程有限公司工作人员郑丽萍说，以往需要两周才能办结的业务，现在跑一次即可。

“最多跑一次”改革不仅推动了“让数据跑路”、打破部门信息壁垒、简化行政审批手续等政务流程再造，还有力促进服务型政府建设，窗口服务人员“嘘寒问暖”，明显提升了群众和企业的获得感。

“作为一名新义乌人，包容、开放、高效、有序的政府工作氛围，给我们带来了比黄金还珍贵的安心和信心。”在义乌做生意的马来西亚籍外商郭集福对记者说，这种被尊重的感觉真好。

变“政府端菜”为“群众点菜”，变“窗口指导”为“跟踪服务”，变“数据鸿沟”为“信息畅通”，变“多头审批”为“集中集成”，变“单兵推进”为“整体发力”……

金华市委常委、义乌市委书记林毅表示，义乌正在构建新型行政服务中心，让群众和企业办事“只进一个门、只对一个窗、最多跑一次、最好不用跑”。

两年攻坚，带来的是政府职能的深刻转变、权力运行方式的深刻变革。

据浙江省“最多跑一次”改革办公室介绍，目前浙江省已梳理公布省市县三级“最多跑一次”办事事项主项1411项、子项3443项，基本包括群众和企业到行政机关办理的所有权力事项和公共服务事项。目前除例外事项清单外，全省省市县三级已实现“最多跑一次”事项100%覆盖。

改革给群众和企业带来了满满的获得感：浙江省统计局、浙江省社科院作为第三方机构组织的抽样调查结果显示，浙江省“最多跑一次”改革满意率达94.7%。

法治保障：从“一件事”到“一部法”

一些好的经验做法有必要在立法层面进一步固化和升华，一些体制机制上的问题需要在立法层面作出回应、提供依据……

“最多跑一次”改革这场刀刃向内的自我革命一以贯之地持续推进，考验着浙江省各级党委政府的决心和担当，更离不开立法的保驾护航。

在深入调查研究、广泛征求意见、充分分析论证的基础上，浙江省十三届人大常委会第七次会议11月30日审议通过《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》，自2019年1月1日起正式施行。

浙江省人大法制委员会主任委员丁祖年认为，这部规定清晰界定了“一件事”，显著提高了政务事项的量化程度，并通过法治巩固了“最多跑一次”改革的重要成果。

事实上，对如何界定“一件事”的探索，贯穿于浙江“最多跑一次”改革的始终。

在政务实践中，政府部门和人民群众对“一件事”存在不同理解，由此导致对办理一件事“最多跑一次”的认识也不一致，直接影响到人民群众在“最多跑一次”改革过程中的获得感。

为了确保对“一件事”的界定符合办事群众的理解又便于实际操作，该规定对“一件事”作出界定，并明确政府部门应当按照方便申请人办事的原则梳理和公布一件事及其办事事项清单。

同时，为保障“一件事”的标准全省统一，并兼顾各地实际情况的差异，规定要求由浙江省人民政府梳理公布全省统一标准的一件事及其办事事项清单，市、县级人民政府可以结合本地实际予以补充。

对于商事登记、环评能评、投资审批便利化等关键领域的改革成果，《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》也以法治的方式予以固化。

——商事登记制度：法规对国家和省有关商事登记领域的“多证合一”“一照一码”“证照分离”“证照联办”“一址多照”“一照多址”和住所申报承诺制、企业简易注销等改革内容作了相应规定，并根据国务院文件精神明确对商事登记环节中的申请材料实行形式审查。

——区域评估制度：规定省级以上各类经济开发区、特色小镇以及县级以上人民政府确定的其他区域，可以根据需要对企业投资项目涉及的环境影响评价、节能评估、地质灾害危险性评估、水土保持方案编制、地震安全性评价、压覆重要矿产资源评估等事项实行区域评估制度。

——施工图设计文件联合审查制度：为了缩短企业投资项目落地时限，切实减轻企业负担，法规明确对建设工程质量、人防、消防、节能、抗震、防雷等内容进行施工图联合审查。

互促共进：改革与法治“双轮驱动”

2017年7月，浙江省人大常委会作出《关于推进和保障桐庐县深化“最多跑一次”改革的决定》，这是浙江省人大常委会历史上第一次针对一个县的某项具体工作出台“决定”。

权力下沉，原来审批不了，现在县级层面也能解决；改革实践中遇到的障碍，很快在省级层面得到回应解决；法规“容错条款”带来一种包容、理解和支持，提供了一个鼓励创新、宽容示范的氛围……

杭州市桐庐县委书记方毅坦言，浙江省人大常委会的“决定”，给桐庐“最多跑一次”改革带来全方位作用，释放了巨大的改革活力。

先后2次对省级以上法律法规、规范性文件进行梳理，修改2件杭州市地方性法规、3件市政府规章，废止了8件市政府规章和93件规范性文件，向省以上有关部门提出修改建议80余条……

2017年，杭州市人大常委会财经工委会同法工委、杭州市“跑改办”、杭州市法制办联合印发《关于做好不适应“最多跑一次”改革要求的有关规定梳理及报送工作的通知》，对涉及不适应“最多跑一次”改革的法律法规进行清理。

法治保障改革，改革促进法治。透过浙江“最多跑一次”改革实践看，法治与改革互促共进的脉络清晰。

对那些影响改革，同时又属于地方立法权限范围内的问题，作出有针对性的具体规定，破除改革障碍；将实践中行之有效的举措，上升为法规内容，增强改革措施的合法性、稳定性；对那些目前还看不清、看不准的事项不作规定或者仅作原则规定，为改革发展预留空间……

“‘最多跑一次’改革牵涉面广，有些工作具有阶段性、时效性，有些则涉及体制机制的完善和创新，具有普遍推广意义，需要从立法层面予以固化提升。”浙江省人大法制委员会副主任委员徐杰说。

作出推进和保障桐庐深化“最多跑一次”改革决定、开展“最多跑一次”改革督察、制定保障“最多跑一次”改革规定——浙江省人大常委会打出履职“组合拳”，立法权、监督权持续发力，探索了用足人大制度空间、发挥代表主体作用、助推中心工作“落地”的有效路径。

新华社杭州12月1日电

解决一类问题 规范一个领域 警醒一批干部

永定区探索扶贫领域问题线索处置有妙招

本报讯 “今年惩治扶贫领域腐败与作风问题，既要出色完成‘规定动作’，又要与时俱进探索创新‘自选动作’……”。为进一步提升扶贫领域问题线索处置质量，永定区纪委监委将《张家界市永定区2018年至2020年扶贫领域腐败和作风问题专项治理方案》《张家界市永定区开展扶贫领域作风问题专项治理工作实施方案》等文件细则与工作准则紧密结合，以四项机制确保扶贫领域问题线索处置“快、精、准”。

建立问题线索共享机制。发挥信访主渠道，畅通信访举报途径；借助互联网+监督平台，结合明察暗访，拓展问题线索来源；督促相关职能部门开展专项清理，及时移送问题线索。截至目前，永定区共受理信访举报235件，其中中央、省、市各级交办扶贫领域的信访72件；共受理问题线索318件，其中职能部门移送问题线索239件。

建立问题线索研判机制。规定各乡镇街道、派驻纪检监察组每月20日前上报扶贫领域问题线索受理和处置情况，由专项办统一梳理汇总，建立管理台账，集体分析研判。截至目前，该区专治办召开集体研判会4次，研判处置重点问题线索85件。

建立问题线索查办机制。出台《关于开展扶贫领域腐败和作风问题信访件专项办理工作方案》，按照“区级领导督办，乡镇党委书记领办，乡镇班子成员承办”的模式，每个信访件明确办理的工作专班，分解到岗，落实到人；对问题线索的处置采用片组协作联动的“兵团联盟”方式，即全区成立8个片组，明确8个片组组长担任问题线索处置组组长，成员由片组内各乡镇纪委书记、纪委副书记、监察室主任、纪委委员组成。

建立问题线索复核机制。为防止扶贫领域问题线索“一转了之”，区纪委监委对“查否件”复查复核，跟踪督办，一盯到底。目前，该区已对2017年以来的177件“查否件”进行了复核，查实13件。

永定区纪委监委将借助扶贫领域问题线索处置机制，通过对问题线索的研判分析，做到解决一类问题，规范一个领域，警醒一批干部，确保谁也不能动贫困人口的“奶酪”。 (田桓至)

莫让“小细节”破坏“大安全”

——公安部交管局盘点关乎生命安全的20个细节

新华社记者 王茜

系安全带、不占用应急车道、不分心驾驶、文明礼让通行等一些“小细节”，往往关系“大安全”。

12月2日是我国第七个交通安全日，今年的主题是“细节关乎生命、安全文明出行”。为此公安部交通管理局对当前常见危害安全的小细节进行了盘点，并提示大家不要让这些“小细节”成为危害人身安全的“杀手”。

细节一：经过十字路口提前减速，车速控制在30km／h以内，右脚始终保持在刹车上。

细节二：绿灯起步时不要猛踩油门，防备两侧有尚未通过路口的行人、非机动车突然出现，经过路边停驶车辆时，做备刹车操作，防备“鬼探头”。

细节三：在照明条件良好的城市道路上夜间行车，禁止使用远光灯；遇对向远光灯，可切换远、近光灯提醒，并适当减速；遇后方车辆开远光灯可适当减速让其先行。

细节四：经过公交站应提高警惕，拉开与路边公交车的横向距离，防止公交车头有行人突然跑出。

细节五：转弯应提前观察自己即将经过的整个弯道轨迹和周边交通参与者的状态，入弯时避开盲区危险。

细节六：前方是出租车时要防范其随时刹车，左前方是出租车时要小心其突然向右变道，路边客人的举动会随时影响出租车的轨迹。

细节七：停车等红灯时，应与前车保持一把方向能开出的距离，停车减速的过程中从后视镜观察后方情况，如遇后方有刹不住的车辆可以即刻逃离危险区域。

细节八：黄灯亮起时，切不可加速抢行过路口，否则极易引起严重交通事故，宁等三分不抢一秒。

细节九：斑马线上常有行动缓慢的老人、没有安全意识的儿童，养成斑马线前提前减速、停车让行的好习惯能让自己少一些意外麻烦。

细节十：超越并行的摩托车、电动车、自行车时，应尽量与其拉开横向距离，防止其突然变道或摔倒在车轮底下。

细节十一：支路汇入主道时，特别是一些不起眼的小路汇入车速较快的主道，应减速或停车观察主道车辆情况，确认主路安全距离内无来车，再果断汇入。

细节十二：行经路旁停有车辆的路段，或从排队等待通行的车辆旁边经过时，应提高警惕减速备刹，防止车辆中间窜出行人或电动车。

细节十三：堵车或道路通行缓慢时，大车因为起步慢，车前常会留出一个空当，小车尽量不要贴近或挤进这个空当，大车的车头盲区可能会导致司机“视而不见”引发事故。

细节十四：上车前绕车一圈，察看轮胎及出车库的路线，需要倒车时关闭音响、打开车窗，以最慢的速度倒车并轮流通过三个后视镜观察后方情况。

细节十五：超车时应避免右侧超车，若在最左侧车道行驶时遇前方车辆压速占道，可通过闪灯、鸣笛提醒其让道。若前车置之不理，可在确保安全的情况下向右变道，加速驶离。切不可采取别车、急刹逼停等动作进行报复。

细节十六：在双向两车道路段或没有中心线的道路上超车，应选择线形平直、视野开阔的路段，确认对向无来车后，通过灯光、鸣喇叭等与前车进行互动后果断向左变道，加速超车，与被超车拉开安全距离后立即返回原车道，切不可与被超车辆长时间并行，禁止长时间占用对向车道逆行；若道路中间是实线，禁止变道超车。

细节十七：跟车应保持安全距离，行驶轨迹可略偏向车道左侧，以便越过前车观察前方路况。前方是大车时，应找准机会及时变道，没有变道时机则要加大跟车间距。车速低于30km／h时可适当缩短车距，但必须保证留有前车急刹时自己能一脚刹住的安全距离。

细节十八：弯道禁止超车，入弯前适当减速，防止弯内速度过快造成车辆失控，过弯时车辆靠右侧行驶，禁止压中线过弯，入盲弯前鸣喇叭示意，提防对向也有车辆过弯。

细节十九：停车开车门时，应先通过后视镜观察后方有无其它交通参与者，采取荷式开门的方式，可以避免开车门引发的事故，驾驶人也应该提醒乘客先观察再开车门。

细节二十：进入居民区小街巷内，要小心有蹲在地上玩耍的小孩，特别是转弯时车头盲区加A柱盲区双重风险，应挺直身体减少车前盲区，并尽可能打开车窗减速慢行。

新华社北京12月1日电

慈利县着力推进“廉洁新区”建设

本报讯 近日，慈利县新城区重点围绕中央八项规定、作风建设中出现的突出问题，以国家公职人员违规涉旅、禁赌限牌、违规借贷、利用职权职务便利“提篮子”等为切入点，开展作风建设专项整治工作，着力推进“廉洁新区”建设。

为进一步抓实专项整治工作,做到经济发展与作风建设两不误两促进，慈利县新城区成立了专项整治领导小组，制定出台了一系列的规章制度，并结合党建考核、年度绩效评比及个人述职述廉等工作，打好专项整治“组合拳”，干部作风得到进一步提升。

截至目前，慈利县新城区共有11个村居、7个站所、10个内设部办共计100余人签订了各类承诺书，对涉及违反规定的4个突出问题进行了严格整改。

(伍超群)

马合口白族乡定期开展回访教育

本报讯“回访教育是组织对我的严管与厚爱，今后我们一定严格自律。”11月29日，桑植县马合口白族乡刘家寺村两名受到党纪处分的党员接受乡纪委回访教育后表示。

今年，该乡纪委建立健全受处分党员动态化管理台账，加强受处分人员思想转化引导，定期对符合回访条件的受处分党员情况进行回访教育，并对不同回访教育对象拟订有针对性的回访教育方案，鼓励受处分人员卸下心理包袱重燃干事创业激情。截至目前，该乡已开展回访教育15人次。 (邱德帅)

12月1日，在贵州省榕江县国有林场的脐橙基地，员工在搬运刚采摘的脐橙。

近年来，贵州省榕江县依托国有林场的技术资源优势，辐射带动山区农民发展脐橙种植产业，带动贫困群众脱贫。目前，脐橙产业成为当地农民增收致富的渠道之一。

新华社记者 杨楹 摄

武陵源森林公安破获一起非法捕猎野生动物案

本报讯 猴子一只，画眉、相思鸟48只、作案工具34件.....11月29日，武陵源区森林公安机关快速出击抓获两名犯罪嫌疑人，破获一起非法捕猎野生动物案。

10月26日，武陵源区森林公安民警接到举报，称在湘西印象酒店附近有人招徕客人与猴子合影非法谋利。民警立即赶至现场，将犯罪嫌疑人胡某抓获。经审，胡某系当地无业人员，身有残疾，供认猴子系从慈利县三官寺乡杜某手中花1500元购得。民警与当地公安派出所取得联系后，于11月28日晚将杜某抓获。经查，犯罪嫌疑人杜某现年68岁，系三官寺乡孤寡老人，常年在该乡及武陵源区周边采取放笼子、架网子、投夹子、设诱捕器等方式捕获野生动物及鸟类，将野生动物卖给酒店，画眉、相思鸟等鸟类兜售给来大峡谷游玩的客人。目前，两犯罪嫌疑人已取保候审，案件正在进一步审理中。

民警提醒：野生猕猴是国家二级保护动物，任何单位和个人没有野生动物驯养繁殖许可证，不能擅自驯养繁育国家保护动物。如广大群众遇到需要救护的野生动物，请与专业救护部门及时联系，不得擅自处置。擅自处置或者食用、贩卖、猎杀国家保护动物的，将受到法律的制裁。

(蒋献辉)

杏林之窗

张家界市中医医院协办

药茶的泡、煎及服法

药茶的泡法不当，将使药效的发挥受到影响。药茶的泡法得当，才能取得较好的治病效果。

泡药茶，首先选取恰当的茶具。陶器茶具以紫砂陶器最好，用紫砂茶壶泡茶，无熟汤味，能保真茶味，便于洗涤，传热缓慢，不会炙手，可在炉上炖茶，不易爆裂。缺点是陶器多为褐色，较难欣赏茶叶的汤色。瓷器茶具以白为贵，冲泡出来的茶汤，香高、汤清、味醇，别有风味。玻璃茶具冲泡的茶汤叶底一目了然，从中可以鉴别茶叶优劣，但不透气，不保温，茶香也易消失；搪瓷茶具泡茶不能真正品尝到茶叶的色、香、味，同时糖瓷茶具烫手， 放在玻璃上易使玻璃受热不均匀而爆裂；保温杯泡茶最差，会把茶叶闷熟，使色泽变黄，茶香大为逊色，茶汤带熟味。

水质跟泡茶的质量也有密切关系：山泉水、山涧溪水的水质最好，没有污染的江河水也较好，自来水静置一夜以后，也可以用来泡茶。泡茶的水温，以沸滚起泡为度，这时的水质嫩，茶叶中的水浸出物能充分溶解，如煮沸过久，泡茶会影响茶的色、香、味，而未沸开的水泡茶，茶中有效成分不能浸出。煮沸后用来泡茶的开水，不可太凉，也不可过烫，烫则易熟，破坏了茶中的有效成分。一般说来，水温在70～80℃时，泡茶最为理想。即将沸滚的水停一下，在70℃左右时再冲泡。而红茶，乌龙茶或普洱茶，要用沸的开水冲泡，才能把茶叶中的有效成分浸泡出来。冲泡茶的时间，以茶叶老嫩和茶量多少而定，一般3～5分钟即可。冲泡第一道可以随泡随饮，第二道泡1～2分钟后再饮用，第三道再适当延长，可使茶叶中剩余的有效成分都充分浸泡出来。

药茶除泡服法之外，再就是煎服法。煎茶多用砂锅、瓦罐，而不用金属器皿，因为金属器皿易与茶中某些药物成分发生化合反应，使茶汤变质、变味或产生沉淀物，影响疗效和产生副作用。煎茶常用自来水、清洁的河水或井水。煎茶用水多少，应以水没过茶叶、药物或食物的吸水量，煎茶时间的长短，头煎二煎之不同，而适当增减水量。一般是头煎多加水，植物药多又难煎的，所需时间长，水也需多加。先用多量水煎茶叶15～20分钟，然后再加入其它药物或食物同煎，在其他药物或食物快煎好前3～8分钟，再放入茶叶同煎；有的还需用纱布将药物或食物包起来再与茶叶同煎；有的需单独煎茶叶。

煎茶的火候，分“武火”和“文火”，一般是先武火后文火。武火就是猛而不缓的火候，以沸溢为度；文火缓而不猛，以不得沸溢为度。煎滋补食物，宜用文火。服用药茶，一般应于饭前30分钟左右服，易于食物充分吸收，或饭后10～30分钟服，使茶和食物混合，以避免茶对胃的刺激，又利发挥药效。晚间一般在睡前15～30分钟服。早上宜在未进食前服。也可以间隔一定的时间服药茶煎剂，有的4小时服一次，有的24小时服一次。一次服完一定量的药茶煎剂称顿服；一定量分多次服完为频服；用开水将不易溶于水的食物或末吞下，叫冲服；有的药物含挥发油，易出味，可用半杯煎茶液趁热浸泡服用，但须加盖，以减少挥发。如肉桂、胖大海等药物，就宜采取泡服的方式。

市委党校处干班集体学消防

消防之窗

本报讯 11月30日，市消防支队走进党校为处干班全体学员开展消防安全培训。

此次消防培训主要涉及政府消防安全管理和行业系统消防安全管理，内容主要包括国家消防工作方针、政策，消防法律法规，火灾预防知识，火灾扑救、人员疏散逃生和自救互救知识。课堂上，消防宣传员从消防法律法规、常见火灾隐患、消防安全基础知识、近期火灾案例分析等方面向参训人员作了讲解。期间，宣传员还结合参训人员特点，详细讲解了《消防法》、《消防安全责任制实施办法》、《湖南省消防安全责任制实施办法》、《湖南省农村消防安全管理若干规定》，重点强调了法律赋予公务人员的消防工作职责和任务，并就如何落实行业主管机构消防安全职责，如何指导本行业、系统所属单位落实消防安全职责制，如何建立单位消防安全责任体系展开了深入、细致的讲解。授课过程中，参训人员认真学习，对日常工作、生活中遇到的消防安全问题与消防宣传员进行互动，现场气氛活跃。

全市各级党校、行政学院作为重要的党政干部教育培训基地，积极开展消防安全教学，不断提升党政领导干部开展消防安全工作能力。同时，市消防支队积极探索消防宣传教育“进机关、进党校、进行政学院”新模式，联合各级党校、行政学院合力推动党政干部消防安全培训工作，将消防队（站）作为党校、行政学院党政领导干部培训实践教育基地，通过建立常态化宣传教育新机制，推动各行业部门将消防知识纳入日常教学培训计划，全面落实消防安全责任。(朱芳)