

妙手丹心绘蓝图

市规划局服务全市经济建设巡礼

本报记者 彭华伟 通讯员 龚宏伟



张家界城区图

一个城市,如果没有规划引领,其发展必然无序的。近几年来,市规划局深入实施张家界市委对标提质、旅游强市战略和11567总体思路,着力抓重点、补短板、强弱项,坚持问题导向,强化规划统筹,服务城市建设和全域旅游,城乡规划工作展现新的气象。

整章建制,规划引领结硕果

为了使规划工作有章可循,近几年来,张家界市规划局在理顺管理体制,完善规章制度上很下功夫,采取了一系列措施:

一是完善城乡规划委员会章程,加强市城乡规划委员会对城市规划重大问题的研究处理,提高规划变更门槛,涉及圈外选址和提高容积率的规划变更调整事项一律提交市规委会全体会议审议。二是进一步建立健全规划制度,修改完善了《张家界市建设工程规划批后监督管理办法》、《张家界市城乡规划行政处罚自由裁量权基准》等制度,增强行政执法行为的公正性和合理性,从而减少行政争议,预防职务犯罪。三是完善规划管理依据,先后完成了《张家界市城乡规划技术规定》修订工作,开展了《中心城区城市设计控制导则》、《荷花机场净空一张图绘制》等规划研究工作,对《房地产开发项目配套建设公共服务设施规定》进行听证、公示和合法性审查。四是推进城乡规划管理,完成全市748个村庄规划编制,

对指导农村建房,推进易地扶贫搬迁工作提供了规划指导。五是实施《张家界市城市总体规划(2007-2030)》修订工作,开启新一轮总体规划编制工作和多规合一信息平台建设。六是建立三维仿真辅助决策系统。以三维可视化的形式多角度、全方位生动展示城市建设情况,对景观视线、城市天际轮廓线、建筑体量等方面进行科学分析,实现展示与规划高度融合的辅助决策应用,实现规划决策科学化。

纲举目张,整章建制,规划引领结出了累累硕果,市规划局几年来完成了诸多设计方案,如中心城区整体城市设计、沙堤高铁站周边地段城市设计、沙堤片区控规修订、中心城区蓝线控制专项规划、武陵源城区整体城市设计和西线茅江河片区交通和景观规划设计。除此以外,还完成了枫香岗组团、荷花组团控制性详细规划编制,启动了城市综合交通体系、城市停车设施等专项规划。对仙人溪、茅溪河片区、双峡片区的重要地块编制发展规划,完成了城市重要道路交叉口、城市公共文化场馆等重要地段和重点项目的规划设计。

深化改革,办事效率大提高

为创新和完善规划行政审批服务模式,简化办事环节,提高行政审批效率,市规划局近几年积极推进放管服改革,出台了《关于进一步完善规划行政审批决策程序的通知》。为扎实抓好最多跑一次改革,对现有权力清单和公共服务事项清单分门别类进行细化拆分,逐项梳理,厘清了规划部门涉及

群众和企业办事的最多跑一次事项清单。与此同时,积极探索互联网+政务服务改革,实行并联审批,完成了一站式规划管理服务平台与市互联网+政务服务一体化平台的对接工作。

放管服改革的最终目的是为企业和市民提高便捷的服务,近几年来,市规划局对为重点项目提供规划保障,加强对高铁站广场的规划设计、大成俄罗斯马戏城、欧陆风情镇(西街)、七星山旅游开发、武陵古镇、宋城千古情、武陵山大道、杨家界大道、子午西路延伸段、澧水大桥、天问路、沙堤大道、西溪坪体育公园、武陵山大道等省市重点项目的规划服务工作,简化审批流程,开辟绿色通道等方式,促进项目尽快落地。2018年为澧潭大桥、月亮湾路、开明路、江与城、金域滨江、高盛国际、南城金座、福田华府、民航新村二期等重点项目提供快捷服务、跟踪服务和超前服务。市本级共核发规划选址意见书15份,规划建设用地面积6.7万平方米,规划用地许可44份,规划建设用地面积130.4万平方米;发放规划工程许可35份,乡村建设规划许可证308件。



市规划局党组书记张进成(前排左一)在主持规划工作会议



市规划局局长赵旭(左四)调研市城区住宅小区规划建设情况

控,及时叫停了有近期建设任务的重要地段私房审批。

2018年市规划局牵头抓好市治违办日常工作,进一步加大对违法建设的督查督办,继续推行市委市政府出台的六个一律免职等一系列控违拆违政策措施。加强对区县市政府及市直部门控违拆违工作考核,下达《督办函》13份。全市发生新违法建设922处,建筑面积5.15万平方米,拆除率达100%,实现了新增违法建设零增长、全拆除、不反弹的目标。制定出台《关于集中处理市城区房地产开发项目历史积案的倡议》,对历史遗留案件按照先易后难、问题急缓的原则分批进行处理。拆除历史存量违法建设1420处,建筑面积7.52万平方米,超额完成了拆除历史存量违法建设任务。

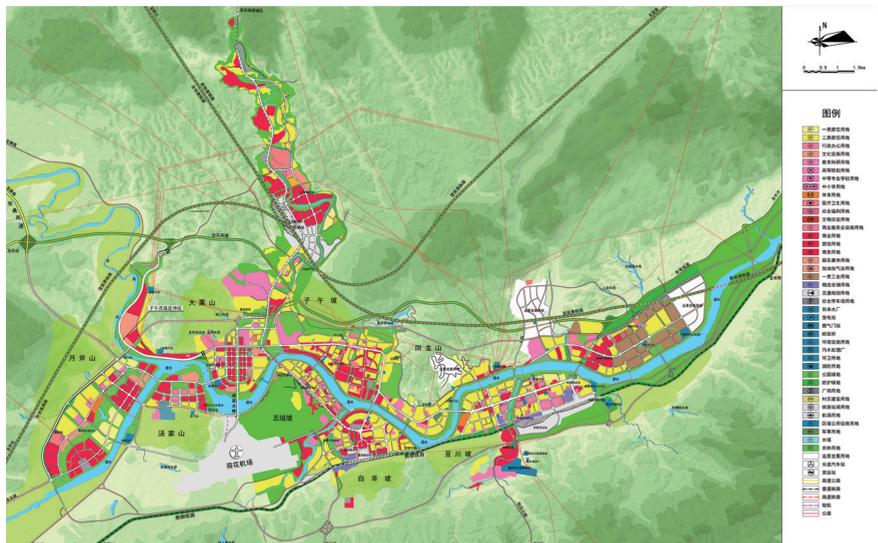
为加强对项目城市风貌、景观视线控制的审查,市规划局对近几年来规划审批的项目,全面开展了清查,发现问题及时整改,优化调整完善。对金域滨江二期、公园一号、江与城等项目均按照新规定作了调整,如江与城项目容积率从3.5降到2.54,建筑高度从59-73.6米降到46-55.75米,层数从17-23层降到12-17层。公园一号项目建筑层数从11层降到6层。组织强行拆除了云顶会违法修建的门厅等严重影响规划的违法建筑。

规划无小事,责任重于泰山。只有不忘初心,牢记使命,才能更好地服务于全域旅游和城乡建设工作,随着规划的引领,昔日散乱差的张家界城市,正在大踏步地向国际旅游新城迈进!

事后监管,监察力度零容忍

为了加强工程管理,防止违规违章,市规划局严格按照全覆盖、零容忍、严执法、重实效的要求,对辖区内所有在建工程项目进行了全面排查,加强了规划批后监管和对无证违法建设的巡查力度,2017年以来,开展了对两区范围内102个建设项目,共310万平方米的批后监管工作,共下发《建设项目停工通知书》43份,《责令限期整改意见书》27份,核心景区内下达《限期拆除通知书》151份,拆除违法建筑面积1.9万平方米。参加督查组违法督查6次,日常治违巡查150次,下发督办函22份,电话督办75次。核发《建设工程规划核实意见书》15份。同时加强了对重点地段和重点区域的私房建设进行严格管

中心城区用地规划图 (2007-2030) (2014年修订)



2007-2030年张家界市城区规划图(修订)