

建市30年来,张家界市各级财政部门在省财政厅的精心指导和市委市政府的正确领导下,始终坚持发展为纲、民生为本、改革为先的工作理念,深入贯彻习近平总书记关于新时代财政工作的新要求,立足于服务锦绣潇湘全域旅游基地建设,紧紧围绕市委、市政府对标提质旅游强市发展战略,积极应对经济形势的新变化,突出抓收入、保支出、调体制、强管理、促改革、压非税、降风险七大工作重点,不断强化收入征管,扎实推进财税改革,全面加强财政管理,促进了全市财政事业跨越式发展,为全市加快实现旅游胜地梦和全面小康梦提供了坚强的财力保障。



新建成的融山东路

砥砺奋进三十载 两梦同圆 谱新篇

张家界市财政工作巡礼

1 着力勤征勤管,财政收入快速增长

全市各级财政部门坚持以收入调度为总抓手,突出勤征细管严控,各相关征收部门深入一线督收促收,不断细化因素分析,研究增收补欠措施,强化部门协税护税,推动全市综合治税,有效形成征管合力,确保税收收入稳定增长;严格落实国家税制改革部署,进一步扩大营改增范围,稳步推进消费税、煤炭资源税费改革工作,确保税收征管协调有序;完善收入考核体系,提高对收入质量的考核比重,着力推进收入增幅、运行质量和结构效益协调同步提升。

2017年,全市完成一般

公共预算收入56.57亿元,增长14.31%,为1988年的100倍,年均增幅11.26%。其中:地方收入完成34.17亿元,同比增长9.41%,为2015年的1.08倍。2017年,全市完成一般公共预算支出152.35亿元,同比增长13.72%,为1988年的152倍。其中:与GDP相关的八项支出完成93.92亿元,年均增幅近25%;全市医疗卫生、教育、社会保障、扶贫等民生相关支出完成115.29亿元,为1988年的182倍,占一般公共预算支出比重近年来一直稳定在75%左右。

全市非税收入征管亮点

突出,各级财政部门科学编制非税收入预算,深入挖掘非税收入增收潜力,确保非税收入合理增长。全面落实以票控收,继续推进财政票据电子化管理改革,互联网+非税收入管理改革取得阶段性成果;严格执行非税收入减免程序,坚持依法执收,确保应收尽收。2017年,全市完成非税收入346393万元,同比增加130074万元,增长60.13%,占一般公共预算收入比重降至43.87%,顺利完成省财政厅下达的占比不超45%的考核目标,实现了财政收入量质齐升。



市人大开展预算法检查

2 聚焦难点重点,财税改革蹄疾步稳

预算管理改革全面深化。认真落实预算稳定调节基金制度和跨年度预算平衡机制,进一步规范四本预算编制,全口径政府预算管理体系逐步完善;通过加大一般公共预算统筹力度,将政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算有机衔接,有效增强了资金使用合力;预决算公开覆盖范围进一步扩大,公开内容进一步细化,首次实现全市各区县预决算全面公开(涉密除外)。

绩效管理改革强力推进。对上一年度市本级预算安排的20项专项资金以及市直123个预算单位的部门整体支出开展了绩效评价,实现了一般公共预算支出绩效评价全覆盖;着力强化绩效评价结果运用,使花钱必问效,无效必问责的绩效管理理念深入人心,预算资金使用效益得到切实提高。

全市公车制度改革取得显著成果。全市453家行政事业单位参加车改,共取消公务用车874台,10042名参改人员领取公务用车补贴,安置582名司勤人员。改革后全市一般公务用车压缩70%以上、执法执勤车辆市直和区县分别压缩40%、30%以上,全市公务交通费用整体节支率达到了7.03%,市直节支率达到了19.67%。制定了《张家界市市直单位公务用车管理暂行办法》,市本级和两区两县分别组建了公务用车管理服务平台,明确了党政机关公车改革后的公务用车添置更新的购车标准和购车程序等问题,公务用车管理得到全面规范和加强。



局长毛志刚(左三)在桑植县瑞塔铺镇青龙溪村指导扶贫工作。

全市财政系统始终坚持新发展理念,以提高供给体系质量为主攻方向,着力实施积极的财政政策,充分发挥财政资金和财税政策的引导、带动作用,推动全市经济建设实现了跨越式发展。从2006年开始,市级财政累计安排资金超过5亿元,先后设立了工业发展引导、中小企业发展引导、科技发展、农业产业发展、523行动计划等专项资金,以三个工业园区为主阵地,以培植优势产业、发展新型工业、扶持现代农业项目为主抓手,帮助一批成长性好、带动力强的骨干税源企业做大做强,支持一批产品有市场、发展有特色的新兴中小企业提质升级,有力地推动了我市经济结构的优化升级和三次产业的均衡发展。

不断创新财政资金投入方式,积极推动政府与社会资本合作(PPP)模式在我市公众基础设施和公共服务领域的应用,制订出台了《张家界市财政局关于推广运用政府与社会资本合作模式的实施意见》(张财金

3 助力实体实业,服务经济卓有成效

[2016]112号)。近年来,全市共实施PPP项目12个,覆盖城市基础设施、交通、能源、文化、环境保护、旅游开发等领域,其中,7个项目入选国家财政部和省财政厅示范项目,投资规模约333.17亿元,为全市城市建设和全域旅游发展提供了坚强的财力保障。

支持开放型经济发展,助力全域旅游基地建设。全市各级财政部门围绕三星拱月、月照三星的全域旅游发展思路,充分发挥公共财政职能,多方筹集旅游发展专项资金,特别是十二五以来累计投入超过14.6亿元,支持核心景区旅游基础设施建设、景区移民搬迁和三化三改项目建设,全市主要旅游景点得到明显提升;从2010年以来累计安排超过6.2亿元,支持支线航空运营、荷花机场航站楼扩建工程以及临空经济发展,张家界荷花国际机场顺利通过国家口岸验收,至2017年通航城市已覆盖42个国内、国际及地区城市。2017年,全市旅游景点接待人数从建市初期的56万人次增加到7335万人次,旅游总收入突破623亿元,年均增长32.22%。

大力支持城市亮化、城市绿化、城市美化及棚户区和中村改造、地下管网和城市道路配套设施建设,积极争取上级政策资金支持,十二五期间,全市累计申报基础设施建设、环

境保护治理、粮食千亿产业和城市公用事业等项目170余个,共争取上级专项资金近34亿元,年均增长11.8%以上。

对小微企业的财政政策扶持力度不断提升,积极落实民品贷款财政贴息政策,统筹用好工业发展引导资金、中小企业发展引导资金、创新创业资金等各类专项资金,支持小微企业提质改造、自主创新,不断拓展发展空间。

深入开展清费减负,切实减轻企业负担。从2016年2月1日起停征新菜地开发建设基金、育林基金、价格调节基金,进一步扩大免征教育费附加、地方教育附加、水利建设基金的范围;将现行对小微企业免征的18项行政事业性收费的免征范围扩大到所有企业和个人;对全市取消、停征、减免相关收费和基金的政策执行情况开展专项检查,确保国家结构性减税降费政策得到全面落实。

(下转3版)



开展业务培训和廉政教育活动。

(本版稿件图片由办公室提供)