

小康不小康 关键看老乡

桑植县实施阳光财政工程

洪家关乡稻田公园。

张家界建市30年来,桑植县财政按照中央、省、市有关扶贫要求,紧紧围绕历届县委、县政府提出的“希望在山,关键在路,立体开发,脱贫致富和旅游融合、产业扶贫、绿色发展”的工作思路,依据当地“九山半水半分田”的自然条件,立足财政资金的使用、财政管理的公开透明,接受社会监督,让财政扶贫资金的用途处在阳光之下。全县贫困人口根据国家政策的标准变化,人数几经更替,1994年确定为25.5万人,2013年底精准识别贫困人数为11.9万人,2017年底全县贫困人口减少到4万余人,贫困发生率由29.5%下降至9.6%。

1 整合资源,精准施策,聚焦阳光财政工程

为支持打好打赢精准脱贫攻坚战,桑植县做好“三个整合”,全力推进基础设施、保障政策、增收措施全覆盖,确保全县精准扶贫精准脱贫顺利推进。

一是整合扶贫力量。30年来,中央、省、市、县先后共有104个后盾单位对桑植县118个贫困村全面实行驻村帮扶。2017年,大部分攻坚任务确定后,又按照每个党员干部结对4-5户的办法,桑植县对未脱贫的1.9万户5.7万人实行县直和乡镇机关干部职工结对帮扶全覆盖,对已脱贫的1.8万户6.2万人实行村组干部和党员结对帮扶全覆盖。

二是整合组织力量。桑植县把夯实基层党组织建设同脱贫攻坚有机结合,发挥基层组织堡垒作用,为全县整体脱贫提供坚强保障。加大基层组织经费投入。农村基层运转经费平均由1988年几千元提高到2017年的15万元以上,增长了30倍以上。加强基层阵地建设。全面夯实农村综合服务平台,完善服务功能,充分利用299个农村党员远程教育站点,开展农村实用技术培训;探索推进供销惠民服务平台建设,大力发展电子商务,助推群众脱贫。夯实基层主题活动。坚持以农村“四培四带”活动为抓手,加强农村基层党组织建设。2016年以来,共举办“四培四带”专题培训班400多期,培训5000多人次,组织各类技术推广活动60场次,培养党员致富能手百余名,市级支部书记标杆3名,使他们成为脱贫攻坚的主要力量。

三是整合资金来源。脱贫攻坚战役,关键在于扶贫资金的落实。桑植县扶贫资金主要来源五个方面:一是以工代赈资金。以工代赈资金是全县扶贫资金的重要来源,1985年来,国家先后以“粮、棉、布、中低档工业

品、工业品和国家预算内资金及国家预算专项资金(国债)等形式,给桑植县下拨以工代赈资金。1986年始,由中央财政贴息,安排扶贫贴息贷款,用于支援贫困县的经济建设。1990年始,全县贴息贷款主要用于扶持种植业等能促进农民增收增收的行业。三是财政专项资金。1997年开始,中央财政给桑植安排专项扶贫资金,到2000年,全县累计为2897万元。四是民族发展资金。民族发展资金主要用于县内重点工程和工业企业技术改造,扶持民贸企业、民族用品定点生产企业、乡镇企业发展,改善农村基础设施条件,支持农业支柱产业建设,支援促进民族文教卫事业的发展。五是老区建设资金。老区建设资金是由老区办对全县需开发建设项目,进行评估、筛选,呈报省老区办审核批准立项后,财政拨付的专项资金。1986-2000年,全县整合老区建设资金260万元。六是后盾单位及个人捐赠。

为切实做好整合财政涉农资金工作,桑植县成立了财政涉农资金管理工作办公室,设立一个资金专户,确保资金合理使用。按照“多个渠道引水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的原则,整合中央层面20大项,省级层面19大项,市级层面17项和县级配套涉农资金,归集到设立的财政涉农资金专户,统一使用管理。同时列出一张项目清单,确保资金投向准确。

2 突出特色,产业引领,夯实阳光财政工程

桑植县把绿色发展作为调结构、转方式,实现可持续发展的根本之策,力求实现绿色发展和资源永续利用,通过打造茶叶特色产业、种养特色产业、蜜蜂特色产业等,积极破解了现实难题。

突出特色产业。茶叶(莓茶、青钱柳)、粽叶等产业是桑植县着力打造的绿叶特色产业。桑植白茶产业是扶贫产业之一,全县投入产业扶贫资金5000多万元,已发展茶园2万亩,年产桑植白茶1000吨以上,产值过亿元,带动全县5个乡镇的6000名贫困人口脱贫。桑植是全国有名的粽叶主产区,有野生粽叶26万亩,桑植累计投入财政扶贫资金3000多万元,支持县内粽叶深加工企业4家,年产值达1.8亿元,每年带动2.3万农户6万农民采摘粽叶,其中建档立卡户有6700人,人均收入1万元以上。

桑植烟叶、桑植湘西豪猪是桑植地方性品牌。桑植高山特色烟叶被烟草专家称为“中国高山特色烟的标

准,可与云烟媲美。桑植县金土地烟叶种植专业合作社获得财政扶持资金2400余万元,建成了占地1000亩的综合农业示范园区。该公司租用110户贫困户土地169.6亩,贫困户每年获得土地租金67840元,户均617元;安排贫困户就业40人,人均务工年收入4800元以上。蜜蜂养殖也是桑植的特色产业之一,桑植县投入财政扶持资金580万元用于蜜蜂产业发展。全县养蜂户3260户,存蜂3.5万箱,每箱年产蜜20斤以上,产值约4200万元,带动了5000个贫困户脱贫。

3 强化效益,精准发力,筑牢阳光财政工程

小康不小康,关键看老乡。桑植县发挥财政治理工具的作用,积极应对经济社会发展过程中出现的不确定性,有效化解经济社会发展面临的各种风险,做到抓关键环节、关键问题,精准发力、对症下药,发挥财政政策“定海神针”的作用,为经济社会发展注入“确定性”。推出了“阳光助学、阳光安居、阳光医疗、阳光就业”四大举措,实现桑植特色“阳光普惠”。

实施阳光安居。积极推广农村“阳光院”建设,充分利用民政、住建、发改等相关政策,让一些无钱建房的贫困户“拎包入住”,自由退出。近几年桑植县共投入4400万元,建成农村阳光保障房987套,让2961名贫困人口免费住进宽敞明亮的新房。采取集中安置和分散安置相结合的易地扶贫搬迁模式,实施梯度搬迁,实行“一户一套、集中建、免费住”的农村特困群众安居工程(阳光院),得到中央电视台、国家发改委、省政府的推介。

实施阳光助学。桑植县在全省率先推出在建档立卡户每年招生100名免费师范生的阳光助学工程,让建档立卡户享受“就业一人,脱贫一家”的阳光政策。对建档立卡户家庭的中小学生学习,落实阳光助学政策,确保不让一个孩子因家庭贫困而失学;对大学贫困新生一次性资助5000元;每年从建档立卡贫困户中定向培养小学教师50人,实现一人入学,全家脱贫。与此同时,桑植县共安排2466万元财政资金用于贫困生救助。与此同时,桑植县还实施阳光医疗、阳光就业和保障工程,切实解决因病返贫问题和政策性保障兜底问题。

沐浴着改革开放的春风,搭上张家界旅游发展的快车,桑植县正上下努力,群策群力,打响脱贫攻坚战,力争在2020年如期完成脱贫攻坚任务,全面小康梦指日可待。

(本版稿件图片由桑植县财政局提供)



局长郭金洲(左三)在河口乡检查两岔村易地安置点。



双门岛大桥全长980米,总投资8800万元。其中财政支持2000万元。



桑植汨湖农场。