

# 小康不小康 关键看老乡

## 桑植县实施阳光财政工程

张家界建市30年来，桑植县财政按照中央、省、市有关扶贫要求，紧紧围绕历届县委、县政府提出的“希望在山，关键在路，立体开发，脱贫致富和旅游融合、产业扶贫、绿色发展”的工作思路，依据当地“九山半水半分田”的自然条件，立足财政资金的使用、财政管理的公开透明，接受社会监督，让财政扶贫资金的用途处在阳光之下。全县贫困人口根据国家政策的标准变化，人数几经更替，1994年确定为25.5万人，2013年底精准识别贫困人数为11.9万人，2017年底全县贫困人口减少到4万余人，贫困发生率由29.5%下降至9.6%。

### 1 整合资源，精准施策，聚焦阳光财政工程

为支持打好打赢脱贫攻坚战，桑植县做好“三个整合”，全力推进基础设施、保障政策、增收措施全覆盖，确保全县精准扶贫精准脱贫顺利推进。

一是整合扶贫力量。30年来，中央、省、市、县先后共有104个后盾单位对桑植县118个贫困村全面实行驻村帮扶。2017年，大部分攻坚任务确定后，又按照每个党员干部结对4-5户的办法，桑植对未脱贫的1.9万户5.7万人实行县直和乡镇机关干部职工结对帮扶全覆盖；对已脱贫的1.8万户6.2万人实行村组干部和党员结对帮扶全覆盖。

二是整合组织力量。桑植县把夯实基层党组织建设同脱贫攻坚有机结合，发挥基层组织堡垒作用，为全县整体脱贫提供坚强保障。加大基层组织经费投入。农村基层运转经费平均由1988年几千元提高到2017年的15万元以上，增长了30倍以上。加强基层阵地建设。全面夯实农村综合服务平台，完善服务功能，充分利用299个农村党员远程教育站点，开展农村实用技术培训；探索推进供销惠民服务平台建设，大力发展电子商务，助推群众脱贫。夯实基层主题活动。坚持以农村“四培四带”活动为抓手，加强农村基层党组织建设。2016年以来，共举办“四培四带”专题培训班400多期，培训5000多人次，组织各类技术推介活动60场次，培养党员致富能手百余名，市级支部书记标杆3名，使他们成为脱贫攻坚的主要力量。

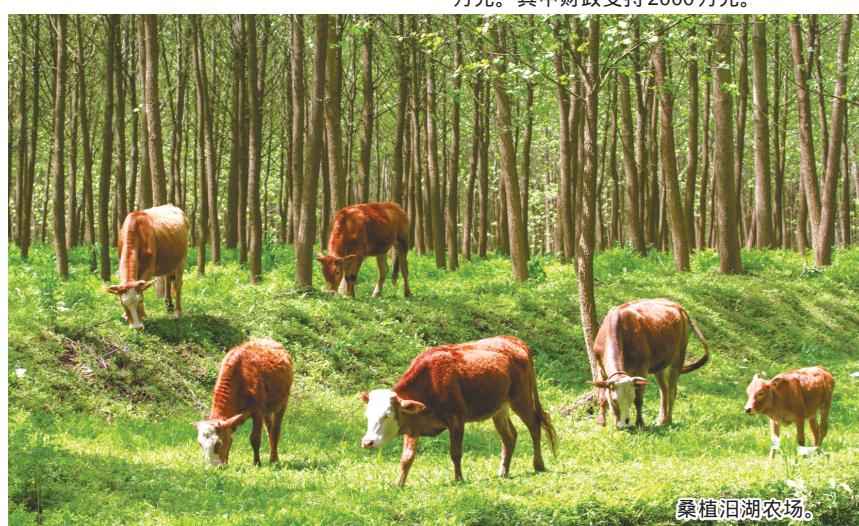
三是整合资金来源。脱贫攻坚战役，关键在于扶贫资金的落实。桑植扶贫资金主要来源五个方面：一是以工代赈资金。以工代赈资金是全县扶贫资金的重要来源，1985年来，国家先后以粮、棉、布、中低档工业

品、工业品和国家预算内资金及国家预算专项资金（国债）等形式，给桑植下拨以工代赈资金。1986年始，由中央财政贴息，安排扶贫贴息贷款，用于支援贫困县的经济建设。1990年始，全县贴息贷款主要用于扶持种植业等能促进农民增产增收的行业。三是财政专项资金。1997年开始，中央财政给桑植安排专项扶贫资金，到2000年，全县累计为2897万元。四是民族发展资金。民族发展资金主要用于县内重点工程和工业企业技术改造，扶持民贸企业、民族用品定点生产企业、乡镇企业发展，改善农村基础设施条件，支持农业支柱产业建设，支援促进民族文教卫体事业的发展。五是老区建设资金。老区建设资金是由老区办对全县需开发建设项目建设，进行评估、筛选，呈报省老区办审核批准立项后，财政拨付的专项资金。1986-2000年，全县整合老区建设资金260万元。六是后盾单位及个人捐赠。

为做好统筹整合财政涉农资金工作，桑植县成立了财政涉农资金管理办公室，设立一个资金专户，确保资金合理使用。按照“多个渠道引水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的原则，整合中央层面20大项，省级层面19大项，市级层面17项和县级配套涉农资金，归集到设立的财政涉农资金专户，统一使用管理。同时列出一张项目清单，确保资金投向准确。

### 2 突出特色，产业引领，夯实阳光财政工程

桑植县把绿色发展作为调结构、转方式，实现可持续发展的根本之策，力求实现绿色发展和资源永续利用，通过打造绿叶特色产业、种养特色产业、蜜蜂特色产业等，积极破解了现实难题。



桑植汨湖农场。

突出特色产业。茶叶（霉茶、青钱柳）、粽叶等产业是桑植县着力打造的绿叶特色产业。桑植白茶产业是扶贫产业之一，全县投入产业扶贫资金5000多万元，已发展茶园2万亩，年产桑植白茶1000吨以上，产值过亿元，带动全县5个乡镇的6000名贫困人口脱贫。桑植是全国有名的粽叶主产区，有野生粽叶26万亩，桑植累计投入财政扶贫资金3000多万元，支持县内粽叶深加工企业4家，年产值达1.8亿元，每年带动2.3万农户6万农民采摘粽叶，其中建档立卡户有6700人，人均收入1万元以上。

桑植烟叶、桑植湘西豪猪是桑植地方性品牌。桑植高山特色烟叶被烟草专家称为“中国高山特色烟的标

准，可与云烟媲美。桑植县金土地烟叶种植专业合作社获得财政扶持资金2400余万元，建成了占地1000亩的综合农业示范园区。该公司租用110户贫困户土地169.6亩，贫困户每年获得土地租金67840元，户均617元；安排贫困户就业40人，人均务工年收入4800元以上。蜜蜂养殖也是桑植的特色产业之一，桑植县投入财政扶持资金580万元用于蜜蜂产业发展。全县养蜂户3260户，存蜂3.5万箱，每箱年产蜜20斤以上，产值约4200万元，带动了5000个贫困户脱贫。

### 3 强化效益，精准发力，筑牢阳光财政工程

小康不小康，关键看老乡。桑植县发挥财治理工具的作用，积极主动应对经济社会发展过程中出现的不确定性，有效化解经济社会发展面临的各种风险，做到抓关键环节、关键问题，精准发力、对症下药，发挥财政政策定海神针的作用，为经济社会发展注入确定性。推出了阳光助学、阳光房、阳光医疗、阳光就业四大举措，实现桑植特色阳光普惠。

实施阳光安居。积极推广农村阳光院建设，充分利用民政、住建、发改等相关政策，让一些无钱建房的贫困户拎包入住，自由退出。近几年桑植财政共投入4400万元，建成农村阳光保障房987套，让2961名贫困人口免费住进宽敞明亮的新房。采取集中安置和分散安置相结合的易地扶贫搬迁模式，实施梯度搬迁，实行一户一套，集中建、免费住的农村特困群众安居工程（阳光院），得到中央电视台、国家发改委、省政府的推介。

实施阳光助学。桑植县在全省率先推出在建档立卡户每年招生100名免费师范生的阳光助学工程，让建档立卡户享受“就业一人，脱贫一家”的阳光政策。对建档立卡户家庭的中小学生，落实阳光助学政策，确保不让一个孩子因家庭贫困而失学；对大学贫困新生一次性资助5000元；每年从建档立卡贫困户中定向培养小学教师50人，实现一人入学，全家脱贫。与此同时，桑植县共安排2466万元财政资金用于贫困生救助。与此同时，桑植县还实施阳光医疗、阳光就业和保障工程，切实解决因病返贫问题和政策性保障兜底问题。

沐浴着改革开放的春风，搭上张家界旅游发展的快车，桑植县正上下努力，群策群力，打响脱贫攻坚战，力争在2020年如期完成脱贫攻坚任务，全面小康梦指日可待。