

抓好项目促建设 放水养鱼辟财源

慈利县建立现代财源体系



县城新貌

自1988年建市以来，慈利县始终将财源建设作为县域发展的首要课题，坚持项目是唯一载体、招商是不二选择、产业是兴旺根本，综合治税与涵养财源互为推进，逐步建立起了多措并举、多轮驱动、多点支撑的现代财源体系。全县一般公共预算收入从1988年的1.03亿元到2016年突破10亿元，再到2018年有望达到15亿元，三十年翻了近4番。

1 园区搭台，招商引资，推动项目建设落地生根

招商引资和项目建设是经济发展的新动能，慈利县坚持实施招商引资领导工程，从县级领导、单位负责人到乡镇党政主头都始终将招商引资工作摆在突出位置，坚持重要信息亲自掌握、重要客商亲自拜访、重大活动亲自策划、重大项目亲自过问。一方面，盘清家底，摆出优势，建好平台载体，丰富招商手段，大力进行园区招商。将张家界大峡谷国际旅游经济示范区、慈利工业集中区、县城区打造成三大财源增长极，成为招商引资的品牌和名片。另一方面，大力争取重点项目，健全项目建设的组织保障，确保重点项目投资建设蹄疾步稳，实现周期性投产见效，吸引更多行业、更多种类的优质企业和项目落户。近年来慈利旅游文化类项目如火如荼，张家界大峡谷玻璃桥等一批支撑旅游经济的骨干项目建成投产，带来旅游红利的同时，也增强了慈利招商引资的吸引力，新型工业类、商贸物流类、教育文化类和基础设施类等项目寻机而来、协调发展的态势日益明显。近4年来，慈利县年均项目签约金额超过80亿元，年均增速达22%，2014年63亿元，2015年68亿元，2016年达到82亿元，2017年突破百亿大关，2018年有望实现150亿元。

同时，储备的成熟可签约项目正在紧锣密鼓推进，一批批重大战略投资商也纷至沓来，招商引资为慈利财政注入了一股股源头活水。

2 星级服务，扶持奖励，培育一批财源企业梯队

慈利县树立引资与引税并重理念，实施一系列有针对性的奖扶政策，引进一批能带动县域经济发展的优质企业，打造财源企业梯队，形成可持续财源增长点。

分类设奖吸引资质类企业注册落户。在认真落实上级财税优惠政策的基础上，对完全属于地方税种或地方分成比例较大的制定扶持引导政策，引进工程资质类企业在慈利注册落户，引进规模以上企业及外地企业来慈利设立销售公司或分公司，年实缴税金达到规定指标的，在项目建设期内给予奖励扶持。鼓励总部在外地有税源的企业，将总部或子公司迁入慈利，根据每年上缴县级税收增量的一定比例，在3年内连续给予财源建设资金扶持。

为纳税增收大户提供一企一策的量身订制。对在慈利县注册纳税的企业实行通报表彰和奖励激励基础上，对纳税增幅较大的企业，政府实行一企一策，分层次按照县级领导帮扶、主管部门定人帮扶、县财源办跟踪帮扶等方式，研究相关奖补政策，重点从土地出让、项目扶持、金融贷款及贴息、资金奖补等方面制定专属的帮扶措施组合，全方位给予支持。

用诚意红包引进高管科技人才。采用合同聘用、绩效管理、灵活用人机制，按照《慈利县人才引进培养和管理暂行办法》，通过创业扶持资金、协议年薪制等方式，吸引两院院士、国家千人计划、万人计划和湖南芙蓉人才行动计划的

专业学者和产业领军型人才、拥有产业核心技术或自带专利项目的高管科技人才来慈工作。

贴息奖补支持企业技改创新。从2018年起，对企业技术改造项目规模进入全县前10名的，按企业技术改造实际投资额(只包括机器设备)的一定比例给予贴息补助。对新认定的省级、国家级企业技术中心以及能够增强县域品牌创新动力的重点专利实施项目，分别给予经费补助。对符合条件的科技创新成果，新获得中国驰名商标、中国名牌、湖南名牌的企业给予一次性奖励。

政策挂钩引导金融机构信贷投放。将所有政府性资金的存储与金融机构对慈利经济发展的贡献相挂钩，制定了《慈利县县域信贷投放考核奖励办法》，引导辖内金融机构增加重大项目的主导产业发展的信贷投放。鼓励外地金融机构和股份制银行来慈利县设立机构，对在本县新设立或迁入的金融机构，按照当年上缴地方税收情况，一次性给予财源建设资金补助。

树立标杆激励企业积极纳税。树立行业诚信纳税标杆，对诚信纳税大户和行业纳税状元进行奖扶，并通过银税合作帮助纳税信用等级较好的企业以税获贷；创新设立慈利经济社会发展功勋奖，对当年净增税收5000万元以上的企业给予表彰奖励，释放连带效应。对企业和项目法人，将缴纳税收与评选劳模、公共资源的配置以及政府资金投入挂钩。

3 扬长补短，放水养鱼，产业融合发展县域经济

慈利大力实施乡村振兴战略，依托晒有慈利县域公用品牌，深入推进农业供给侧结构性改革。以茶叶、杜仲等特色产品开发为重点，网络平台为助推，推动农业接二连三，启动富硒现代产业园建设，持续扩充慈利农业名优特品牌队伍，洞溪七姊妹辣椒、朝阳红薯粉等一批奇有慈礼



扶持的三口乡茶叶基地



扶持的河堰现代农业建设示范村

走了出去，成为国内外城市餐桌上的香饽饽，改变了过去农业只讲投入、不谈税收局面，现代农业税收正在逐年增加。

壮大全域旅游产业规模。慈利县重点发挥张家界大峡谷国际旅游经济区的龙头作用，成功构建张家界大峡谷国际旅游经济景区1小时交通循环圈，全面开发精品旅游品牌和旅游新业态，逐步形成了以峡谷、温泉、仙山为核心的知名旅游品牌，精选15条精品乡村户外旅游线路和3条民族文化旅游精品线路，创建省级旅游特色名村6个、三星级以上乡村旅游点11家，建成了一批特色民宿和精品农家乐，开发了一系列旅游商品，第一、第三产业融合度不断加深，全域旅游产业规模不断壮大。近年来，全县旅游接待人次和旅游总收入连创新高，税收贡献过亿元，旅游产业正在逐步成为慈利发展的财源支柱。

提升商贸服务产业层次。以县新城区建设为主体，辅以旧城改造，高质量稳健发展商住结合的房地产业，步步高、碧桂园、香港铜锣湾等一批知名商业品牌相继入驻，形成商圈辐射力。培育壮大服务业，着力拉动电子商务、商贸物流、金融服务等相关领域联动发展，实现产业优势向财源优势转化。



局长徐斌(前排中)带领班子成员下基层调研



在全市率先启动财税信息共享工程