向着梦想出发

——市“产业项目建设年”活动纪实

本报记者 易善任 万毅

张家界经开区全景 胡卫衡 摄

自2013年以来，一个是旅游胜地梦，一个是全面小康梦。

为实现“两梦”，六届七届市委市政府和全市人民同心协力，攒紧拳头，心往一处想，劲往一处使，让张家界这个老少边穷山区发生了翻天覆地的变化，一座国际旅游新城正日益露出她傲然的身姿。

客多了、路宽了、楼高了、城新了，物资丰了、腰包鼓了、生活好了、笑脸多了……这是以旅游为主的产业项目建设让张家界华丽“蝶变”。

尝到产业项目建设带来的甜头，2018年，我市围绕“对标提质旅游强市”战略，“11567”总体思路，乘着省“产业项目建设年”的东风，积极对接省“五个100”项目，发动引擎，开足马力，大兴产业，在新时代的征程上，让“两梦”早日实现，用新作为谱写新篇章！

▶乘着新时代的春风◀

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决战脱贫攻坚、决胜同步小康、实施“十三五”规划至关重要的一年。

产业项目建设是经济高质量发展的第一抓手，省委将2018年确定为产业项目建设活动年，在全省铺排：100个重大产业项目、100个重大科技创新项目、100个重大产品创新项目，引进100个500强企业、100名科技创新人才。一石激起千层浪。各市州闻风而动。张家界作为后发地区，市委市政府高度重视“产业项目建设年”活动，市委常委会、市政府常务会的议题大多是产业项目建设或与产业项目建设有关的内容。

“要想实现‘两梦’，产业项目建设首当其冲。全市上下要集中精力抓产业，发展实体经济，加快建设现代化经济体系，不断夯实高质量发展的根基，真正将我市经济社会发展落实到一个个具体的产业项目上。”市委书记虢正贵对我市“产业项目建设年”活动定下基调。6月27日，市委常委会议对《关于推进产业项目建设年活动落实省“五个100”项目实施方案》和《张家界市2018年投资和重点工程及产业项目建设考核奖励方案》进行审议，虢正贵强调以精准的要求做好这两项重点工作，激发全市上下在招商引资、推进项目建设等方面的积极性，以产业项目建设推动张家界经济高质量发展。为推进产业项目建设，虢正贵每个月都要深入项目建设现场调研，解决相关问题。

4月20日，市委副书记、市长刘革安召集发改、科技、经信、商务、人社、农委等部门主要负责人，专题研究我市产业项目建设，敲定我市产业项目建设“52151”行动计划，明确了工作目标、时间进度、责任单位、联系领导。

同时，建立市产业项目建设年联席会议制度，由市委书记、市长任总召集人，统筹推进产业项目建设；设立市级领导联系重点企业（项目）制度，实行“一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的工作机制，定项目定人定责，任务层层分解。今年以来，市领导联点帮扶53个重大产业项目，他们现场调研督查50余次，召开现场办公会、专题协调会30余次，解难题20多个。

根据‘52151’行动计划，我市对应省‘五个100’项目共143个，其中，市发改委牵头产业项目53个，市科技局牵头科技创新项目20个，市经信委牵头产品创新项目10个，市商务和粮食局牵头招商引资项目50个，市人社局牵头引进科技创新人才项目10个。143个项目中，列入省“五个100”项目11个，其中，产业项目4个，科技创新项目1个，产品创新项目1个，招商引资项目5个（引进500强企业），引进创新人才项目1个。

▶踩着新作为的鼓点◀

随着我市产业项目建设年“52151”行动计划确定，踩着新作为的鼓点，我市在产业项目建设上落棋布子，大展身手。

车间内，机器轰鸣、生产线运转不停；工地上，工程车来回穿梭、一派忙碌……全市9533平方公里的土地成了火热的工地，西线旅游、大庸古城、韩国特色商业街、桃花溪谷等重点项目建设如火如荼。

“今天开工的项目科技含量高，发展前景好。”7月10日上午，我市产业项目集中开工仪式在张家界经济开发区举行。开工现场，经开区党工委书记曹飞这样说。当天，涵盖农产品深加工、智能制造、生物医药、医疗器械、工程机械、物联物流等领域的康美·大德酿造(张家界)产业园、张家界远大住工装配式建筑生产线(二期)、张家界久瑞健康植物资源高效综合利用产业基地等12个重大产业项目同时开工，总投资15.8亿元，全部达产后可实现年产值35亿元。

各大企业纷纷抢滩张家界，各个项目如雨后春笋落地开花，这主要得益于我市优越的投资环境、优质服务和对产业项目建设年的高度重视。

“为重大产业项目建设最大限度地搞好服务，当好‘保姆’，让他们在张家界发展得顺利、舒心。”市政协副主席、市发改委主任邓师煌介绍，在产业项目建设年活动中，全市各级各部门以“互联网+政务公开和政务服务”一体化平台为依托，深入推进“放管服”改革，精简审批流程，开辟“绿色通道”，积极推行“最多跑一次”服务模式，建立招商引资项目代办机构，提升政务服务质量。同时，将产业项目建设年活动推进情况纳入市委市政府督查计划及全市绩效考核范畴，实行“一季一调度、半年一督查、全年一考核”。

“政府对项目报建、手续审批，施工困难和进度，实行全方位服务，真正做到了一有难题、立马解决。”桃花溪谷项目施工负责人郑楚樵对我市“最多跑一次”服务深有体会，今年9月18日，桃花溪谷项目进入施工关键期，可工地上的渣土车不够，影响了工程进度，他找到武陵源区人民政府，请求解决。该区常务副区长侯铁夫立即致电区城管局，帮助协调解决了渣土车缺口难题。

▶带着新篇章的希望◀

要依托我市旅游等优势资源，聚焦“旅游+”等产业链条的延伸，以“产业项目建设年”为契机，大力发展实体经济，带着新篇章的希望，实现“两梦”，实现旅游大市向旅游强市跨越。

“今年以来，在防控地方政府债务风险、压缩投资的大背景下，我市安排的产业项目，比去年增加了10多个，总投资增加了10多亿元。”邓师煌告诉记者，今年我市在对应省‘五个100’项目上，铺排了143个项目。

作为‘产业项目建设年’的重头戏，截止9月底，53个重大产业项目，项目总投资957.45亿元，2018年计划投资92.8亿元。有44个项目开工建设，开工率达83%，完成投资55.87亿元，占年度计划的70.7%。有3个项目已竣工投产，年新增产值近2亿元。其中，列入省‘五个100’项目的4个产业项目进展顺利，共完成投资10.82亿元，占年计划的77.3%。“西线旅游’已于6月9日开门纳客，“大庸古城’正做开街前的最后冲刺，“韩国特色商业街’建设全力推进，桃花溪谷正在进行主体工程的外墙装修。4个项目开累完成投资57.73亿元，占总投资的81.3%。

同时，科技创新项目，已完成投资4.8427亿元。其中，列入省项目的张家界鸿燕新材料科技公司的‘固硫催化剂研发与产业化’项目，截止9月底，实现产值3500万元；产品创新项目，完成投资1.918亿元，其中，列入省项目的张家界金鲵公司的大鲵深加工食品综合开发项目已完成大鲵初、深加工食品生产车间等提质改造，实现了金鲵蛋白粉等专利产品自主生产；科技创新人才引进项目，截止9月底，已引进6名科技创新人才。其中，列入省项目的金鲵公司聘请了清华大学物理系唐劲天教授为公司非全职专家，华中科技大学余龙江教授正在洽淡，有望超额完成省定任务；引进500强100’项目，截止9月底，康美·大德酿造产业园项目成功签约，在谈项目12个，其中正威集团旅游开发、张家界房车露营公园、桑植县优质矿泉水开发等5个项目有望年底前实现签约。

“要加快列入省‘五个100’项目建设进度，对照省目标任务找差距，制定详细推进计划，克服困难，确保按时完成目标任务。争取在产业、人才引进项目上取得突破。”市委常委、常务副市长罗智斌对“产业项目建设年”活动信心十足。

正在建设中的大庸古城项目 胡卫衡 摄

茅岩河旅游区提质升级基本完成 潘鑫 摄

牢牢“牛鼻子”

|访市委常委、常务副市长罗智斌

本报记者

项目兴，则经济兴；产业强，则经济强。

2018年，湖南省着力开展“产业项目建设年”活动，通过大力实施100个重大产业项目、100个重大科技创新项目、100个重大产品创新项目，引进100个500强企业、100位科技创新人才的“五个100”，在全省上下大力营造抓项目兴产业、发展实体经济、加快转型升级的浓厚氛围，真正把创新引领开放崛起战略落实到具体项目上。如何深刻认识并贯彻落实好省委、省政府关于开展产业项目建设年活动的决策部署？近日，记者对市委常委、常务副市长罗智斌进行了专访。

“省委明确提出开展‘产业项目建设年’活动，向全省树立了抓经济发展的鲜明导向，发出了抓产业项目的总号令。我市将‘产业项目建设年’作为今年工作主抓手，既契合省委要求，又符合张家界实际，与这几年张家界一直推进的‘项目建设年’‘产业发展年’活动一脉相承。”罗智斌告诉记者，近年来，我市牢固树立“项目是第一载体”的发展理念，大抓项目、抓大项目，一个个重点项目接踵跟进、开花结果，推动着张家界持续跨越。2017年我市重点推动了150个市级重点项目，实际开工115个，比上年多36个，其中开工10亿元以上投资项目27个。全年累计完成投资235.75亿元，为年计划的157%，有64个项目超额完成了年度目标任务。

“张家界经济要实现高质量发展，必须牢牢抓住产业项目建设的‘牛鼻子’，要有一批与时代发展特征、发展需求相匹配的高质量产业项目。”按照省委、省政府的决策部署，今年7月，我市出台了《张家界市推进产业项目建设年活动落实省“五个100”项目实施方案》，正式提出“52151”行动计划，即50个产业项目，20个科技创新项目，10个产品创新项目，50个招商引资项目，10个人才引进项目。通过引进一批适应我市产业发展需求的创新人才，开发一批制约我市杜仲、五倍子、大鲵等优势资源产业链延伸的关键技术，打造一批拥有自主知识产权、产业带动力和综合实力较强的行业龙头企业。

就如何开展好“产业项目建设年”活动，罗智斌认为，要充分发挥政府在政策导向、机制保障、环境优化等方面的协调服务作用，激发市场主体活力，引导推动企业成为项目建设、人才引进、技术创新，产品研发的主体。要依托我市旅游等优势资源，聚焦“旅游+”、产业链条、龙头企业、成果转化、营商环境、创新人才等关键领域和薄弱环节，精准推动优势资源合理配置和要素高效集聚，加快旅游+及产业链条的延伸，不断培育新动力、增创新优势，促进产业高质量发展。要强化分工协作、分级负责，着力构建项目、技术、产品、企业、人才“五位一体”、契合紧密，各有侧重、整体推进的工作格局，充分调动区县和部门、园区和企业的积极性，营造谋产业、抓项目的良好氛围。

罗智斌强调，产业项目建设是推动我市产业转型升级的一项系统工程，既要立足当前，又着眼长远，持续用力、久久为功，切实增强产业项目建设年的辐射、示范和带动效应，走出一条符合我市实际的产业发展之路，在全省产业项目建设年活动中彰显张家界作为。

张家界市人民政府办公室

张政办函【2018】89号

张家界市人民政府办公室关于印发《张家界市2018年投资和重点工程及产业项目建设考核奖励方案》的通知

各区县人民政府，市直及驻张各单位：

《张家界市2018年投资和重点工程及产业项目建设考核奖励方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。

张家界市人民政府办公室
2018年8月20日

2018年产业项目建设考核计分细则

考核项目	考核内容	计分办法	备注
总量指标(52分)	年度计划比(20分)	为各区县、经开区全部产业项目年度实际安排下达投资计划，占本区县、经开区产业项目年度目标计划投资的比重。按照不低于各区县、经开区2017年度城镇固定资产投资占全市比重的要求，确定各区县、经开区产业项目年度计划投资目标值占全市产业项目年度计划投资的比重，按此比重确定各区县、经开区产业项目年度计划投资的目标值。实际安排的产业项目投资计划与目标值进行对比，计算出得分。具体为：达到或超过目标值计20分，每少于目标值1个百分点扣1分，以此类推，扣完为止。	考核对象为各县区政府和经济开发区、张家界市管委会
	项目前期工作(8分)	按照各区县、经开区2017年在建(含竣工)、且单个产业项目总投资3000(含3000)万元以上项目个数作为各区县、经开区2018年产业项目前期工作的目标，分步骤计分： (1)安排项目个数2分：安排前期工作项目个数达到或超过目标值，计2分。每少于目标值1个，扣0.1分，扣完为止。 (2)获规划批文个数2分：全部已安排前期工作项目获得规划部门相关批文，计2分。每少1个项目，扣0.1分，扣完为止。 (3)获国土批文个数2分：全部已安排前期工作项目获得国土资源部门相关批文，计2分。每少于1个项目，扣0.1分，扣完为止。 (4)获初步设计批复个数2分：全部已安排前期工作项目获得初步设计批复，计2分。每少1个项目，扣0.1分，扣完为止。	
	项目开工率(12分)	为各区县、经开区2018年实际新开工项目个数占本区县、经开区年初安排产业项目总个数(2018年在建项目个数+拟建项目个数)的比重，与全市平均水平进行对比，计算出得分。具体为：每超过或少于全市平均水平1个百分点，计或扣1分，以此类推，上不封顶，扣完为止。	
总量指标(52分)	项目竣工率(12分)	为各区县、经开区2018年实际竣工产业项目个数占本区县、经开区在建产业项目总个数的比重，与全市平均水平进行对比，计算出得分。具体为：每超过或少于全市平均水平1个百分点，计或扣1分，以此类推，上不封顶，扣完为止。	考核对象为各县区政府和经济开发区、张家界这民管委会
	加减分项	(1)战略性新兴产业项目：每实施一个战略性新兴产业项目(以科技部门认定为准)或市委“11567”总体思路三年行动计划(2018－2020年)年度项目，加1分。 (2)省“五个100”项目和市定目标：各区县、经开区完成省“五个100”和市定目标任务数不扣分。每超额完成省“五个100”1个项目加5分，未完成省“五个100”目标任务者，每少一个项目扣5分；每超额完成市定目标任务数1个项目加2分，未完成市定目标任务者，每少一个项目扣2分。	
增量指标(24分)	项目投资完成率(12分)	为各区县、经开区产业项目年度实际完成投资占本区县、经开区当年产业计划投资的比重，与全市平均水平进行对比，计算出得分。具体为：每超过或少于全市平均水平1个百分点，计或扣1分，以此类推，上不封顶，扣完为止。	
	项目投资完成增长率(12分)	为各区县、经开区产业项目2018年实际完成产业投资相对本区县、经开区2017年产业项目实际完成投资的增幅，与全市平均水平进行对比，计算出得分。具体为：每超过或少于全市平均水平1个百分点，计或扣1分，以此类推，上不封顶，扣完为止。	
园区产业聚集度(12分)		经开区2018年工业总产值占全市工业总产值的比重，慈利、桑植省级工业集中区2018年工业总产值占各自全县工业总产值的比重，分别与各自上年相比，每超过或少于1个百分点，计或扣1分，以此类推，上不封顶，扣完为止。永定、武陵源两区以上述三个园区平均分计为得分。	
验证指标(12分)		全部施工企业缴纳产业项目企业建筑业增值税、全部产业企业固定资产投资增值税抵扣指标之和，为各区县、经开区产业项目年度实际上缴的增值税，其增长率与全市平均水平进行对比，计算出得分。具体为：每超过或少于全市平均水平1个百分点，计或扣1分，以此类推，上不封顶，扣完为止。	

本报社址:张家界市南庄坪南庄东路 邮码:427000 电话:编委办8380780 编辑中心8380706 采访中心8380705 办公室8380702 广告部8380701 排版:本报激光照排室 广告经营许可证:4308004080003 印刷:湖南中南金叶印务有限责任公司 电话:0744-3237789