

举全市之力打好打赢脱贫攻坚攻坚战

中共张家界市委书记 魏正贵
张家界市人民政府市长 刘革安



市委书记魏正贵在桑植县西界村与村民座谈。 本报记者 邵颖 摄



市委副书记、市长刘革安在慈利县许家坊村调研精准扶贫工作。 本报记者 黄亮 摄

今天是我国第5个扶贫日，也是国际第26个消除贫困日。全市上下要进一步大力弘扬中华民族扶贫济困、人心向善的传统美德，培养和践行社会主义核心价值观，广泛动员社会各界关注贫困问题，关爱贫困人口，关心脱贫攻坚工作，参与精准扶贫。我市今年脱贫攻坚目标任务是确保实现6.48万、力争实现7.92万贫困人口脱贫，180个贫困村出列，永定区、慈利县摘帽，今年的脱贫任务占全市总任务的50%左右，所以说今年是全市脱贫攻坚的决胜之年。我们要进一步提振士气，凝心聚力，传播正能量，营造良好脱贫攻坚氛围。要进一步落实习近平总书记精准扶贫精准脱贫有关要求，全民动员，精准发力、精准施策，坚决打好打赢全市脱贫攻坚攻坚战。

把握新形势，突出问题导向，周密部署谋划脱贫攻坚攻坚战。

经过不懈努力，2014-2017年，我市共脱贫20.85万人，退出140个贫困村，武陵源区2016年度率先实现脱贫摘帽，全市贫困发生率由20.1%下降到6.8%。可以说全市脱贫攻坚工作已经取得了决定性进展，但脱贫攻坚面临的形势依然严峻，任务十分繁重。从贫困总量看，全市还有未脱贫人口9.53万人，还有218个贫困村没有脱贫退出、3个区县没有脱贫摘帽。从贫困深度看，桑植县是全省11个深度贫困县之一，基础条件薄弱，致贫原因复杂，脱贫成本高。从具体工作看，还存在不落实不到位不精准等问题，脱贫进度和脱贫标准尚未准确把握，扶贫资金管理使用不合规不规范的问题时有发生。从潜在风险看，还存在对非贫困村贫困人口帮扶力度不够、产业扶贫项目效益不高、与贫困人口利益联结不紧密、扶贫小额信贷逾期、简单发钱发物送钱送物造成的福利陷阱、养懒汉等需要防范的潜在风险。为切实打好打赢脱贫

攻坚战，圆满完成今年的年度目标任务，市委、市人民政府周密部署、认真谋划，下发《关于打好打赢永定区、慈利县脱贫摘帽攻坚战的意见》，扎实开展精准扶贫“春风行动”“夏季挺进”“秋季攻坚”“冬季冲刺”四大行动，以“对靶对重点、补齐各项短板、强化工作弱项”为行动目标，开展“深入贫困村、集中解难题”调研，强化“大走访、大宣讲、大排查、大比对、大推进、大整改”六大措施，组织“对标帮扶周”活动，召开5次行业扶贫调度会专题调度全市行业扶贫工作。同时，建立市领导联系180个贫困村制度，组建市领导联系贫困村督导组、市委暗访组定期对全市脱贫攻坚工作开展全面督查指导。

落实新要求，遵循指导意见，有的放矢打好脱贫攻坚攻坚战。

今年5月份，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，审议通过《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，对未来三年打赢脱贫攻坚战提出了明确要求和具体指导。我们要提高政治站位，严格按照有关精神，密切联系我市实际，扎扎实实把习近平总书记的重要指示和党中央、国务院决策部署全面贯彻落实现实。一要根据打赢脱贫攻坚战的需要，实现如期脱贫、做到不掉一人，实现稳定脱贫、做到返贫可控，实现和谐脱贫、做到社会认可，疏解好群众情绪，兼顾好各方利益，营造和谐氛围。二要做到工作重心下沉，切实减轻基层负担，减少会议、文件、填表，让基层干部腾出更多精力抓工作；压实驻村工作队、村支两委和结对帮扶责任人的工作责任，明确帮扶工作履职要求，做到进村入户把感情联络好、问题解决好、政策落实好；切实转变作风，建立奖罚分明机制，对工作务实、成绩突出的要表扬奖励，对纪律涣散、作风

漂浮的要批评处理。三要积极落实扶贫政策，确保政策的可持续性，既不能随意降低标准，也不能盲目吊高胃口，重点是落实好“两不愁、三保障”政策，做到教育资助政策补贴到户到人、做好控辍保学，确保建档立卡贫困人口100%参保、减轻贫困人口医疗负担，抓好易地扶贫搬迁和危房改造政策落实、确保贫困户基本住房安全。四要平衡推进工作，加强和改善党对脱贫攻坚的领导，强化到村到户到人精准帮扶举措，夯实精准扶贫精准脱贫基础性工作，一方面加快补齐基础设施短板，一方面加快发展壮大特色产业和集体经济。五要加强精准扶贫攻坚行动支撑保障，坚决确保责任落实、政策落实、工作落实，切实做到“五级书记”齐抓脱贫攻坚，动员全社会力量参与到脱贫攻坚中来。

总结新经验，对标任务目标，统筹推进打赢脱贫攻坚战。

自7月初我市实施精准扶贫“秋季攻坚”行动以来，各级各部门全面开展“大走访、大宣讲、大排查、大比对、大推进、大整改”，36位市领导带队对180个村进行了四轮督导，有效促进了责任落实、政策落实和工作落实；2.1万名干部走访建档立卡贫困户近5.2万户；挂牌党员群众讲习所348个，组织开展讲习活动906场次，群众满意度和政策知晓度得到大幅提高；开展自我管理与村集体经济工作，排查户脱贫问题10688个、村出列问题424个、其他问题151个，并对有关问题实行限期整改。通过大力实施脱贫攻坚“秋季攻坚”行动，全市脱贫攻坚工作顺利推进，特别是扶贫项目实施明显加快。当前，离年底只有两个多月的时间，为确保完成今年的脱贫攻坚任务，我们要打好“冬季冲刺”阶段性战役，打赢项目建设收官战、扶贫政策落地战、验收考核达标战三场硬仗，实现各

项指标达标、基础资料完善、人民群众满意三大目标。一要持续开展好“对标帮扶周”活动。对标帮扶周活动是我市脱贫攻坚发现问题、解决问题的重要机制，也是密切干群关系的重要手段。在“冬季冲刺”活动中，各级各部门要继续组织开展好“对标帮扶周”活动，把脱贫攻坚各项工作抓细抓实。二要进一步压实部门责任。严格落实“省统筹、市协调、区县负责、乡村落实”的工作部署，强化到村到户到人精准帮扶的工作调度，压实各级各部门工作责任，按照部门各自的工作职责和“谁主管、谁负责”的原则，认真做好本行业脱贫攻坚工作。三要不断转变帮扶干部作风。今年是脱贫攻坚作风建设年，各驻村帮扶后盾单位和帮扶责任人要服从各区县的统一部署，认真组织开展驻村帮扶和结对帮扶工作，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要指示精神上来，旗帜鲜明讲政治，坚定不移抓作风，从群众反映强烈的作风问题整改好、治理好。四要积极宣传推介“张家界样板”。张家界以旅游建市、旅游兴市、旅游强市，我市的旅游产业扶贫、全域旅游、全民参与旅游扶贫等张家界样板在9月12日至14日的全国乡村旅游与旅游扶贫推进会暨“锦绣潇湘”推介会上得到大力推介。我市的“阳光三保障”党员群众讲习所、企业联村帮户、村团助学等社会扶贫也丰富多彩，涌现出许多优秀典型和榜样标杆。要认真总结新经验，积极宣传推介，打造更多的脱贫攻坚“张家界样板”。

我们一定要深入贯彻习近平总书记精准扶贫思想，严格按照中央、省委和市委部署要求，汇聚各方力量，坚决打好打赢脱贫攻坚攻坚战，努力谱写张家界“旅游胜地梦全面小康梦”精彩篇章。

湖南省2018年百名最美扶贫人物 张家界市候选人名单

根据《湖南省2018年扶贫日活动方案》中“湖南省2018年百名最美扶贫人物”评选表彰活动方案要求，经各级评选、区县推荐、市审核、省评审，我市共有梁英杰等5名社会各界人士纳入全省百名最美扶贫人物拟表彰对象，具体名单公布如下（排名不分先后）：
梁英杰 永定区崇文街道办事处代家湾村村民
翟速 张家界天门山旅游股份有限公司法人代表、总经理
王作军 张家界湘阿妹食品有限公司总经理
莫伯平 深圳禾田居集团董事会主席、张家界禾田居投资有限公司董事长
黄萍 桑植县乡滋味特产开发有限公司总经理
王建文 张家界金貌生物工程股份有限公司董事长、总经理
张家界市扶贫开发领导小组办公室
2018年10月17日

扶贫济困 你我同行

关于爱心人士注册推广使用中国社会扶贫网的倡议书

全市社会各界广大爱心人士：习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会中指出，扶贫脱贫是一项艰巨任务，必须坚持全国动员、全民参与，聚集全社会的力量集中攻坚，切实形成政府、市场、社会三位一体大扶贫格局。为贯彻习近平总书记关于精准扶贫、精准脱贫系列讲话精神，国务院扶贫开发领导小组办公室、中国社会扶贫网大数据网络平台，依托国家建档立卡大数据资源，通过搭建社会资源与贫困地区、贫困对象的有效对接平台，从而实现供给资源和帮扶需求精准对接，动员社会力量多形式助力脱贫攻坚，营造人人皆愿为、人人皆可为、人人皆能行的社会扶贫良好氛围。

中国社会扶贫网提供爱心帮扶、电商扶贫、扶贫众筹、扶贫展示、扶贫榜样五大功能，通过PC端、移动端（APP、微信、Web）进行访问，用户包括建档立卡贫困人口，以及各级结对帮扶干部、第一书记、驻村工作队成员、党政机关、企事业单位、社会组织、非公企业和广大人民群众等爱心人士。中国社会扶贫网上线以来，得到了全市各界的广泛关注和认可，为进一步汇聚各方力量，形成全社会参与脱贫攻坚的强大合力，在此我们向全市社会各界广大爱心人士真诚倡议：
扶贫济困，你我同行，让我们积极行动起来，伸援手，献爱心，



为最需要帮助的贫困人口奉献一份爱。关心、关注、支持中国社会扶贫网建设，积极踊跃的使用中国社会扶贫网，注册成为爱心人士，并通过这一网络平台，主动发起爱心捐赠，或根据网上贫困人口发布的贫困需求开展一对一捐款、捐物活动，为家乡的贫困人口早日脱贫贡献一份力量！
安卓用户、苹果用户均可在手机应用市场搜索“社会扶贫”进行下载。
注册：点击进入App→我的→点击注册/登录→马上注册→输入相关信息→手机获取验证码→注册成功（在编辑个人信息里面选择“爱心关注”勾选张家界市**区县**乡镇街道，点击右上角“保存”即可），浏览“爱心帮扶”选择贫困对象需求开展一对一捐款1元以上帮扶成功，即认证为“爱心人士”并获中国社会扶贫网“捐赠证书”。

张家界市脱贫攻坚指挥部办公室
2018年10月17日

张家界市精准扶贫 三保障相关政策内容

- 一、教育保障政策
1、学前教育：对建档立卡贫困家庭幼儿给予1000元/人/年的入园补助，补助比例为在园幼儿的15%。
2、义务教育：实行“两免一补”，对建档立卡贫困家庭学生免学杂费、免教科书费，就读初中的补助生活费1000元/生/年，补助比例为在校寄宿生的40%。
3、职业教育：对建档立卡贫困家庭学生接受职业教育的，在校就读期间（2018年春季起包括顶岗实习），落实“雨露计划”政策，深度贫困县（桑植县）贫困学生每生2500元/学期，其他区县贫困学生每生1500元/学期。
4、高中教育：对建档立卡贫困家庭学生3000元/生/年助学金（2018年起）。
5、泛海助学：由中国泛海控股集团发起“泛海助学行动”，各级教育部门牵头组织，教育、扶贫部门进行资格审核。建档立卡贫困户学生被教育部批准的全日制本科院校录取新生，经申请审批，对每名贫困学生资助5000元。
二、基本医疗保障政策
1、参加保险：城乡居民基本医疗保险自缴费用，对特困人员（五保）给予全额资助；对低保、建档立卡贫困人口给予50%以上补贴。建档立卡贫困人口参加扶贫特惠保家庭综合保障保险费用，由政府给予不超过90%的保费补贴。
2、医疗报销：建档立卡贫困人口在定点医疗机构住院费用报销，采取“先诊疗后付费”服务，实行一站式结算。在县域内定点医疗机构住院费用报销比例达到90%左右，大病保险补偿支付降低50%，建档立卡贫困人口中患食管癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、终末期肾病、儿童白血病（急性淋巴细胞白血病）、儿童先天性心脏病（房间隔缺

规划引领筑就小康路

记市规划局驻村帮扶工作队

本报记者 向文 通讯员 赵航帆

9月上旬，记者驱车近两个小时来到永定区沅古坪镇三台山村，入眼、整洁、宽敞的村部广场上，一群身着民族服装的老年人正在随着音乐欢快地起舞，老人们脸上洋溢起的笑容，正在诉说着精准扶贫的喜人景象。

三台山村是市规划局的驻村帮扶村。全村474户1446人，建档立卡贫困户128户492人，是一个典型的深度贫困村。2017年以来，市规划局对其精准发力，出真招、见真效。

精确把脉 绘一张扶贫蓝图

2017年，市规划局驻村帮扶工作队来到三台山村。

只有把准脉搏，才能对症下药。市规划局党组书记张进成说，老百姓想什么盼什么，扶贫重点在哪里、难点是什么，优势怎么发挥、短板怎么补齐，这些都要搞得清清楚楚、明明白白。

为了把准脉搏，驻村帮扶工作队与村干部深入每一户农家走访调查，从收入到房子，从生活状况到身体状况，从出行到用电，从吃水到上学一一询问，一一建档立卡。驻村第一书记龚宏伟介绍，通过入户走访，三台山村474户人家的家庭情况、经济收入、贫困原因、群众心声等都在心里头。

公共基础设施落后、产业发展滞后、交通不方便，针对制约村级发展瓶颈，市规划局开出良方，制定了《三台山村村规民约（2017-2030）》。按照近、中、远三步走发展目标，近期重点落实“五基”工程和五个一批脱贫要求，确保2018年实现整村脱贫出列；中期大力发展黄桃种植、生态养殖、农产品加工等产业，壮大村集体经济，实现一村一品，远期利用传统文化村落优势，大力发展乡村旅游，实现乡村全

面振兴，让群众有更多获得感。蓝图绘就，目标明确。驻村帮扶工作队和村支两委从改善基础设施入手，将一件件实事变成事实。

效果立竿见影。争取行业部门投入300万元，对4.1公里村主干道进行拓宽改造，现村主干道宽达到6米，争取行业部门投入500余万元，对五家旺、中岳界、谋吉坪11个小组通组道路进行硬化；自筹投入25万元，新建2座便民桥；自筹投入20万元，新建1座特色风雨桥；自筹和争取行业及社会投入400余万元，完成村部和养老院建设，完善了公共服务平台和乡村旅游接待场所，争取行业部门投入200多万元，完成危房改造17户，易地扶贫搬迁14户，争取邮政专项资金，实现了425户宽带网络全覆盖，投资20万元，完成农村电网改造，新增和扩容变压器共7台；争取行业部门投入200多万元，并通过以奖代投、村民自我管理等方式，完成村内水电路等基础设施安全饮水工程。

建档立卡贫困户龚宏伟的母亲杨福桃今年已经70岁，她说房子以前是破破烂烂，这次驻村帮扶工作队帮助她家房子进行了修缮，她是喜上眉梢。

既然来了就要拿出硬举措，带着真感情，让贫困群众真正感受到我们就是他们的亲人，让他们感受到党和政府帮助他们斩断穷根的决心。张进成告诉记者。

精心规划 建一座美丽乡村

张二小溪并了村，三山两水连沅陵，俺们这是个好地方，中间有个聚宝盆。风雨桥上，75岁老人李月森一曲民歌引得村民喝彩声不断。

三台山村位于我市南线旅游线上，

具有良好的生态资源，浓厚的地域人文资源，土家传统文化村落保存完好。驻村帮扶工作队进驻后，组织编制了《三台山村旅游乡村规划（2017-2030）》。提出要把三台山村打造成国家级传统村落，建设成为全市乡村旅游扶贫示范村。同时，制定了专门的乡村旅游项目策划方案，重点打造莲花寨地区，结合村部文化活动中心和养老院建设，将莲花寨打造成旅游集散接待中心与土家民俗文化特色村寨。

全村现有135栋土家吊脚楼，有开发利用价值的有100栋。目前，按照一户一万元的修缮标准，已经组织实施完成了54栋吊脚楼的修缮、改造以及穿衣戴帽。龚宏伟告诉记者，三台山村现在正在申报传统村落，如果申报成功，未来连续十年每年将有300万的财政补贴用于村里传统村落的保护，其重点是传统土家吊脚楼的民居的修缮、改造。同时，该村依托沅古坪老八区厚重的民族文化底蕴，整合村里文化名人、民间艺人、文化传承人演艺队伍，举办了“牛王闹春过大年”活动，迎来了国外20多名摄影专家参与，三台山的九子鞭舞、苏木神文化进一步走向舞台，被国内外游客熟知。同时，积极申报“牛王闹村”为省级非物质文化遗产保护名录，建设一支苏木神文化表演团队，村民精神文化生活不断丰富。

精准扶贫 铺一条希望之路

眼下正是猕猴桃成熟的季节，在三台山村党支部副书记全焯浓的猕猴桃基地，洋溢着丰收的喜悦。这也是驻村帮扶工作队进驻三台山村后，扶持的第一个产业项目，全焯浓以每亩200至400元不等的价格流转贫困户5亩土地，驻村帮扶工作队负责技术指导，今年是首

次挂果，预计收入有二十多万元，到基地务工的十多个贫困户也人均增收3000元左右。

驻村帮扶工作队承诺每亩给我一百块钱帮助，并且还提供技术指导。全焯浓说。

拔穷根，靠产业。驻村帮扶工作队驻村后对产业项目、空间布局、发展方向作了详细规划，把乡村旅游作为农民脱贫致富的主要产业，因地制宜，确定了黄桃、猕猴桃、优质稻、黑山猪、花椒、养蜂酿酒、光伏发电等产业发展项目。驻村帮扶工作队免费为老百姓提供种苗、技术管理，以及销售渠道。

为激发群众发展种养产业的积极性，驻村帮扶工作队实施产业发展奖补政策，驻村帮扶工作队实施产业发展奖补政策，由市规划局负责出资，对种植黄桃、花椒、七星椒、猕猴桃等产业，每亩奖100元，对种植黄桃3亩以上，每亩奖500元；养牛达到10头以上每头奖500元，建档立卡贫困户养猪达5头以上每头奖300元。目前该村已有养鸡500只以上的大户10户，养牛10头以上的大户2户，猕猴桃大户1户，面积50亩，养蜂10桶以上大户20多户，实施了一亩园经济，种植黄桃820亩。龚宏伟告诉记者，通过发展生态种养，把土地利用起来，增加农民收入，初步估计会比往年（人均）增收1500到3000左右的收入。

一张张蓝图，一件件实事，为一个沉闷和封闭了许久的村子点燃了激情，筑就了希望。三台山村的扶贫工作队，乘着国家脱贫攻坚的东风，在全面推进新农村建设的路上，挥洒着自己的热情，用他们朴实的行动，带领着三台山人奔向幸福的康庄大道。