

构筑平安治理体系 助力幸福桑植建设

——桑植县委政法委实施社会治安综合治理平安工程纪实

通讯员 王成均 张麟

桑植素有“九山半水半分田”之称，据统计，全县有10426座大小山头，23个乡镇299个村（居）委会，构成了复杂多变的地形地貌。改革开放以来特别是党的十九大以来，桑植县委政法委把“促一方发展，保一方平安”作为政治站位，创新社会治安综合治理思路，实施大平安治理体系，在助力四个桑植建设工程中取得了斐然业绩。

■实施平安家庭、平安校园工程，助力快乐桑植建设

家庭，社会的细胞。桑植县委政法委实行综治部门协调、妇联、教育部门主抓的联合方式，在全县广泛开展“最美家庭”评选，营造全家快乐、全民快乐的良好氛围。

平安家庭从七个方面关注家庭快乐，“学法用法懂得维权，崇尚科学融入文明，家庭和睦邻里相亲，安全防范自我防范，保护生态自觉绿化，热心公益维护公共安全”。桑植县澧源镇党委、政府根据桑植县委政法委下发的文件精神，创造性地细化为教子成功类、自主创业类、家庭和睦类、环境整洁类、支持村（社区）类、尊老爱幼类等六大类型表彰对象，对评选的50户镇级“平安家庭”进行表彰，镇里给予1000元奖金，桑植县农村商业银行授信5万元低利率信用贷款。利福塔、竹坪坪、马合口、空壳树、刘家坪等22个乡镇，纷纷开展“平安家庭”评选活动，“平安家庭”评选成为桑植县一道亮丽的风景。

平安校园从五个方面营造校园快乐。“责任落实到位领导快乐，安全教育到位家长快乐，周边管理到位群众快乐，安全防范到位服务快乐，校园秩序良好学生快乐。”桑植县白石学校根据桑植县委政法委下发的“平安校园”创建活动实施方案，把营造平安和谐、文明健康的育人环境升华到育德树人的快乐教育高度，学校把平安校园的建设融入到家庭、村庄、社会共建中，学校、家庭、村庄、敬老院、镇团委共同成为快乐成长的考核方，白石学校为每个学生量身制定了一本品德成长手册，家长、村支两委负责人、敬老院院长、镇团委书记、白石片区知名人士、班主任、校长都是见证考核人。“平安校园”的创新，让白石学校师生人心思进，快乐校园创建活动在海拔1200米的高山上独树一帜。2018年暑假，长沙市6所学校近80名师生慕名而来，开展为期8天的快乐校园体验，一个个乘兴而来，满意而归，在长沙引起了强烈反响。

■实施平安社区（村）、平安乡镇工程，助力幸福桑植建设

“平安乡镇”和平安社区（村）



文明创建活动在全县每一个乡镇铺开。

建设由综治部门组织开展，利用辖区内各种资源，围绕网格化服务管理措施，形成“打防管控”立体化治安防控体系，每个群众的安全感和满意度是桑植县委政法委考核的硬性指标。“县—乡镇—社区（村）—网格”四级网格构架把桑植23个乡镇划分为340个网格，2267个视频监控点、13个治安电子卡口、100个微卡口、1个视频监控高点，让投资9000多万元的“雪亮”工程遍及桑植各个角落，构筑起一道严密的平安监测网络。国家级“民主法治示范村”桑植县凉水口镇李家庄村开展“监管到位、布置到位、宣传到位、评比到位、投入到位、保洁到位”等六到位平安村庄行动，开展了春晚、全民运动会、农村留守儿童欢乐园开班、党员群众讲习所等平安社区（村）活动，让李家庄220户农户感受到了幸福。

■实施平安边界，平安单位工程，助力和谐桑植建设

桑植县与湖南鹤峰、来凤两县交界，与张家界市永定、慈利、武陵源、常德石门、湘西自治州永顺、龙

山交界，边界疆域很长，涉及乡镇达17个。桑植县委政法委实行综治部门协调，民政、公安部门主抓的联合方式，加强了边界乡镇矛盾纠纷协调处理力度，防止重特大刑事案件，边界斗殴事件的发生。针对矛盾纠纷易发多发的县际边界，建立了环桑8+1边界联调组织，签订环乡镇联防联控协议书65份。边界乡镇成立了以乡镇长为组长，综治办、司法所、公安派出所等单位为成员，司法所具体负责日常事务的联防联控工作机制，各毗邻村也相应建立了以村委员会主任为组长，村小组组长为成员的联合调解小组，与周边地区相应组织加强联系，定期沟通，把矛盾纠纷化解在萌芽状态，确保群众发生纠纷有联调组织及时调处，有力维护了接边地区社会稳定。2017年，边界联防组织共调解纠纷案件38件，调处成功率达100%，排查纠纷188次，预防纠纷333件，防止群体性械斗2件17人次。

每年9月至10月，全县各个单位、各个村组召开居民会议，评选出“守法光荣户”、“平安家庭户”和“平安创建示范户”。2017年，全县5个乡镇被评为县级平安单位、30个村（社区）被评为县级平安村（社

区）、6个单位被评为市级平安单位、3个村成功创建国家级“民主法治示范村”、还产生了11个省级“民主法治村”、47个县级“民主法治示范村”。

■实施平安景区工程，助力美丽桑植建设

“打造张家界西线旅游发展新高地、生态健康产品生产新基地、老区群众小康生活新福地”。2016年9月闭幕的中国共产党桑植县第十二次代表大会“新三地”建设构想，为桑植县委政法委提供了新的工作思路，围绕“平安景区”，桑植县委政法委制定出台了平安景区创建活动实施办法，让桑植各等级旅游景区、红色旅游景区提质升级。

围绕张家界西线旅游发展新高地，主抓单位县旅外侨局，根据景区的发展变化，突出重点，坚持开展景区（景点）“大排查、大调处、大化解”活动，对景区内突出问题，落实责任，落实人员，依法及时就地解决，努力做到小事不出景区，矛盾不上交。对每月摸排出的尚未调结的重点矛盾纠纷和隐患及时调解处理，将各类矛盾纠纷解决在辖区内，化解在萌芽状态。全县旅游安全形势整体平稳，全年没有发生重大旅游投诉、重大旅游安全事故、重大旅游拥堵等情形。

围绕生态健康产品生产新基地，主抓单位县农业农村工作局、县食药质监局等单位从源头抓起，建立健全了生态健康产品生产可追溯制度，推进社会共治，并以四个示范——示范乡镇（利福塔镇和瑞塔铺镇）、示范市场（利福塔农贸市场）、示范景区（洪家关旅游区）、示范街道（帅乡路和文明西路）为目标，利用桑植县远离大工业的优势，打造高端绿色产品生产基地。

桑植是贺龙元帅的故乡，中国工农红军红二方面军长征出发地，中国民歌之乡。桑植县委政法委传承红色基因，积极探索社会治安综合治理新思路，为护驾经济建设，造福百姓生活，建设美丽乡村，服务旅游发展，贡献了自己的一份力量。



县委常委、县委政法委书记朱爱民（右一）慰问困难群众。



县委政法委书记听取乡镇综治工作汇报。