

创新模式奔小康

永定区脱贫攻坚工作纪实

这里，地处武陵山脉腹地，山峦叠嶂，奇峰林立，石瀑高悬，林海茫茫，素有仙境张家界、魅力永定区之称。也是这里，位于湘鄂川渝黔五省市边区，农业人口占比逾七成，贫困人口占比逾两成，是省级扶贫开发重点区。2014年，永定区识别认定贫困村100个（合并村后为86个），建档立卡贫困人口17842户、59300人。

自1986年有计划、有组织的大规模扶贫推进阶段到1994年以解决贫困人口温饱问题为目标的“八七扶贫攻坚阶段”，再到2000年以改善贫困地区基本生产生活条件、巩固温饱成果为目标的扶贫开发阶段，最后到2014年确保全面建成小康社会为目标的精准扶贫新阶段。三十多年来，一代代扶贫人不忘初心，开拓创新，砥砺奋进，用汗水泪水、笑声歌声生动讲述了一个又一个永定扶贫故事。

旅游带动握指成拳 地标产品百花齐放
天门山是全区海拔最高的山，风景旖旎，威武峥嵘。但在2000年以前，上天门山只有一条石板路，当时，虽为市中心城区的永定区，却没有一个像样的旅游景点和一家成规模的工业企业，发展后劲严重不足。

再造一个武陵源。时任区委书记邓立佳将目光瞄准这块宝地，提出永定区必须要走“旅游富区强区”的路子。2002年，天门山开发建设全面启动，近6亿元资金打造世界一流景区的鸿篇巨制首页掀起。2006年3月，俄罗斯空军特技飞行表演在天门山上演。2011年，正式获得5A级景区资格。2017年，天门山全年接待游客388万人，旅游收入达到7.99亿元，吸纳267名贫困人口就业。2018年，张家界天门山旅游投资开发有限公司捐赠500万元作为全区扶贫开发基金。

随着天门山模式的成功，永定区的

旅游强区之路更加坚定。振兴西线旅游，投资3亿元建设教罗温旅游公路，打造素有“小九寨沟”美誉的茅岩河，带动30个贫困村、8607名贫困人口脱贫致富。开发南线旅游，通过扶贫小额信贷分贷统还模式融资1亿元，推进七星山原生态旅游度假区建设，惠及贫困户2000户。推进东线旅游，投入3400万元实施马头溪村、石堰坪村、三台山村乡村旅游示范项目，联合湖南电视台举办“新春走基层 直播苏木卓”，借势营销，全力铸造苏木卓品牌。

2017年8月15日，在永定区委七届三次全体扩大会议上，通过了《关于加快推进全域旅游决战决胜脱贫攻坚的决定》，提出到2020年，要打造全国旅游扶贫永定样本，实现旅游扶贫与一二三产业全要素整合、全链条融合。

2015年，罗塔坪乡被确定为扶贫重点产业茅岩莓的建设基地，采取“四跟四走”模式，引导群众种植茅岩莓，由龙头企业茅岩莓公司底价收购，建立起紧密的利益联结机制。2017年，该乡60%的贫困人口参与了茅岩莓种植，实现稳定脱贫。2018年，首届莓茶高峰论坛在该乡长寿村举办，吸引了60多家媒体关注。

这只是全区扶贫产业发展的一个缩影。截至2018年8月，全区培育发展莓茶3.91万亩、商品蔬菜11.5万亩、特色小水果6.08万亩、中药材1万亩、大鲵55万尾，带动1.3万户贫困户参与“一亩园”经济项目。

多条渠道汇溪成河 一个龙头精准滴灌
罗婷是数字垭镇兴隆村人，现就读于湖南文理学院。母亲患子宫癌，父亲患腰椎病，姐姐长期患甲状腺疾病，为了治病，家里花光了所有的积蓄，并欠下了10多万元的外债。过重的负担，一度让罗婷选择放弃读书。

驻村干部和结对帮扶干部在穷尽

政策后，联系到区中小企业商会，希望通过社会力量帮助其家庭渡过难关。商会会长龚华得知后，立马召开商会党支部会议，号召会员慷慨解囊。你不要哭，也不用愁，我们负责你的学费和生活费，你安心读书。罗婷激动不已。同时，随着一站式阳光医疗服务平台建立，其父母的医疗费用大幅降低。

确保学有所教、病有所医、住有所居、老有所养，这是脱贫攻坚的底线目标，也是人民生活的基本保障。2014年建档立卡以来，全区建立了从学前教育直至就业的全程帮扶措施，实现1.2万名贫困学生全覆盖，确保不让一个贫困学生因贫辍学。推进健康扶贫“三个一批”行动，贫困人口参保率达100%，大病患者救治率达89.44%，慢性病签约率达100%，贫困人口住院医疗费用个人实际自付报销比例达90.85%。实施易地扶贫搬迁1636户、农村危房改造10525户、阳光房227户，让贫困群众搬进新房。将无法通过发展生产实现脱贫的942户1918名贫困人口纳入社会保障兜底对象，累计发放各类低保、救助资金1.35亿元。

李贵浓今年55岁，老伴去世早，自己就靠当防疫员的一点微薄工资维持一家四口人的生计。后来，大女儿考上研究生，儿子出车祸并患心积水病，自己也患白血病。在2015年，李贵浓一家被定为建档立卡贫困户。帮扶干部邓虎介绍说：孩子读大学，我们申请阳光助学，家里的危房我们申请危房改造指标，儿子我们帮助找工作。同时，还鼓励她发展养殖。在帮扶干部和政策项目的支持下，李贵浓的日子逐渐红火起来。如今，李贵浓对未来的生活信心满满：自己是党员，就要带头脱贫致富，等靠要是富不起来的，今年我会摘掉自己的贫困帽。

走访一天、畅谈一夜、同吃一餐饭、同干一天活。区委书记祝云武要求各级党员干部要沉下心来、扑下身子，真正与贫困群众交朋友，解决贫困群众的实际困难。

筑牢根本厚积薄发 星星之火可以燎原
天门山镇黄庄村由原黄庄、姚家界两个特困村合并而成，距市区28公

里，全村1135人，其中322人为建档立卡贫困户。村里没有一条像样的道路，走在村里唯一一条简易公路上，也是晴天一身灰，雨天一身泥。什么东西拿出去变卖，都是靠肩挑背负。自2015年市委统战部工作队入驻该村后，完成了14公里的村道拓宽、新修、平整工程，安装了太阳能路灯196盏。到2018年底，可完成8.1公里的通组道路硬化，给村民出行带来了方便。下一步，驻村工作队将引导该村致富能手创建生态产业园，发展大鲵养殖，带动全村脱贫致富。

五年来，全区整合财政涉农资金5.34亿元、融资6.5亿元，加速推进基础设施和公共服务向农村贫困地区延伸覆盖，促进城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享。

加快形成6321农村公路网络体系。推进邢大公路、王张公路等区内干线公路建设，实施农村公路窄路加宽488.469公里、贫困村村级公路建设项目745.369公里，新增建制村客运班线42条。基本实现60分钟城乡、30分钟乡村、20分钟村域交通网，农户家距离村组道路1公里以内。

打通农田水利、饮水安全“最后一公里”。加强水利基础设施建设，完善末级渠系，整修渠道15.56公里、山塘55口、溪坝18座、河堤2.19公里。逐步提高饮水安全标准，实施贫困村饮水安全工程127个，受益贫困人口4.2万人。

大幅提升电力通讯承载能力。实施农村电网改造项目68个。新建4G基站71个，实现4G有效覆盖行政村率达到100%。新建扩容光网宽带100个村，实现98%行政村居民家庭具备光纤到户接入能力。

一个个鲜活的数据，是几代扶贫干部的不懈努力。2014年至2017年，全区脱贫贫困人口10791户37524人，出列贫困村34个。2018年，我们要脱贫贫困人口18987人，出列贫困村52个，实现全区整体摘帽。区委副书记、区长朱法栋在年初全区经济工作会议上说道，要兑现区委区政府向人民作出的承诺。



永定区千人就业计划2018年 春风行动 劳务协作专场招聘会现场 田贵学 摄

构建“区级主责、乡村主抓、部门主管、干部主帮、社会主扶、群众主干”责任体系，推动形成“三级书记责任上肩、行业部门齐抓共管、干部群众合力攻坚”的格局。

六责一体 区级主责方面。成立了区委书记、区长挂帅的脱贫攻坚指挥部。提出了区级领导131责任制，即一名区级领导负责其分管行业部门、联系乡镇、联系村居的脱贫攻坚工作，推行一线工作法。

乡村主抓方面。实行了扶贫工作“一岗双责”，乡镇（街道）党（工）委书记担任分管负责人，班子成员负责分管站所的行业扶贫工作。

部门主管方面。成立了16个重点工作分指挥部，由分管副

区长担任分指挥部指挥长，坚持一月一调度。

干部主帮方面。实现了领导干部联村、工作队派驻、干部帮扶三个全覆盖，由联系乡镇（街道）处级干部担任本辖区非贫困村的联村领导，选派3800名党员干部结对帮扶贫困户，238支工作队驻村帮扶86个贫困村和152个非贫困村。

社会主扶方面。将97家万企帮万村企业列入驻村帮扶工作配合单位，结对帮扶88个村、504户贫困户。用好中国社会扶贫网，实现精准对接。

群众主干方面。举办了新时代党员群众讲习所和精准脱贫巡回演出，设置了贫困户红黑榜，激发群众内生动力。